

POWIATOWY URZĄD PRACY W KWIDZYNIE



INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI POWIATOWEGO URZĘDU PRACY W KWIDZYNIE W 2019 ROKU

Kwidzyn, luty 2020 r.

Opracowanie:

Beata Ansion
Jolanta Belzyt
Anna Krupa
Estera Kuc
Grzegorz Ochmiński
Tomasz Okoński
Paulina Stachurska
Sylvia Sztamborska

Redakcja:

Aneta Wilma

Informacja o działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie w 2019 roku.

Spis treści:

1.	Bezrobocie w powiecie kwidzyńskim w 2019 r. w liczbach.....	5
1.1.	Stopa bezrobocia	5
1.2.	Poziom bezrobocia rejestrowanego w powiecie kwidzyńskim.....	6
1.3.	Struktura bezrobocia rejestrowanego w powiecie kwidzyńskim	12
a)	Czas pozostawania bez pracy	12
b)	Wiek.....	13
c)	Wykształcenie	14
d)	Staż pracy	14
2.	Działania ograniczające bezrobocie w powiecie kwidzyńskim realizowane przez Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie w 2019 r.	16
2.1.	Efektywność.....	19
2.2.	Finansowanie działań aktywizacyjnych ze środków Funduszu Pracy	22
2.3.	Finansowanie działań aktywizacyjnych ze środków pozyskanych w ramach programów i projektów europejskich, krajowych i regionalnych	24
2.4.	Finansowanie działań aktywizacyjnych ze środków PFRON.....	26
3.	Usługi rynku pracy	27
3.1.	Pośrednictwo pracy	27
a)	pozyskiwanie i realizacja ofert pracy	27
b)	pośrednictwo pracy.....	31
3.2.	Poradnictwo zawodowe.....	33
a)	poradnictwo indywidualne (osoby bezrobotne i poszukujące pracy).....	33
b)	poradnictwo grupowe (osoby bezrobotne)	33
c)	badania testowe.....	33
d)	informacja grupowa – spotkanie informacyjne (osoby zarejestrowane).....	33
e)	informacje indywidualne (osoby zarejestrowane).....	34
f)	pozostałe działania	34
3.3.	Szkolenia	35
3.4.	Zatrudnianie cudzoziemców	36
3.5.	EURES.....	41
3.6.	Monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych i Barometr Zawodów	43
3.7.	Krajowy Fundusz Szkoleniowy	46
4.	Obsługa formalna osób bezrobotnych i poszukujących pracy.....	48
5.	Działalność Powiatowej Rady Rynku Pracy	51

Spis wykresów:

Wykres 1.	Stopa bezrobocia w powiecie kwidzyńskim, województwie pomorskim i w kraju w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r.....	5
Wykres 2.	Liczba zarejestrowanych bezrobotnych w powiecie kwidzyńskim, ogółem i w podziale na mężczyzn i kobiety, w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. (stan na koniec danego miesiąca).	7
Wykres 3.	Liczba zarejestrowanych bezrobotnych w powiecie kwidzyńskim, ogółem i w podziale na osoby z prawem i bez prawa do zasiłku, w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. (stan na koniec danego miesiąca).....	7
Wykres 4.	Porównanie liczby zarejestrowanych osób bezrobotnych w analogicznych miesiącach lat 2015-2019 (stan na koniec danego miesiąca).	7
Wykres 5.	Porównanie spadku/wzrostu liczby zarejestrowanych osób bezrobotnych w ujęciu rok do roku w poszczególnych miesiącach w latach 2015-2019.	8
Wykres 6.	Porównanie procentowego spadku/wzrostu liczby zarejestrowanych osób bezrobotnych w ujęciu rok do roku w poszczególnych miesiącach w latach 2015-2019.	8
Wykres 7.	Liczba bezrobotnych w poszczególnych jednostkach podziału terytorialnego powiatu kwidzyńskiego w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. (stan na koniec danego miesiąca).	8
Wykres 8.	Procentowy udział liczby osób bezrobotnych w poszczególnych jednostkach podziału terytorialnego powiatu kwidzyńskiego w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. w ogólnej liczbie osób zarejestrowanych (stan na koniec danego miesiąca).....	9
Wykres 9.	Bilans rejestracji i wyłączeń z ewidencji osób bezrobotnych w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r.....	10
Wykres 10.	Udział procentowy bezrobotnych kobiet i mężczyzn w liczbie zarejestrowanych osób bezrobotnych w poszczególnych miesiącach lat 2015 - 2019 (stan na koniec danego miesiąca).	11
Wykres 11.	Liczba bezrobotnych kobiet i mężczyzn w poszczególnych miesiącach lat 2015 - 2019 (stan na koniec danego miesiąca).....	11
Wykres 12.	Średniomiesięczna liczba osób bezrobotnych wg podziału ze względu na czas pozostawania bez pracy i ich procentowy udział w stosunku do średniomiesięcznej liczby ogółem zarejestrowanych w latach 2015-2019.	12
Wykres 13.	Średniomiesięczna liczba osób bezrobotnych wg podziału ze względu na wiek i ich procentowy udział w stosunku do średniomiesięcznej liczby ogółem zarejestrowanych w latach 2015-2019.	13

Wykres 14.	Średniomiesięczna liczba osób bezrobotnych wg podziału ze względu na wykształcenie i ich procentowy udział w stosunku do średniomiesięcznej liczby ogółem zarejestrowanych w latach 2015-2019.....	14
Wykres 15.	Średniomiesięczna liczba osób bezrobotnych wg podziału ze względu na staż pracy i ich procentowy udział w stosunku do średniomiesięcznej liczby ogółem zarejestrowanych w latach 2015-2019.....	14
Wykres 16.	Osoby bezrobotne objęte udziałem w działaniach aktywizacyjnych finansowanych ze środków Funduszu Pracy oraz środków pozyskanych w ramach programów i projektów europejskich, krajowych i regionalnych w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r.....	16
Wykres 17.	Liczba ofert pracy zgłoszonych w PUP Kwidzyn w danym miesiącu w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r.	29
Wykres 18.	Wzrost/spadek liczby zgłoszonych ofert pracy w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. w porównaniu do poprzedniego miesiąca.	29
Wykres 19.	Liczba ofert pracy zgłaszanych w poszczególnych miesiącach lat 2015-2019.....	30
Wykres 20.	Liczba ofert zrealizowanych w danym miesiącu oraz ofert, które wpłynęły w danym miesiącu, w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r.	30
Wykres 21.	Liczba ofert niezrealizowanych, w tym niezrealizowanych dłużej niż 30 dni, w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. (według stanu na koniec danego miesiąca).....	30
Wykres 22.	Liczba złożonych oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r.	37
Wykres 23.	Liczba osób rozpoczynających pracę na podstawie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r.	38
Wykres 24.	Liczba osób pracujących na podstawie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r.	39
Wykres 25.	Bilans rejestracji osób bezrobotnych i wyłączeń z ewidencji osób bezrobotnych w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. w ujęciu procentowym.....	48

Spis tabel:

Tabela 1.	Osoby, które rozpoczęły udział w aktywnych formach przeciwdziałania bezrobociu w 2019 r. i uczestniczą w nich na koniec 2019 r.	17
Tabela 2.	Podstawy do wyliczenia efektywności aktywizacji dla PUP Kwidzyn wg MPiPS-02 Załącznik 1 za 2018 r.....	20
Tabela 3.	Szacowane podstawy do wyliczenia efektywności aktywizacji dla PUP Kwidzyn wg MPiPS-02 Załącznik 1 za 2019 r. (stan na 03.02.2020 r.).....	20
Tabela 4.	Plany wydatków i wydatki środków Funduszu Pracy w latach 2014-2019.....	22
Tabela 5.	Szczegółowy plan wydatków i wydatki środków z Funduszu Pracy w 2019 r.....	23
Tabela 6.	Liczba oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcom w latach 2012-2018, które wpłynęły do Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie.....	36
Tabela 7.	Liczba złożonych oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. (w podziale na obywatelstwo i płeć).....	37
Tabela 8.	Liczba osób rozpoczynających pracę na podstawie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. (w podziale na obywatelstwo i płeć).	38
Tabela 9.	Liczba osób pracujących na podstawie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. (w podziale na obywatelstwo i płeć).	39

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI POWIATOWEGO URZĘDU PRACY W KWIDZYNIE W 2019 ROKU

Działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie w zakresie promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej reguluje ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz. 1482 ze zmianami; dalej zwana „ustawą”) oraz akty wykonawcze do ustawy, a także inne akty prawne o charakterze ogólnym i szczególnym, odnoszące się pośrednio lub bezpośrednio zarówno do rynku pracy, jak i do kompetencji i obowiązków jednostek administracji państwowej i samorządowej.

Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie obsługuje bezrobotnych, poszukujących pracy i partnerów na lokalnym rynku pracy z obszaru sześciu jednostek administracyjnych podziału terytorialnego kraju wchodzących w skład powiatu kwidzyńskiego, to jest: miasta Kwidzyn, miasta i gminy Prabuty oraz gmin Gardeja, Kwidzyn, Ryjewo i Sadlinki.

Informacja o działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie w 2019 r. została opracowana na podstawie sprawozdań statystycznych i finansowych przekazywanych do Głównego Urzędu Statystycznego oraz przy wykorzystaniu informacji pochodzących z rejestrów wewnętrznych prowadzonych w urzędzie.

Podobnie jak w sprawozdaniach za lata ubiegłe w opracowanej informacji pominięte zostały osoby poszukujące pracy. Ich liczba w 2019 r. nigdy nie przekroczyła 0,9% liczby osób bezrobotnych w danym miesiącu (średnio 0,8%, średnia liczba poszukujących pracy zarejestrowanych na koniec miesiąca w 2019 r. wynosiła 14 osób; maksimum 16 w styczniu, minimum 14 w grudniu), a wszelkie zjawiska odnotowane wśród osób bezrobotnych proporcjonalnie odnosiły się także do poszukujących pracy. Jedynym wyjątkiem jest wyraźnie odmienna proporcja kobiet do mężczyzn – wśród ogółu zarejestrowanych osób poszukujących pracy kobiet było średnio zaledwie 21,4%.

Dla celów porównawczych przyjęto w większości przypadków okres pięcioletni, gdyż szerszy zakres danych powodowałby nieczytelność takich porównań.

1. Bezrobocie w powiecie kwidzyńskim w 2019 r. w liczbach

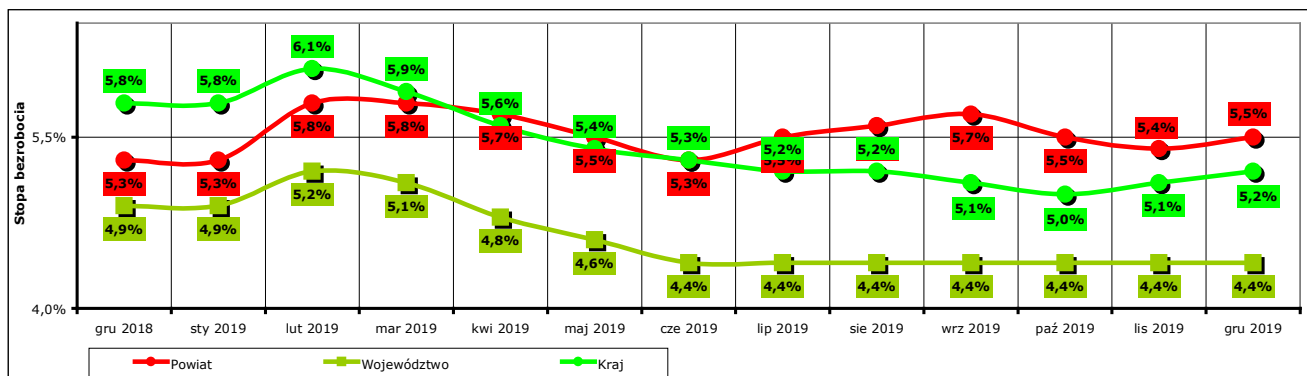
1.1. Stopa bezrobocia

Stopa bezrobocia w powiecie kwidzyńskim na koniec grudnia 2019 r. według danych opublikowanych przez Główny Urząd Statystyczny wyniosła 5,5%, dla województwa pomorskiego 4,4%, a dla kraju 5,2%.

Dla porównania stopa bezrobocia na koniec grudnia 2018 r. wynosiła dla powiatu kwidzyńskiego 5,3%, dla województwa pomorskiego 4,9%, a dla kraju 5,8%.

W porównaniu do końca grudnia 2018 r. stopa bezrobocia w powiecie kwidzyńskim na koniec grudnia 2019 r. wzrosła o 0,2%, w województwie pomorskim spadła o 0,5%, a w kraju spadła o 0,6%.

Podobnie jak w latach ubiegłych, z powodu braku wiarygodnych danych dotyczących liczby osób cywilnych aktywnych zawodowo zamieszkujących daną gminę, nie była wyliczana stopa bezrobocia dla poszczególnych gmin wchodzących w skład powiatu kwidzyńskiego.



Wykres 1. Stopa bezrobocia w powiecie kwidzyńskim, województwie pomorskim i w kraju w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r.

1.2. Poziom bezrobocie rejestrowane w powiecie kwidzyńskim

Na koniec grudnia 2019 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kwidzynie zarejestrowanych jako bezrobotne było 1756 osób, w tym 559 mężczyzn (31,8% ogółu bezrobotnych) i 1197 kobiet (68,2% ogółu bezrobotnych).

Według stanu na koniec grudnia 2019 r. spośród 1756 osób zarejestrowanych osób bezrobotnych:

- prawo do zasiłku posiadało 287 osób, w tym 89 mężczyzn (31% ogółu bezrobotnych z prawem do zasiłku, 5,1% ogółu zarejestrowanych) i 198 kobiet (69% ogółu bezrobotnych z prawem do zasiłku, 11,3% ogółu zarejestrowanych).
- prawa do zasiłku nie posiadało 1469 osób, w tym 470 mężczyzn (32% ogółu bezrobotnych bez prawa do zasiłku, 26,8% ogółu zarejestrowanych) i 999 kobiet (68% ogółu bezrobotnych bez prawa do zasiłku, 56,9% ogółu zarejestrowanych).

W porównaniu do stanu z końca grudnia 2018 r. liczba bezrobotnych na koniec grudnia 2019 r. wzrosła o 36 osób (z 1720 do 1756, to jest o 2,1%), w tym liczba bezrobotnych mężczyzn wzrosła o 35 osób (z 524 do 559, to jest o 6,7%), a liczba bezrobotnych kobiet wzrosła o 1 osobę (z 1196 do 1197, to jest o 0,1%).

W grudniu 2019 r. w porównaniu do grudnia 2018 r. liczba zarejestrowanych osób bezrobotnych:

- z prawem do zasiłku spadła o 4 osoby (z 291 do 287, to jest o 1,4%), w tym:
 - liczba mężczyzn spadła o 13 osób (z 102 do 89, o 12,7%),
 - liczba kobiet wzrosła o 9 osób (z 188 do 197, o 4,8%)
- bez prawa do zasiłku wzrosła o 40 osób (z 1429 do 1469, to jest o 2,8%), w tym:
 - liczba mężczyzn wzrosła o 48 osób (z 422 do 470, o 11,4%),
 - liczba kobiet spadła o 8 osób (z 1007 do 999, o 0,8%).

Średnio na koniec miesiąca w 2019 roku zarejestrowane były 1824 osoby (w 2018 r.: 1845), w tym 589 mężczyzn (w 2018 r.: 587) i 1235 kobiet (w 2018 r.: 1259), spośród których – również średnio na koniec miesiąca:

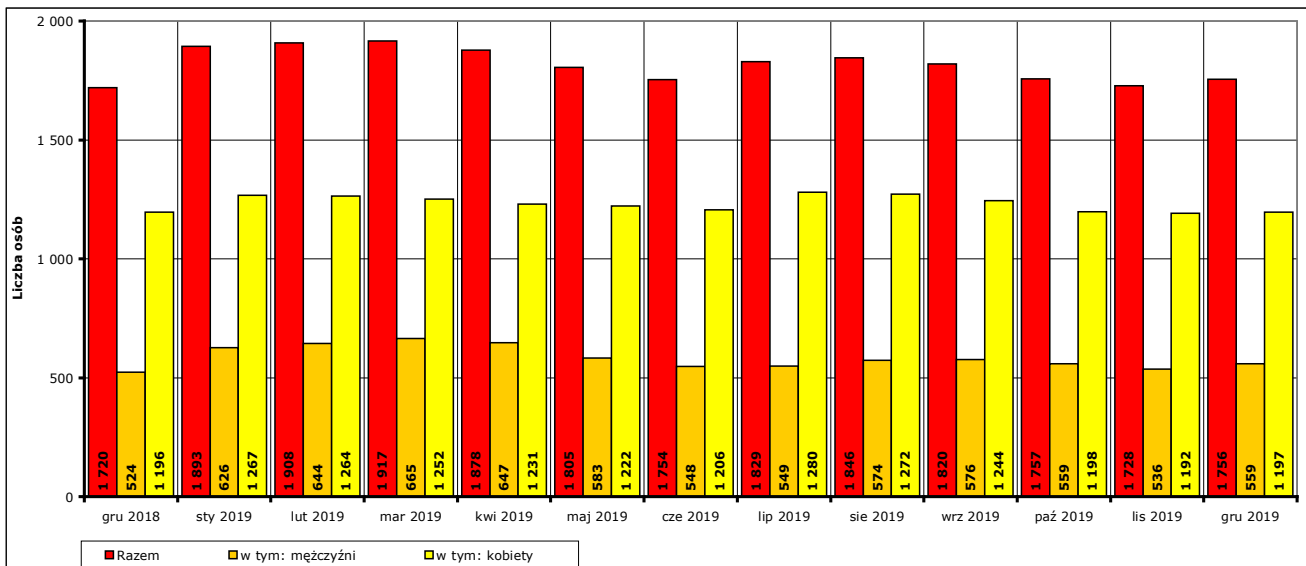
- prawo do zasiłku posiadało 319 osób (w 2018 r.: 1845), w tym 106 mężczyzn (w 2018 r.: 102) i 213 kobiet (w 2018 r.: 179),
- prawa do zasiłku nie posiadało 1505 osób (w 2018 r.: 1565), w tym 483 mężczyzn (w 2018 r.: 485) i 1023 kobiety (w 2018 r.: 1079).

W porównaniu ze stanem na koniec grudnia 2018 r. w większości gmin powiatu kwidzyńskiego odnotowany został nieznaczny wzrost liczby zarejestrowanych osób bezrobotnych. Tylko w gminach Kwidzyn i Ryjewo odnotowano spadek tej liczby, przy czym warto zauważyć, że wcześniej obie te gminy odnotowały najmniejszy, nie przekraczający 10%, spadek w porównaniu lat 2017 i 2018.

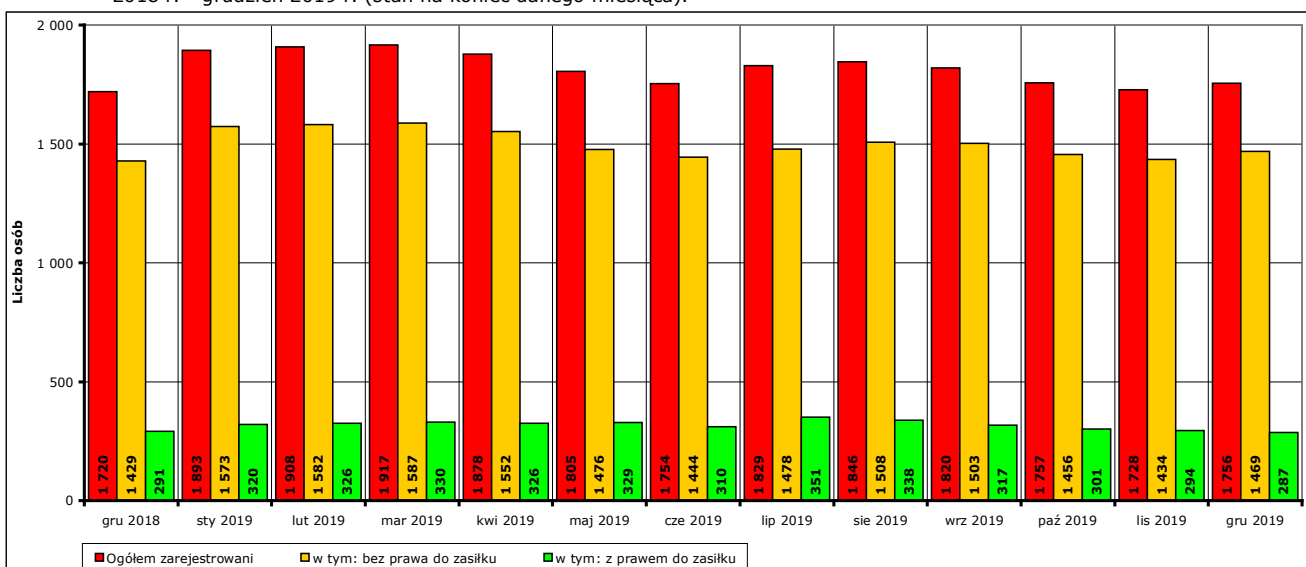
Największy spadek w liczbach bezwzględnych miał miejsce w gminie Kwidzyn (o 41 osób), a wzrost w mieście Kwidzyn (o 31 osób), natomiast w stosunku procentowym największy spadek miał miejsce w gminie Kwidzyn (o 14,0%), a wzrost w gminie Gardeja (o 10,4%). W poszczególnych jednostkach administracyjnych sytuacja przedstawiała się – rosnąco według stosunku procentowego – następująco:

- | | | |
|------------------------------|---------------------|--------|
| - w gminie Kwidzyn | - spadek o 41 osób, | -14,0% |
| - w gminie Ryjewo | - spadek o 2 osoby, | -1,2% |
| - w mieście Kwidzyn | - wzrost o 31 osób, | +4,9% |
| - w mieście i gminie Prabuty | - wzrost o 19 osób, | +5,6% |
| - w gminie Sadlinki | - wzrost o 10 osób, | +8,9% |
| - w gminie Gardeja | - wzrost o 19 osób, | +10,4% |

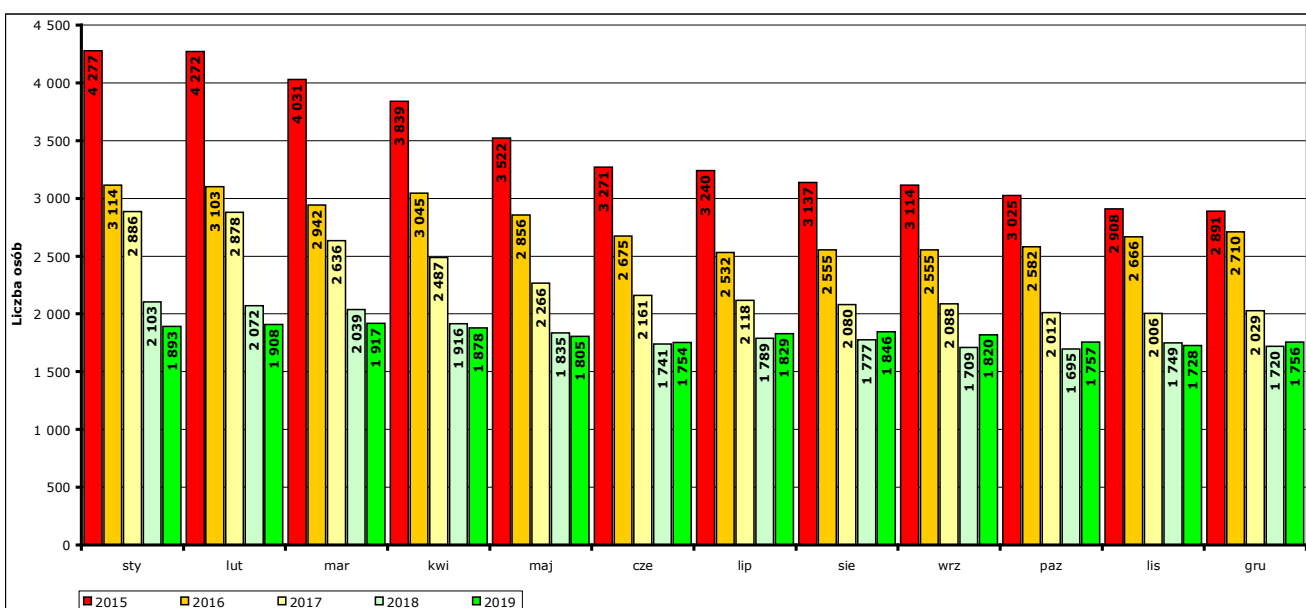
W 2019 roku nastąpiła stabilizacja pod względem liczby zarejestrowanych osób bezrobotnych. Była ona praktycznie identyczna, jak w 2018 roku, a dodatkowo różnica między maksymalną a minimalną liczbą zarejestrowanych na koniec miesiąca w tych latach była ponad dwukrotnie mniejsza (408 osób różnicy w 2018 r., 189 osób w 2019 r.).



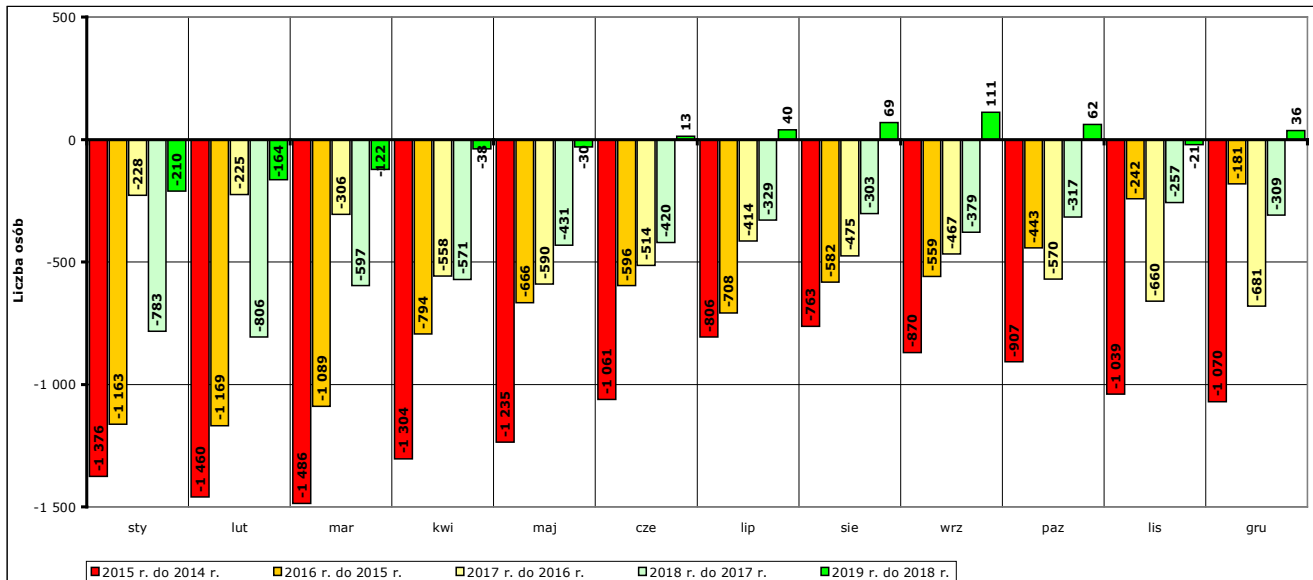
Wykres 2. Liczba zarejestrowanych bezrobotnych w powiecie kwidzińskim, ogółem i w podziale na mężczyźni i kobiety, w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. (stan na koniec danego miesiąca).



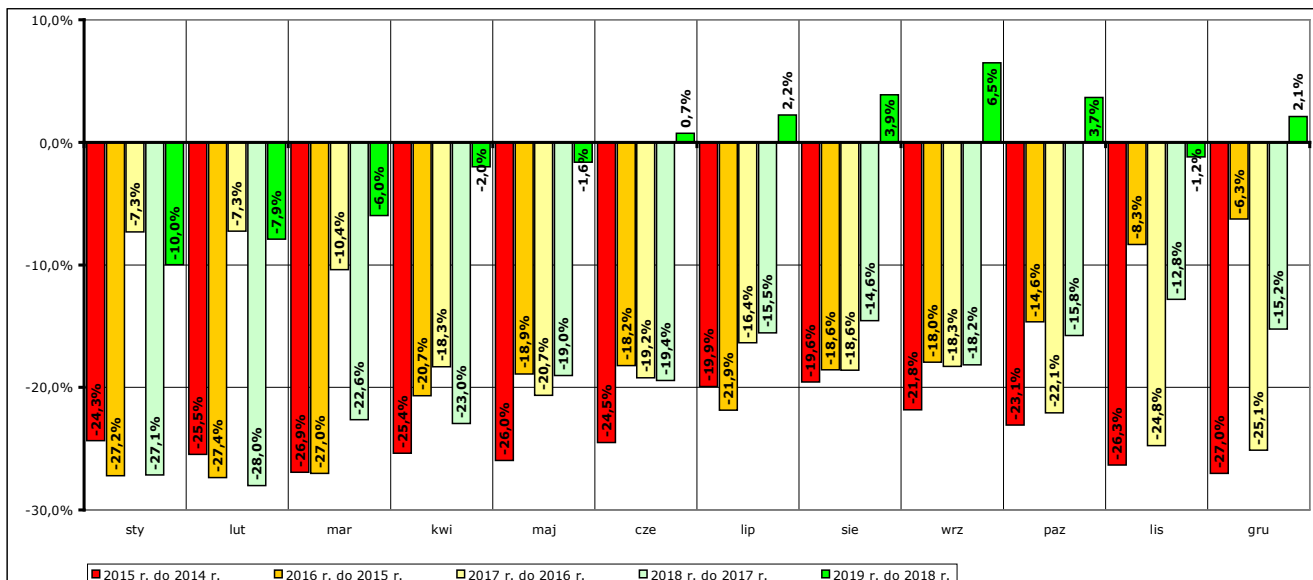
Wykres 3. Liczba zarejestrowanych bezrobotnych w powiecie kwidzińskim, ogółem i w podziale na osoby z prawem i bez prawa do zasiłku, w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. (stan na koniec danego miesiąca).



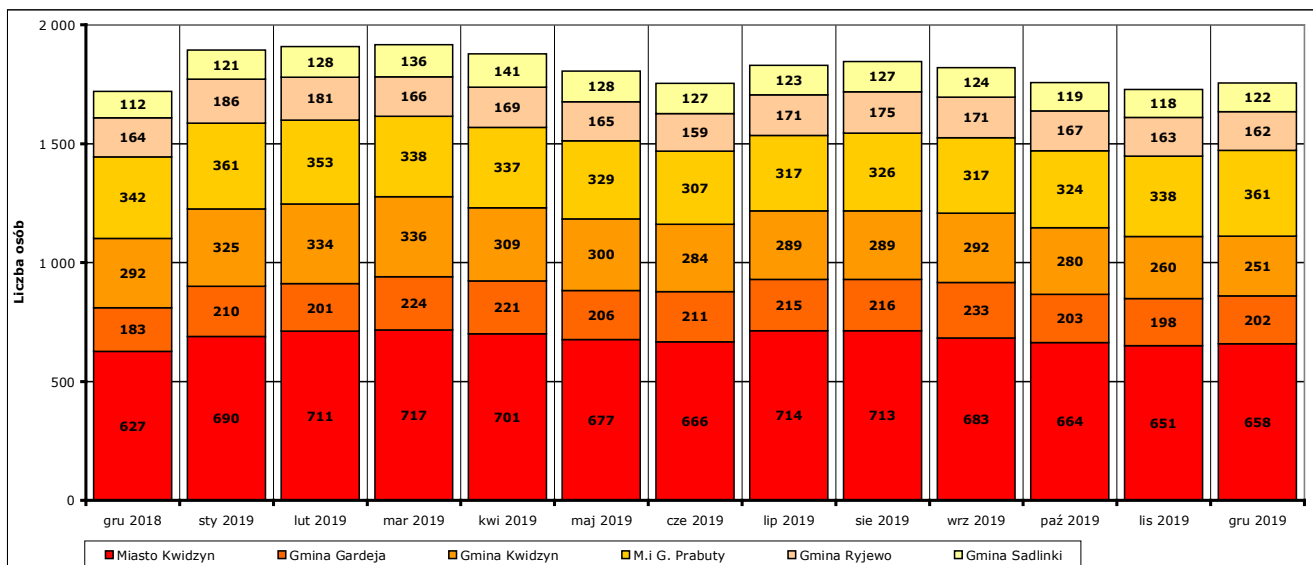
Wykres 4. Porównanie liczby zarejestrowanych osób bezrobotnych w analogicznych miesiącach lat 2015-2019 (stan na koniec danego miesiąca).



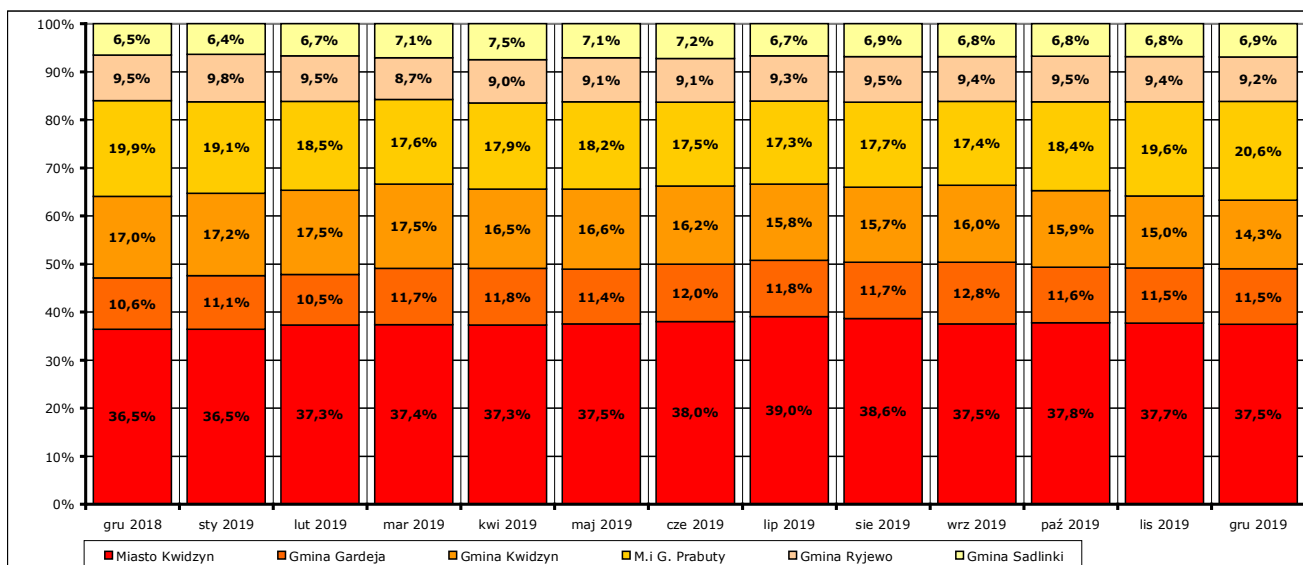
Wykres 5. Porównanie spadku/wzrostu liczby zarejestrowanych osób bezrobotnych w ujęciu rok do roku w poszczególnych miesiącach w latach 2015-2019.



Wykres 6. Porównanie procentowego spadku/wzrostu liczby zarejestrowanych osób bezrobotnych w ujęciu rok do roku w poszczególnych miesiącach w latach 2015-2019.



Wykres 7. Liczba bezrobotnych w poszczególnych jednostkach podziału terytorialnego powiatu kwidzyńskiego w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. (stan na koniec danego miesiąca).



Wykres 8. Procentowy udział liczby osób bezrobotnych w poszczególnych jednostkach podziału terytorialnego powiatu kwidzyńskiego w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. w ogólnej liczbie osób zarejestrowanych (stan na koniec danego miesiąca).

W 2019 r. zarejestrowano jako osoby bezrobotne 3483 osoby¹, w tym:

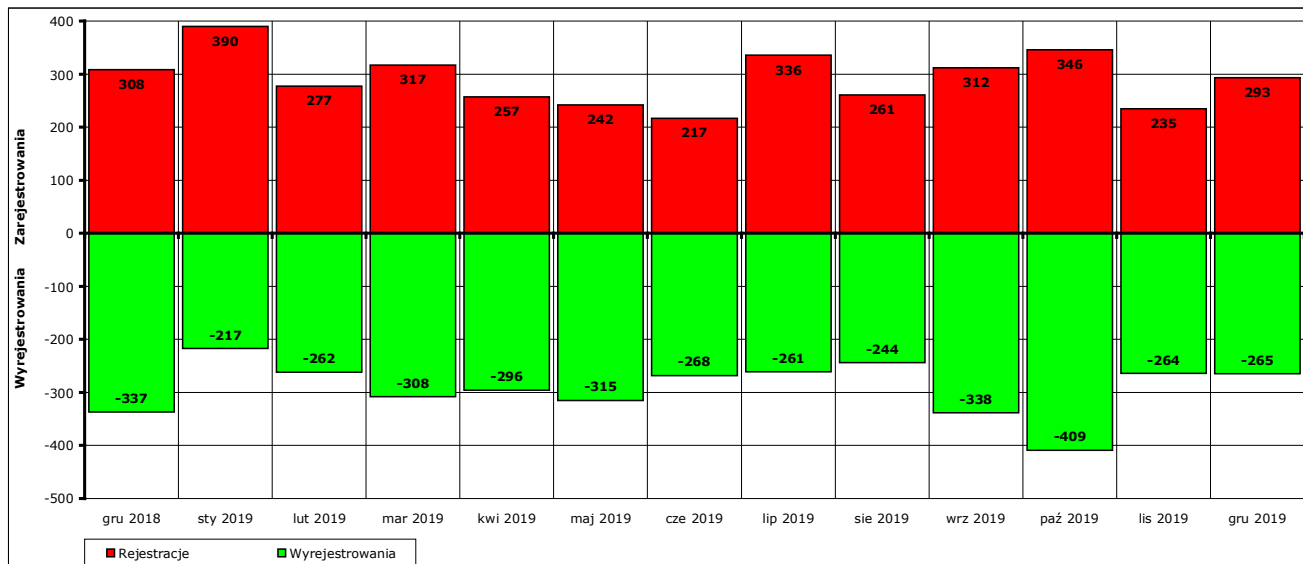
- a) 3269 osób poprzednio pracujących, z tego 202 osoby zwolnione z przyczyn dotyczących zakładu pracy
214 osób dotychczas niepracujących
- b) 1623 mężczyzn
1860 kobiet
- c) 803 osoby z prawem do zasiłku
2680 osób bez prawa do zasiłku
- d) 1677 osób z obszarów wiejskich
1806 osób z obszarów miejskich
- e) 599 osób po raz pierwszy
2884 osoby po raz kolejny

W 2019 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kwidzynie pozbawiono statusu osoby bezrobotnej i wyłączono z ewidencji 3447 bezrobotnych². Przyczyny pozbawienia statusu osoby bezrobotnej lub wyłączenia z ewidencji osób bezrobotnych to:

- podjęcie pracy - 1747 osób (50,7%),
z tego: pracy niesubsydiowanej - 1479 osób (42,9%),
pracy subsydiowanej - 268 osób (7,8%),
- rozpoczęcie szkolenia - 9 osób (0,3%),
- rozpoczęcie stażu - 187 osób (5,4%),
- rozpoczęcie pracy społecznie użytecznej - 25 osób (0,7%),
- odmowa bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy lub innej formy pomocy - 145 osób (4,2%),
- niepotwierdzenie gotowości do pracy - 796 osób (23,1%),
- dobrowolna rezygnacja ze statusu bezrobotnego - 88 osób (2,6%),
- podjęcie nauki - 5 osób (0,1%),
- osiągnięcie wieku emerytalnego - 59 osób (1,7%),
- nabycie praw emerytalnych lub rentowych - 16 osób (0,5%),
- nabycie praw do świadczenia przedemerytalnego - 24 osoby (0,7%),
- inne przyczyny (nie wyszczególnione literalnie w sprawozdaniach statystyki publicznej, są to między innymi: długotrwała choroba, zgon, pozbawienie wolności, zmiana miejsca pobytu, zasiłek stały z pomocy społecznej, udział w szkoleniach lub stażach organizowanych przez inne organizacje) - 323 osoby (9,4%).

¹ Część z nich była w ciągu roku rejestrowana kilkakrotnie po uprzednim wyrejestrowaniu. Niestety nie ma narzędzi pozwalających zliczyć w prosty sposób krotność rejestracji w ciągu roku, a zliczanie manualne jest zbyt uciążliwe i pracochłonne, aby je wykonać.

² Część z nich była w ciągu roku wyrejestrowana kilkakrotnie, jeśli pozostawali zarejestrowani w poprzednim roku i w tym samym roku byli co najmniej raz ponownie rejestrowani. Na temat zliczania takich przypadków: patrz przypis 1.



Wykres 9. Bilans rejestracji i wyłączeń z ewidencji osób bezrobotnych w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r.

Pozytywnym zjawiskiem jest wciąż duża liczba wyrejestrowań związanych z podjęciem pracy, które stanowiły 50,7% wszystkich wyrejestrowań, w tym 42,9% dotyczyło podjęcia pracy niesubsydiowanej. (w 2018 r. odpowiednio 49,7% i 39,6%, w 2017 r.: 52% i 41,9%, w 2016 r.: 54,6% i 45,2%, w 2015 r.: 54,1% i 46,6%, w 2014 r.: 55,8% i 47,8%).

W 2019 r. utrzymał się wysoki wskaźnik wyrejestrowań związanych z niepotwierdzeniem gotowości do podjęcia pracy – było ich 23,1% (w 2018 r.: 22,0%, w 2017 r.: 23,6%, w 2016 r.: 23,4%, w 2015 r.: 23,8%, w 2014 r.: 25,3%). Taka wartość wskazuje, że niezależnie od poziomu rejestrowanego bezrobocia, sytuacji na rynku pracy i rzeczywistych możliwości aktywizacji zawodowej oferowanych przez urząd pracy, znaczna część osób rejestruje się wyłącznie w celu uzyskania doraźnego, krótkotrwałego wsparcia ze strony urzędu lub w celu uzyskania dokumentu uprawniającego do świadczeń otrzymywanych od innych organów lub instytucji.

Ponadto znaczna część tych osób znalazła zatrudnienie we własnym zakresie, lekceważąc przy tym przyjęty na siebie podczas rejestracji obowiązek poinformowania urzędu o wszelkich zmianach swojej sytuacji, w tym związanych z podjęciem zatrudnienia. Spośród 50 losowo wybranych do badania przypadków wyrejestrowań z powodu niepotwierdzenia gotowości do podjęcia pracy aż 22 dotyczy sytuacji, kiedy dzień, od którego orzeczono utratę statusu osoby bezrobotnej, przypadał na okres podlegania przez daną osobę ubezpieczeniom społecznym z różnych tytułów dotyczących zatrudnienia.

Od początku 2014 r. urzędy pracy dysponują narzędziem pozwalającym na sprawdzenie w czasie rzeczywistym w informacjach przetwarzanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, czy dana osoba została zgłoszona do ubezpieczenia społecznego i – ewentualnie - zdrowotnego przez innego płatnika składek z tytułu zatrudnienia. Jednak tak uzyskane informacje nie są do końca miarodajne, ponieważ płatnik zatrudniający nowego pracownika ma zgodnie z przepisami 7 dni na przekazanie takiej informacji do ZUS. Ponadto często z powodu nadal istniejących błędów na koncie osoby ubezpieczonej w ZUS informacje takie nie są widoczne mimo ich formalnie prawidłowego i terminowego przekazania przez płatnika. Tymczasem urząd pracy jest zobowiązany do wydania decyzji w określonym przepisami terminie i musi opierać się wyłącznie na informacjach posiadanych w dniu jej wydania.

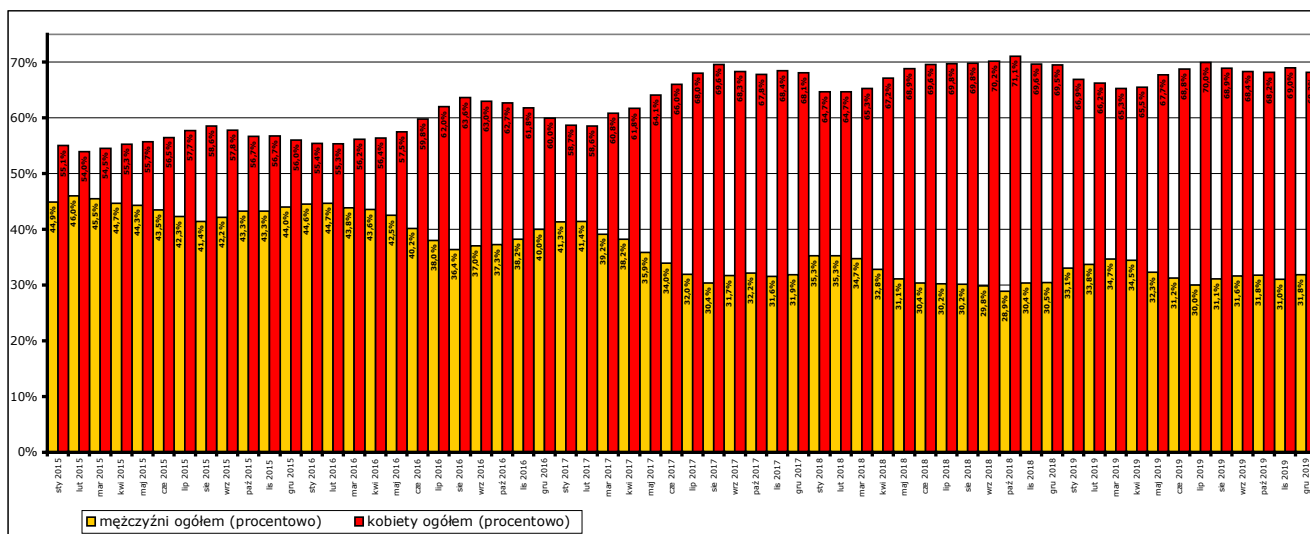
Ogólna sytuacja na rynku pracy w 2019 r. pod względem liczby osób zarejestrowanych ustabilizowała się, pozostając na podobnym poziomie jak w 2018 r.

Przewidując trend na 2020 r. można przypuszczać, że jeśli nie dojdzie do jakiegoś załamania lub recesji w polskiej gospodarce, to wysoce prawdopodobna jest dalsza stabilizacja poziomu liczby osób zarejestrowanych jako bezrobotne.

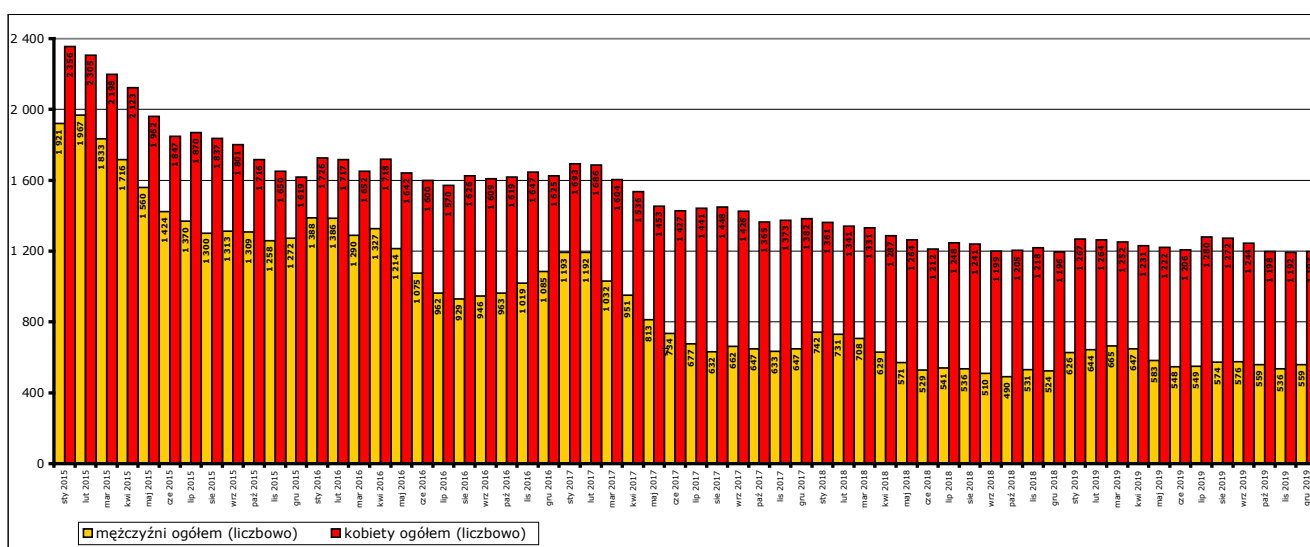
W 2019 r. nadal utrzymywał się wysoki wskaźnik udziału kobiet w ogólnej liczbie osób zarejestrowanych jako bezrobotne. Na koniec grudnia było ich 68,2%, a średnio w całym roku 67,8%. Dla porównania na koniec 2018 r. było to odpowiednio 69,5% i 68,3%, na koniec 2017 r.: 68,1% i 65%, na koniec 2016 r.: 60% i 59,5%, a na koniec 2015 r.: 56% i 56,2%.

Co prawda wskaźniki te nieco spadły w porównaniu z 2018 rokiem, ale wciąż obrazują wyraźną dysproporcję. Przy czym w 2019 r. zarejestrowało się wyraźnie mniej mężczyzn niż kobiet (1623 mężczyzn i 1860 kobiet; w 2018 r.: 1792 mężczyzn i 1908 kobiet; w 2017 r.: 2063 mężczyzn i 2103 kobiety).

Trudne jest do ustalenia, czy na alarmujący wzrost tej wartości wpływ ma program „Rodzina 500+” (oraz inne rozwiązania systemowe o charakterze socjalnym lub ostonowym), z którego wypłacane świadczenia mogą w części przypadków stanowić co najmniej równoważnik, a może nawet konkurencję, dla dochodów dotychczas osiąganych z tytułu zatrudnienia. Niestety w obecnym stanie prawnym, urząd może zbierać od rejestrowanych osób tylko ściśle określony przepisami zakres informacji i nie jest w stanie określić ani ewentualnej skali tego zjawiska, ani nawet jego rzeczywistego występowania³.



Wykres 10. Udział procentowy bezrobotnych kobiet i mężczyzn w liczbie zarejestrowanych osób bezrobotnych w poszczególnych miesiącach lat 2015 - 2019 (stan na koniec danego miesiąca).



Wykres 11. Liczba bezrobotnych kobiet i mężczyzn w poszczególnych miesiącach lat 2015 - 2019 (stan na koniec danego miesiąca).

³ Nawet jeśli w odnotowanych szczegółowych danych o sytuacji rodzinnej osoby zarejestrowanej znajdują się informacje wskazujące na możliwość pobierania świadczenia w ramach programu „Rodzina 500+”, to nie można wyłącznie na ich podstawie domniemywać, że osoba z niego korzysta. Analogicznie brak tego rodzaju informacji nie pozwala przesądzać o fakcie niekorzystania z niego.

1.3. Struktura bezrobocia rejestrowanego w powiecie kwidzyńskim

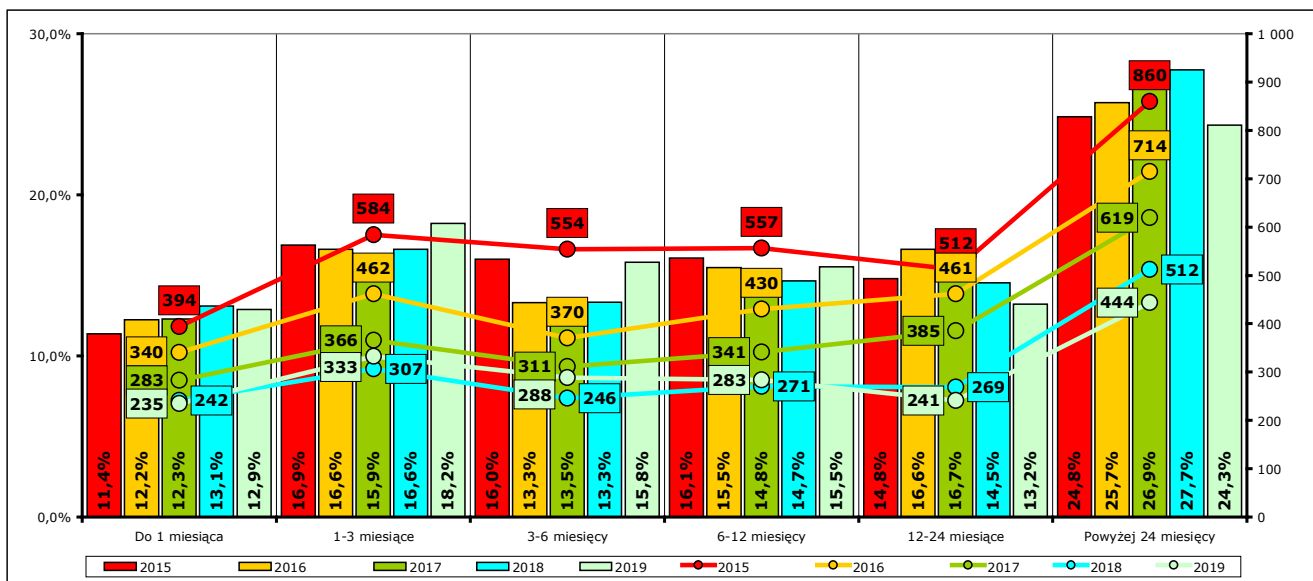
Do analizy struktury bezrobocia w 2019 roku i porównania jej do lat 2015-2018 przyjęto metodykę zastosowaną po raz pierwszy w 2014 roku.

Porównywane wartości uzyskano sumując liczby osób zarejestrowanych zakwalifikowanych do określonej kategorii na koniec poszczególnych miesięcy i dzieląc otrzymaną liczbę przez 12. Przed 2014 rokiem porównywane były tylko wartości występujące na dzień 31 grudnia. Jednak wnikliwsze przyjrzenie się tym danym doprowadziło do wniosku, że koniec roku nie jest na tyle miarodajnym okresem, aby pozwalał formułować wiarygodne wnioski. Grudzień jest bowiem jednym z miesięcy „sezonowych”, w których z większym natężeniem zachodzą zjawiska charakterystyczne dla takiego okresu, inne miesiące „sezonowe” to styczeń – w którym podobnie jak w grudniu zaobserwować można zwiększoną liczbę rejestracji, marzec – umowny początek okresu prac sezonowych i rolnych, czerwiec – koniec roku szkolnego i zwiększony napływ osób młodych, październik – umowny koniec okresu prac sezonowych i rolnych.

Średnia liczba osób zarejestrowanych na koniec miesiąca w 2019 roku wynosiła 1824 (maksimum 1917 w marcu, minimum 1728 w listopadzie). Dla lat poprzedzających było to: w 2015 r. 3461 (maksimum 4277 w styczniu, minimum 2891 w grudniu), w 2016 roku 2778 (maksimum 3114 w styczniu, minimum 2532 w lipcu), w 2017 roku 2304 (maksimum 2886 w styczniu, minimum 2006 w listopadzie), a w 2018 roku 1845 (maksimum 2103 w styczniu, minimum 1695 w październiku). Te średnie wartości zostały przyjęte przy obliczaniu procentowego udziału osób zakwalifikowanych do poszczególnych kategorii w stosunku do ogółu osób zarejestrowanych.

Zgodnie z założeniami przyjętymi przez Główny Urząd Statystyczny strukturę bezrobocia bada się odrębnie ze względu na czas pozostawania bez pracy, wiek osób bezrobotnych, ich wykształcenie i dotychczasowy staż pracy.

a) Czas pozostawania bez pracy



Wykres 12. Średniomiesięczna liczba osób bezrobotnych wg podziału ze względu na czas pozostawania bez pracy i ich procentowy udział w stosunku do średniomiesięcznej liczby ogółem zarejestrowanych w latach 2015-2019.

W 2019 r. nieco spadł odsetek osób długotrwale bezrobotnych (zarejestrowanych nieprzerwanie przez okres ponad 24 miesiące), który dotąd rósł nieustannie od 2013 roku.

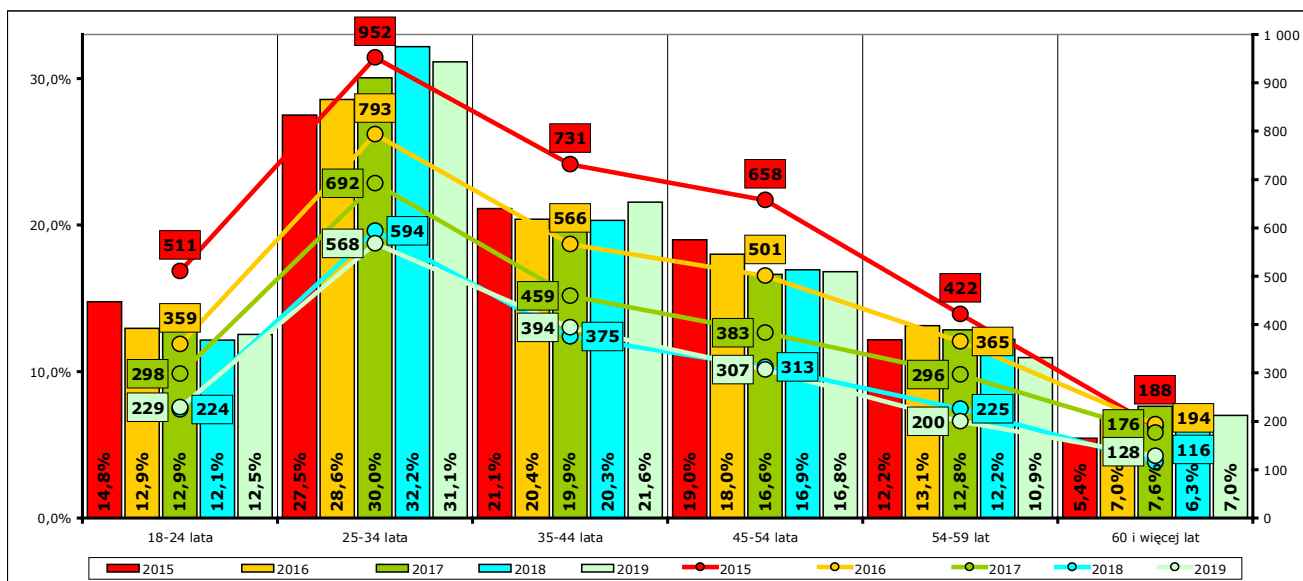
Jednocześnie w pozostałych grupach osób zarejestrowanych w podziale na pozostałe okresy pozostawania w rejestracji widać brak wyraźnych, utrzymujących się na stałe, wieloletnich tendencji.

Prowadzi to do wniosku, że obecna sytuacja na rynku pracy jest na tyle płynna, a sam rynek na tyle chłonny, że mogą się na nim odnaleźć także osoby, które mają dłuższą przerwę w aktywności zawodowej.

Wydaje się również, że ta niewielka, ale zauważalna poprawa nastąpiła w wyniku odejścia od ograniczeń narzuconych przez profilowanie pomocy zarejestrowanym osobom. Profilowanie

powodowało ograniczenie dostępu dla osób bezrobotnych do poszczególnych form, metod i instrumentów aktywizacji, prowadziło często do absurdów w postaci braku formalnych możliwości przywrócenia aktywności zawodowej osoby zainteresowanej podjęciem pracy, do wykonywania której miała niezbędne kwalifikacje.

b) Wiek



Wykres 13. Średniomiesięczna liczba osób bezrobotnych wg podziału ze względu na wiek i ich procentowy udział w stosunku do średniomiesięcznej liczby ogółem zarejestrowanych w latach 2015-2019.

W 2019 r. po raz kolejny nieco spadł, do 34,7%, wskaźnik udziału osób w wieku „niemobilnym” (powyżej 45 lat), które pozostają zarejestrowane jako osoby bezrobotne. Nie jest to może spadek bardzo znaczący, jednak występuje trzeci kolejny rok z rzędu. Dla porównania takich osób było średnio w miesiącu w 2014 r. 34,2%, w 2015 r. 36,6%, w 2016 r. aż 38,1%, w 2017 r. 37%, a w 2018 r. 35,4%. Mimo to, jest to wciąż wysoki odsetek ogółu osób zarejestrowanych.

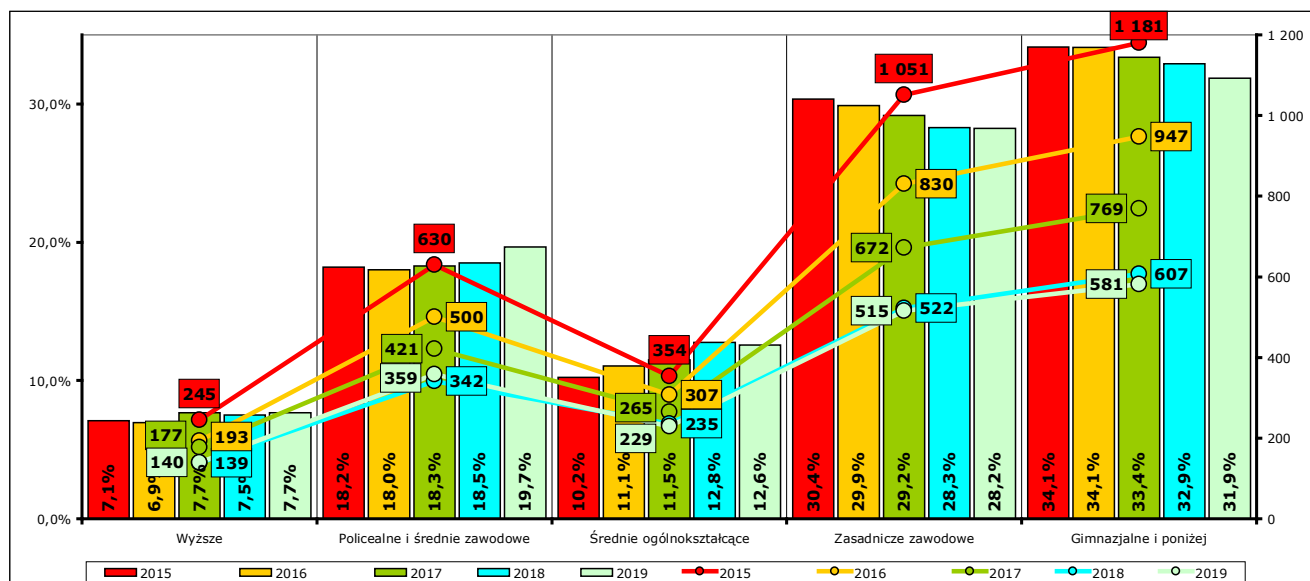
Wpływ na sytuację tej grupy osób ma ich ustabilizowana sytuacja życiowa (rodzina, dom i związana z tym mniejsza dyspozycyjność), która nie sprzyja mobilności ze względu na ryzyko niepowodzenia. Ponadto rynek pracy częściej angażuje ludzi młodych, którzy chętniej podejmują wyzwania na nim istniejące.

Najliczniejszą grupę zarejestrowanych stanowią osoby w średnim wieku. Z obserwacji wynika, że są to często osoby, które zdobyły już pewne doświadczenie na rynku pracy, są świadome swoich kompetencji, kwalifikacji i wartości dla potencjalnych pracodawców, ale w związku z tym mają także określony poziom minimalnych wymagań w stosunku do warunków zatrudnienia i nie są skłonne do podejmowania zatrudnienia na niekonkurencyjnych warunkach.

Wzrósł, po chwilowym spadku w 2018 r., średnioroczny wskaźnik udziału osób wieku 60 lat i więcej, najstarszych, chociaż ich liczba jest wciąż wyraźnie niższa niż w latach 2015-2017.

Jest to jednak grupa osób, które trudno jest zaktywizować z powodu niechęci pracodawców do ich zatrudniania oraz występujących u tych osób różnego rodzaju przeciwwskazań zdrowotnych lub innego rodzaju ograniczeń.

c) Wykształcenie

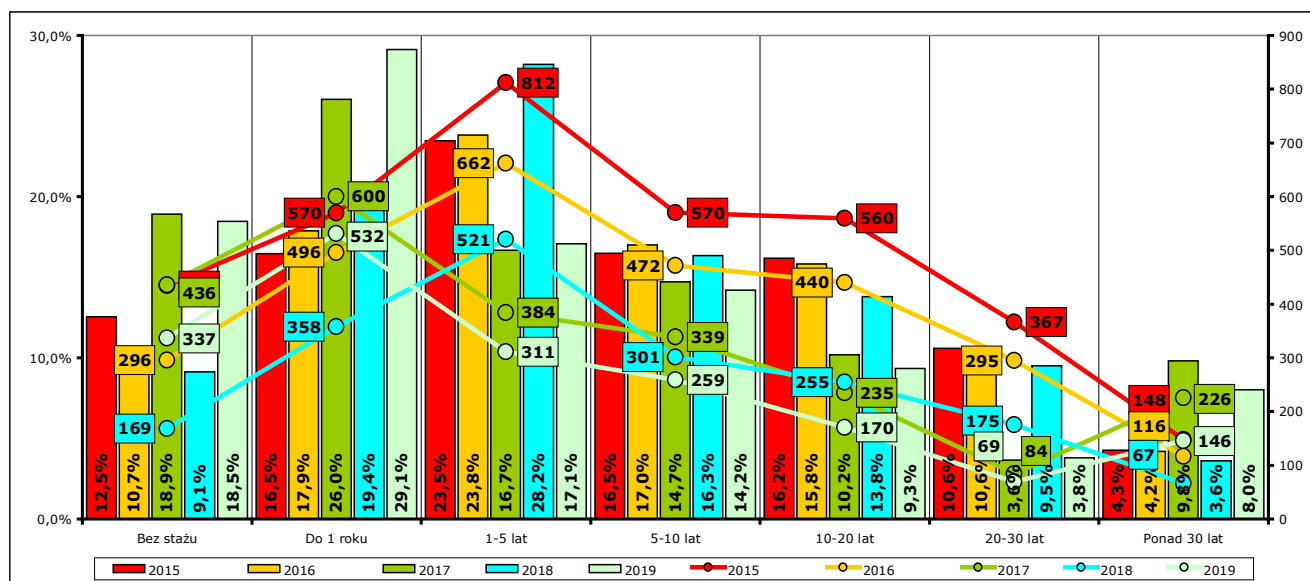


Wykres 14. Średniomiesięczna liczba osób bezrobotnych wg podziału ze względu na wykształcenie i ich procentowy udział w stosunku do średniomiesięcznej liczby ogółem zarejestrowanych w latach 2015-2019.

W 2019 r. ponownie na najwyższym poziomie utrzymał się wskaźnik osób mających problem ze znalezieniem zatrudnienia, które nie posiadają wykształcenia zawodowego lub co najmniej ogólnego. Postępujący rozwój technologii i mechanizacja pracy powodują, że coraz mniejsza jest potrzeba wykonywania prac prostych, niewymagających kwalifikacji zawodowych lub specjalistycznej wiedzy. Urzędy pracy nie mają żadnych dedykowanych narzędzi którymi można przeciwdziałać tej tendencji, a o zapotrzebowaniu na zatrudnienie takich osób decyduje wyłącznie rynek i jego chłonność.

Z drugiej jednak strony jest to grupa osób, która stosunkowo łatwo adaptuje się do potrzeb rynku pracy w okresach wzmożonego zapotrzebowania na pracowników sezonowych lub dla doraźnego wykonania określonej pracy.

d) Staż pracy



Wykres 15. Średniomiesięczna liczba osób bezrobotnych wg podziału ze względu na staż pracy i ich procentowy udział w stosunku do średniomiesięcznej liczby ogółem zarejestrowanych w latach 2015-2019.

W 2019 r. wskaźniki dotyczące stażu pracy osób zarejestrowanych ponownie zbliżyły się do wartości zaobserwowanych w 2017 r.

Można także zaobserwować wzrost wartości tego wskaźnika dla osób bez stażu pracy i ze stażem do 1 roku.

Wskazuje to prawdopodobnie na dużą rotację zatrudnienia u osób, które dopiero zaczynają karierę zawodową. Szukają one ofert konkurencyjnych ze względu na warunki pracy i płacy, a w okresie pomiędzy kolejnymi zatrudnieniami rejestrują się jako osoby bezrobotne w celu uzyskania ubezpieczenia zdrowotnego, a także potencjalnych profitów poprzez udział w działaniach aktywizacyjnych oferowanych przez urząd.

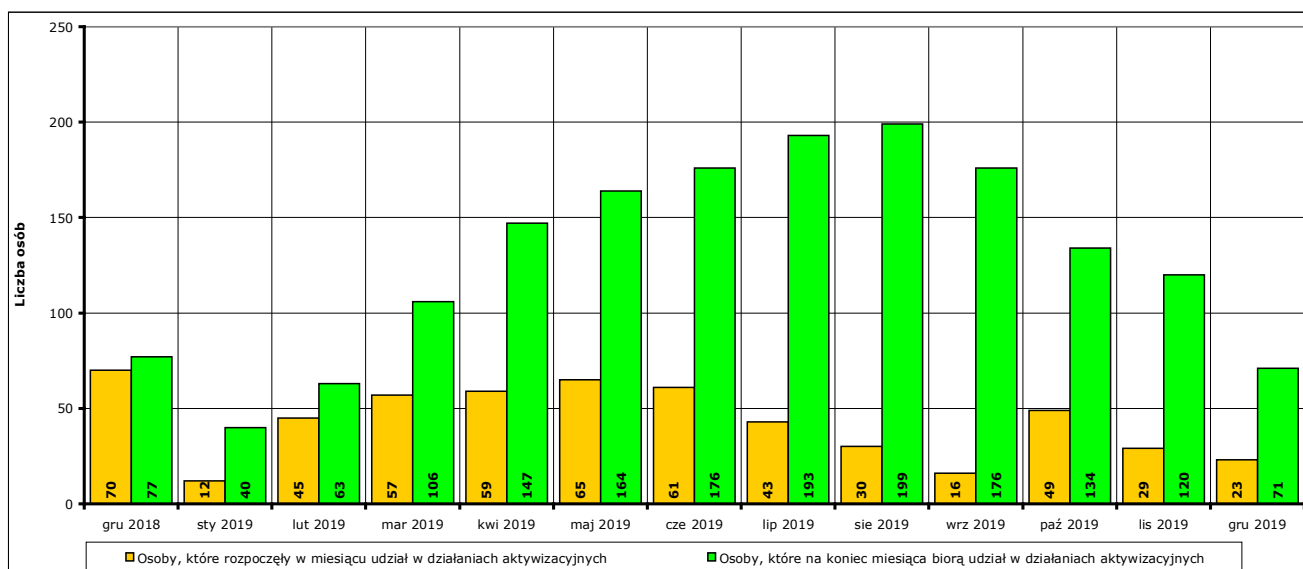
2. Działania ograniczające bezrobocie w powiecie kwidzyńskim realizowane przez Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie w 2019 r.

Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie w 2019 r. realizował zadania związane z aktywizacją osób bezrobotnych w zakresie:

- staży (wpłynęło 220 wniosków, zawarto 156 umów na 179 miejsc stażu);
- szkoleń, w tym bonów szkoleniowych i finansowania kosztów egzaminów lub licencji (wpłynęło 9 wniosków indywidualnych, zawarto 9 umów z instytucjami szkoleniowymi na przeszkolenie 9 osób);
- prac interwencyjnych (wpłynęło 19 wniosków, zawarto 19 umów na 32 miejsca pracy);
- robót publicznych (wpłynęły 4 wnioski, zawarto 3 umowy na 7 miejsc pracy);
- prac społecznie użytecznych (wpłynęły 3 wnioski, zawarto 3 porozumienia na 24 miejsca pracy);
- dofinansowania podejmowania działalności gospodarczej (wpłynęły 84 wnioski, zawarto 56 umów z 56 osobami);
- refundacji kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy (wpłynęły 73 wnioski, zawarto 68 umów na 80 miejsc pracy).

W 2019 roku kontynuowano także realizację zawartych przed 1 stycznia 2019 roku:

- 93 umów refundacji wynagrodzeń osób do 30 roku życia zawartych w latach ubiegłych, (nowe umowy dla tej formy aktywizacji nie były już zawierane z powodu ustawowego ograniczenia możliwości ich podpisywania do końca 2017 roku);
- 16 umów o zorganizowanie stażu;
- 2 umów o zorganizowanie prac interwencyjnych;
- 15 umów o dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej;
- 175 umów o refundację kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy.



Wykres 16. Osoby bezrobotne objęte udziałem w działaniach aktywizacyjnych finansowanych ze środków Funduszu Pracy oraz środków pozyskanych w ramach programów i projektów europejskich, krajowych i regionalnych w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r.

Po analizie zapotrzebowania na formy aktywizacji na podstawie danych za lata 2014-2018 oraz po zasięgnięciu opinii Powiatowej Rady Rynku Pracy nie były także realizowane w 2019 roku następujące zadania:

- Program Aktywizacja i Integracja;
- zatrudnienie wspierane;
- przygotowanie zawodowe dorosłych;
- stypendia za okres kontynuowania nauki;
- refundacja składek na ubezpieczenia;
- studia podyplomowe;
- bon stażowy, bon zatrudnieniowy i bon na zasiedlenie;
- świadczenie aktywizacyjne;
- wynagrodzenia i koszty osobowe członków spółdzielni socjalnych;
- grant na telepracę.

Działania ograniczające bezrobocie urząd realizuje przy wykorzystaniu środków finansowych pochodzących z Funduszu Pracy, z programów i projektów europejskich, krajowych i regionalnych oraz z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

Środki te pozwoliły na aktywizację w 2019 r. ogółem 566 osób bezrobotnych, w tym 489 osób rozpoczynających aktywizację oraz 77 osób kontynuujących aktywizację rozpoczętą w 2018 r. Szczegółowe informacje zawiera tabela 1.

Tabela 1. Osoby, które rozpoczęły udział w aktywnych formach przeciwdziałania bezrobociu w 2019 r. i uczestniczą w nich na koniec 2019 r.

POWIAT	w 2019 r.			na koniec 2019 r.		
	ogółem	mężczyźni	kobiety	ogółem	mężczyźni	kobiety
RAZEM	489	239	250	71	26	45
prace interwencyjne	36	7	29	22	5	17
roboty publiczne	7	7	0	0	0	0
otrzymanie środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej	56	35	21	X	X	X
podjęcie pracy w ramach refundacji kosztów zatrudnienia bezrobotnego	144	99	45	X	X	X
podjęcie pracy w ramach dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego powyżej 50 roku życia	1	1	0	0	0	0
inne formy aktywizacji związane z zatrudnieniem ⁴	24	16	8	X	X	X
rozpoczęcie szkolenia	9	6	3	0	0	0
w tym bez bonu szkoleniowego	3	1	2	0	0	0
w tym w ramach bonu szkoleniowego	6	5	1	0	0	0
rozpoczęcie stażu	187	49	138	27	5	22
rozpoczęcia pracy społecznie użytecznej	25	19	6	22	16	6

Miasto Kwidzyn	w 2019 r.			na koniec 2019 r.		
	ogółem	mężczyźni	kobiety	ogółem	mężczyźni	kobiety
RAZEM	178	78	100	18	4	14
prace interwencyjne	9	1	8	6	1	5
roboty publiczne	1	1	0	0	0	0
otrzymanie środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej	24	12	12	X	X	X
podjęcie pracy w ramach refundacji kosztów zatrudnienia bezrobotnego	51	32	19	X	X	X
podjęcie pracy w ramach dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego powyżej 50 roku życia	1	1	0	0	0	0
inne formy aktywizacji związane z zatrudnieniem	15	10	5	X	X	X
rozpoczęcie szkolenia	2	2	0	0	0	0
w tym bez bonu szkoleniowego	1	1	0	0	0	0
w tym w ramach bonu szkoleniowego	1	1	0	0	0	0
rozpoczęcie stażu	75	19	56	12	3	9
rozpoczęcia pracy społecznie użytecznej	0	0	0	0	0	0

Gmina Gardeja	w 2019 r.			na koniec 2019 r.		
	ogółem	mężczyźni	kobiety	ogółem	mężczyźni	kobiety
RAZEM	65	43	22	17	13	4
prace interwencyjne	7	5	2	5	4	1
roboty publiczne	0	0	0	0	0	0
otrzymanie środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej	5	5	0	X	X	X
podjęcie pracy w ramach refundacji kosztów zatrudnienia bezrobotnego	24	19	5	X	X	X
podjęcie pracy w ramach dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego powyżej 50 roku życia	0	0	0	0	0	0
inne formy aktywizacji związane z zatrudnieniem	1	1	0	X	X	X
rozpoczęcie szkolenia	2	2	0	0	0	0
w tym bez bonu szkoleniowego	0	0	0	0	0	0
w tym w ramach bonu szkoleniowego	2	2	0	0	0	0
rozpoczęcie stażu	15	2	13	2	1	1
rozpoczęcia pracy społecznie użytecznej	11	9	2	10	8	2

⁴ „Inne formy aktywizacji związane z zatrudnieniem” to formy aktywizacji nie wymienione enumeratywnie w sprawozdaniu MRPiPS-01. W realiach PUP Kwidzyn jest to refundacja części kosztów wynagrodzeń osób do 30 roku życia oraz aktywizacja przy wykorzystaniu środków z PFRON.

Gmina Kwidzyn	w 2019 r.			na koniec 2019 r.		
	ogółem	mężczyźni	kobiety	ogółem	mężczyźni	kobiety
RAZEM	100	57	43	13	7	6
prace interwencyjne	4	0	4	3	0	3
roboty publiczne	2	2	0	0	0	0
otrzymanie środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej	7	3	4	X	X	X
podjęcie pracy w ramach refundacji kosztów zatrudnienia bezrobotnego	36	28	8	X	X	X
podjęcie pracy w ramach dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego powyżej 50 roku życia	0	0	0	0	0	0
inne formy aktywizacji związane z zatrudnieniem	6	4	2	X	X	X
rozpoczęcie szkolenia	2	1	1	0	0	0
w tym bez bonu szkoleniowego	1	0	1	0	0	0
w tym w ramach bonu szkoleniowego	1	1	0	0	0	0
rozpoczęcie stażu	34	10	24	3	0	3
rozpoczęcia pracy społecznie użytecznej	9	9	0	7	7	0

Miasto i Gmina Prabuty	w 2019 r.			na koniec 2019 r.		
	ogółem	mężczyźni	kobiety	ogółem	mężczyźni	kobiety
RAZEM	67	32	35	8	0	8
prace interwencyjne	3	0	3	2	0	2
roboty publiczne	0	0	0	0	0	0
otrzymanie środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej	9	7	2	X	X	X
podjęcie pracy w ramach refundacji kosztów zatrudnienia bezrobotnego	18	13	5	X	X	X
podjęcie pracy w ramach dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego powyżej 50 roku życia	0	0	0	0	0	0
inne formy aktywizacji związane z zatrudnieniem	0	0	0	X	X	X
rozpoczęcie szkolenia	1	0	1	0	0	0
w tym bez bonu szkoleniowego	0	0	0	0	0	0
w tym w ramach bonu szkoleniowego	1	0	1	0	0	0
rozpoczęcie stażu	36	12	24	6	0	6
rozpoczęcia pracy społecznie użytecznej	0	0	0	0	0	0

Gmina Ryjewo	w 2019 r.			na koniec 2019 r.		
	ogółem	mężczyźni	kobiety	ogółem	mężczyźni	kobiety
RAZEM	38	12	26	13	1	12
prace interwencyjne	12	1	11	6	0	6
roboty publiczne	2	2	0	0	0	0
otrzymanie środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej	3	1	2	X	X	X
podjęcie pracy w ramach refundacji kosztów zatrudnienia bezrobotnego	3	2	1	X	X	X
podjęcie pracy w ramach dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego powyżej 50 roku życia	0	0	0	0	0	0
inne formy aktywizacji związane z zatrudnieniem	1	1	0	X	X	X
rozpoczęcie szkolenia	1	1	0	0	0	0
w tym bez bonu szkoleniowego	0	0	0	0	0	0
w tym w ramach bonu szkoleniowego	1	1	0	0	0	0
rozpoczęcie stażu	11	3	8	2	0	2
rozpoczęcia pracy społecznie użytecznej	5	1	4	5	1	4

Gmina Sadlinki	w 2019 r.			na koniec 2019 r.		
	ogółem	mężczyźni	kobiety	ogółem	mężczyźni	kobiety
RAZEM	41	17	24	2	1	1
prace interwencyjne	1	0	1	0	0	0
roboty publiczne	2	2	0	0	0	0
otrzymanie środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej	8	7	1	X	X	X
podjęcie pracy w ramach refundacji kosztów zatrudnienia bezrobotnego	12	5	7	X	X	X
podjęcie pracy w ramach dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego powyżej 50 roku życia	0	0	0	0	0	0
inne formy aktywizacji związane z zatrudnieniem	1	0	1	X	X	X
rozpoczęcie szkolenia	1	0	1	0	0	0
w tym bez bonu szkoleniowego	1	0	1	0	0	0
w tym w ramach bonu szkoleniowego	0	0	0	0	0	0
rozpoczęcie stażu	16	3	13	2	1	1
rozpoczęcia pracy społecznie użytecznej	0	0	0	0	0	0

2.1. Efektywność

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej od 2015 r. kładzie nacisk na przygotowanie informacji mających stanowić podstawę do badań na poziomie centralnym rzeczywistej efektywności wydatkowania środków finansowych w poszczególnych urzędach, rozumianej jako podjęcie zatrudnienia aktywizowanej osoby po zakończeniu aktywizacji prowadzonej z wykorzystaniem środków Funduszu Pracy i środków pozyskanych w ramach programów i projektów europejskich, krajowych i regionalnych.

Obecnie urzędy pracy dysponują dopracowanymi i sprawdzonymi mechanizmami kontroli integralności danych i walidacji danych w systemie informatycznym oraz bezpośrednim dostępem do danych zgromadzonych w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych, co pozwala między innymi monitorować aktywność na rynku pracy poszczególnych osób po zakończeniu aktywizacji.

Jedyną wadą badania efektywności są zaniżone warunki uznania osoby za pomyślnie zaktywizowaną po zakończeniu udziału w danej formie aktywizacji: wystarczy bowiem wykazanie zaledwie 30-dniowego okresu podlegania ubezpieczeniom społecznym z tytułu dowolnej formy zatrudnienia występującego w ciągu 3 miesięcy po zakończeniu aktywizacji. Okres ten jest obecnie zdecydowanie zbyt krótki, aby pozwolić stwierdzić faktyczne efekty zrealizowanych działań.

Wyniki badań efektywności w danym roku publikowane są dopiero w II kwartale następnego roku, ponieważ w przyjętej metodyce założono badanie efektywności po upływie 90 dni od daty zakończenia udziału w aktywizacji. Ponadto czasochłonna jest również weryfikacja i analiza na szczeblu centralnym informacji napływających z poszczególnych powiatów.

Spośród 340 urzędów pracy objętych klasyfikacją w 2019 r. Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie za 2018 r. uzyskał:

- 287 pozycję z wynikiem 80,42% w zakresie efektywności procentowej aktywizowanych osób (średnia dla kraju: 84,96%; najwyższa dla PUP Kępno: 98,82%; najniższa dla PUP Bytom: 56,57%)
- 339 pozycję z wynikiem 19.732,38 zł w zakresie efektywności kosztowej (im niższy koszt tym wyższa efektywność kosztowa; średnia dla kraju: 10.286,42 zł; najwyższa dla PUP Kępno: 7.171,89 zł; najniższa dla PUP Bartoszyce: 22.499,17 zł).

W ubiegłych latach w klasyfikacjach za 2017 r. i za 2016 r. Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie uzyskiwał odpowiednio:

- 274 i 257 pozycję z wynikami 78,46% i 76,57% w zakresie efektywności procentowej aktywizowanych osób (średnie dla kraju: 81,98% i 78,74);
- 309 i 192 pozycję z wynikami 14.555,53 zł i 11.226,35 zł w zakresie efektywności kosztowej (średnie dla kraju: 11.520,54 zł i 11.291,09 zł).

Przyczyną niskich wskaźników jest realizacja form aktywizacji kosztownych, ale gwarantujących wysoki odsetek długoterminowo zaktywizowanych osób (można za takie uznać: dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej, refundacje kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy, staże, refundacje kosztów zatrudnienia). Działania te są kosztowne i charakteryzują się długotrwałym okresem realizacji. Powoduje to, że w danym roku istnieją wydatki, ale nie ma osób uznawanych za zaktywizowane, ponieważ w tej aktywizacji ciągle jeszcze uczestniczą.

Trzeba przy tym podkreślić, że badania efektywności nie uwzględniają w żadnym stopniu specyfiki lokalnych rynków pracy, pozostawiając w gestii poszczególnych urzędów określenie realizowanej strategii zwiększania efektywności. Tym samym im bardziej specyficzna jest lokalna gospodarka i ograniczone są wszelkiego rodzaju zasoby, którymi dysponuje urząd, tym trudniej jest uzyskać efekty zbliżone do czołówki w skali kraju. Powiat kwidzyński należy uznać za przykład takiego specyficznego rynku, na którym istnieje kilka dużych firm o ściśle określonej specyfice produkcji, wokół których skupione są dostosowane do nich swoim profilem działalności mniejsze firmy usługowe, natomiast zasoby urzędu w postaci posiadających odpowiednie kwalifikacje zarejestrowanych osób bezrobotnych są coraz mniejsze, a dodatkowo możliwość ich aktywizacji ograniczało profilowanie, o którym była mowa we wcześniejszej części opracowania.

Aby znacząco poprawić wskaźniki należałoby albo bardzo represyjnie podchodzić do warunków realizacji wszelkich umów, co skutkowałoby co prawda skutecznym wymuszeniem realizacji wszystkich zawartych w nich zobowiązań, w tym głównie zatrudnienia po okresie refundowanym pod rygorem obowiązku całkowitego zwrotu przyznanych środków, albo drastycznie obniżyć wielkość kwot przekazywanych w ramach umów o dofinansowanie

podejmowania działalności gospodarczej oraz refundacji kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy.

Pewną nadzieję na uzyskanie rzeczywistego obrazu uzyskiwanej efektywności dają przygotowania do badania długookresowej (trzyletniej) efektywności aktywizacji, którego przeprowadzenie planowane jest w bieżącym roku. Badanie to powinno pokazać, jaką rzeczywistą wartość ma 30-dniowy okres podlegania ubezpieczeniom uznawany za wystarczający do uznania skuteczności aktywizacji oraz czy w ogóle i w jakiej skali, miały miejsce próby sztucznego podnoszenia poszczególnych wskaźników. Na efekty tego badania trzeba będzie jednak poczekać.

Rozkład kosztów i liczby osób dla poszczególnych form aktywizacji realizowanych w PUP Kwidzyn w 2018 r. na podstawie sprawozdania MPiPS-02 Załącznik 1⁵ przedstawiał się następująco:

Tabela 2. Podstawy do wyliczenia efektywności aktywizacji dla PUP Kwidzyn wg MPiPS-02 Załącznik 1 za 2018 r.

Wyszczególnienie	Wydatki Funduszu Pracy w tys. zł	Liczba osób uczestniczących w danej formie aktywizacji	Liczba osób, które zakończyły udział w danej formie aktywizacji	Liczba osób, które zostały zatrudnione
Formy aktywizacji zawodowej ogółem	9355,4	785	644	503
z tego:				
Staże	1981,7	314	267	201
Szkolenia	66,8	15	13	10
Prace interwencyjne	202,6	43	38	34
Roboty publiczne	419,1	32	30	17
Prace społecznie użyteczne	55,3	37	24	0
Dofinansowanie wynagrodzenia skierowanych bezrobotnych powyżej 50 roku życia	5,5	1	0	0
Dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej	1909,0	83	73	73
Refundacja kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy	3037,5	135	59	51
Refundacja wynagrodzeń osób do 30 roku życia	1677,9	125	140	117

Obliczone w dniu 03.02.2020 r. prowizorium rozkładu kosztów i liczby osób dla poszczególnych form aktywizacji realizowanych w PUP Kwidzyn w 2019 r. na podstawie sprawozdania MPiPS-02 Załącznik 1 przedstawia się następująco:

Tabela 3. Szacowane podstawy do wyliczenia efektywności aktywizacji dla PUP Kwidzyn wg MPiPS-02 Załącznik 1 za 2019 r. (stan na 03.02.2020 r.)

Wyszczególnienie	Wydatki Funduszu Pracy w tys. zł	Liczba osób uczestniczących w danej formie aktywizacji	Liczba osób, które zakończyły udział w danej formie aktywizacji	Liczba osób, które zostały zatrudnione
Formy aktywizacji zawodowej ogółem	4022,0	427	495	319
z tego:				
Staże	1242,2	208	157	41
Szkolenia	39,9	9	9	2

⁵ Uwaga: Dane do sprawozdania MPiPS-02 Załącznik 1 liczone są w nieco inny sposób niż dane do badania efektywności, stąd otrzymane wyniki nie pokrywają się ze sobą. Trudno dociec, dlaczego istnieje taka sytuacja – najprawdopodobniej jest to efekt różnego podejścia do tego zagadnienia przez poszczególne departamenty Ministerstwa.

Prace interwencyjne	196,8	39	38	36
Roboty publiczne	94,5	8	6	3
Prace społecznie użyteczne	48,5	29	24	0
Dofinansowanie wynagrodzenia skierowanych bezrobotnych powyżej 50 roku życia	0,0	0	1	0
Dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej	980,1	56	84	84
Refundacja kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy	1420,0	78	65	63
Refundacja wynagrodzeń osób do 30 roku życia	0,0	0	111	90

Faktyczne wartości sprawozdania MPiPS-02 Załącznik 1 za 2019 r. znane będą w kwietniu 2020 r., a wyniki badań efektywności w skali całego kraju powinny zostać udostępnione przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w II kwartale 2020 roku.

2.2. Finansowanie działań aktywizacyjnych ze środków Funduszu Pracy

Ogółem plan wydatków środków Funduszu Pracy w 2019 roku, po ostatecznych przesunięciach zaakceptowanych przez samorząd w dniu 27.12.2019 r., wynosił 8 775 710,14 zł. Faktycznie wydatkowane w 2019 r. zostało 8 660 727,42 zł (98,7% planu).

Na zadania obligatoryjne (nielimitowane, czyli na wypłatę gwarantowanych ustawą zasiłków, dodatków aktywizacyjnych i innych świadczeń) wydatkowane zostało 3 968 810,14 zł, co stanowiło 45,83% wszystkich wydatków z Funduszu Pracy.

Na zadania fakultatywne (czyli szeroko pojęte koszty funkcjonowania urzędu, ale bez pokrywanych przez samorząd kosztów wynagrodzenia pracowników urzędu) z planowanych 343 000,00 zł wydatkowane zostało 339 929,23 zł (realizacja: 99,1%), co stanowiło 3,92% wszystkich wydatków z Funduszu Pracy.

Na realizację działań aktywizacyjnych z planowanych 4 463 900,00 zł wydatkowane zostało 4 351 988,05 zł (realizacja: 97,5%), co stanowiło 50,25% wszystkich wydatków z Funduszu Pracy.

Tabela 4. Plany wydatków i wydatki środków Funduszu Pracy w latach 2014-2019

Rok	Planowane wydatki	Realizacja (rzeczywiste wydatki)	% realizacji planu	% wydatków ogółem ⁶
Ogółem				
2019	8 775 710,14 zł	8 660 727,42 zł	98,7%	100%
2018	13 397 879,90 zł	13 225 355,87 zł	98,7%	100%
2017	15 481 373,74 zł	14 471 114,67 zł	93,5%	100%
2016	15 784 195,49 zł	14 943 990,75 zł	94,7%	100%
2015	17 202 996,00 zł	15 916 140,00 zł	92,5%	100%
2014	17 809 638,00 zł	17 665 945,03 zł	99,2%	100%
w tym z ogółem: zadania obligatoryjne				
2019	-	3 968 810,14 zł	-	45,8%
2018	-	3 327 479,90 zł	-	25,2%
2017	-	4 087 973,74 zł	-	28,3%
2016	-	4 718 795,49 zł	-	31,6%
2015	-	5 701 796,00 zł	-	35,8%
2014	-	5 979 637,78 zł	-	33,8%
w tym z ogółem: zadania fakultatywne				
2019	343 000,00 zł	339 929,23 zł	99,1%	3,9%
2018	341 900,00 zł	328 166,08 zł	96,0%	2,5%
2017	587 300,00 zł	526 341,82 zł	89,6%	3,6%
2016	493 500,00 zł	489 324,93 zł	99,2%	3,3%
2015	572 700,00 zł	527 132,00 zł	92,0%	3,3%
2014	578 900,00 zł	530 107,59 zł	91,6%	3,0%
w tym z ogółem: działania aktywizacyjne				
2019	4 463 900,00 zł	4 351 988,05 zł	97,5%	50,2%
2018	9 728 500,00 zł	9 569 709,89 zł	98,4%	72,4%
2017	10 806 100,00 zł	9 856 799,11 zł	91,2%	68,1%
2016	10 571 900,00 zł	9 735 870,33 zł	92,1%	65,1%
2015	10 928 500,00 zł	9 687 211,00 zł	88,6%	60,9%
2014	11 319 400,00 zł	11 156 199,66 zł	98,6%	63,2%

Kwota środków Funduszu Pracy będących do dyspozycji w 2019 r. znacząco spadła. Powodem było przede wszystkim zakończenie realizacji działań wynikających z art. 150f ustawy (refundacja części kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne skierowanych bezrobotnych do 30 roku życia). W 2018 r. na to zadanie otrzymano niemal 1,75 mln zł. Ponadto niższe były aż o ponad 2 mln zł kwoty na realizację działań w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego oraz niższe o 0,77 mln zł kwoty przyznane algorytmem.

Skutkiem tego o ponad połowę niższe były środki na działania aktywizacyjne w porównaniu do 2018 r.

Wzrosły wydatki na zadania obligatoryjne, co spowodowane było wzrostem liczby osób uprawnionych do pobierania zasiłków i innych świadczeń dla bezrobotnych, natomiast ogromny wzrost udziału procentowego tych wydatków w wydatkach ogółem wynika wyłącznie ze znacząco mniejszej kwoty środków będącej do dyspozycji w 2019 roku.

⁶ Uwaga: wartości dla zadań obligatoryjnych, fakultatywnych i aktywizacyjnych dla poszczególnych lat mogą nie sumować się do 100% z powodu zaokrągleń arytmetycznych.

Poziom wydatków na zadania fakultatywne pozostał praktycznie na tym samym poziomie, co w 2018 roku, a wzrost ich udziału procentowego wynika z tego samego powodu, jak dla wydatków obligatoryjnych. Natomiast limit tych wydatków ponownie nie pozwalał na zrealizowanie jakichkolwiek inwestycji, praktycznie nie pozostawiając także marginesu na przeciwdziałanie ewentualnym awariom lub wypadkom. Jest to sytuacja bardzo groźna dla funkcjonowania urzędu.

Szczegółowy plan i wydatki środków z Funduszu Pracy w 2019 r. w rozbiciu na poszczególne zadania przedstawia tabela 5.

Tabela 5. Szczegółowy plan wydatków i wydatki środków z Funduszu Pracy w 2019 r.

Lp.	Nazwa zadania	Podstawa prawna	Plan z dnia 27.12.2018 r.	Wydatki	% realizacji (kol. 5/kol. 4)
1.	2.	3.	4.	5.	6.
I	Zadania obligatoryjne		-	3 968 810,14	100,0
1	Zasiłki i świadczenia	art. 72	-	3 746 765,74	100,0
2	Dodatki aktywizacyjne	art. 48	-	222 044,40	100,0
II	Zadania aktywizacyjne		4 463 900,00	4 351 988,05	97,5
1	Szkolenia + Bon szkoleniowy	art. 40, 41, 66k	41 000,00	39 824,76	97,1
2	Refundacja wyposażenia stanowiska pracy	art. 46	1 420 000,00	1 419 996,54	100,0
3	Środki na podjęcie działalności gospodarczej	art. 46	1 010 500,70	980 100,00	97,0
4	Prace interwencyjne	art. 51, 56, 59	198 226,00	196 776,83	99,3
5	Roboty publiczne	art. 57	101 355,00	94 492,91	93,2
6	Staże zawodowe	art. 53	1 288 753,30	1 224 701,72	95,0
7	Prace społecznie użyteczne	art. 73a	49 065,00	47 738,16	97,3
8	Dojazdy dla osób podejmujących zatrudnienie	art. 45	15 000,00	9 525,15	63,5
9	Koszty badań lekarskich	art. 2 ust.3, art. 40 ust. 5	10 000,00	8 832,00	88,3
10	Krajowy Fundusz Szkoleniowy	art. 69a-b	330 000,00	329 999,98	100,0
III	Zadania fakultatywne		343 000,00	339 929,23	99,1
1	Organizacja partnerstwa lokalnego	art. 108 ust.1 pkt 2	1 574,00	1 573,56	100,0
2	Dodatki do wynagrodzeń pracowników	art. 108 ust.1 pkt 27	69 830,00	69 827,00	100,0
3	Druki	art. 108 ust.1 pkt 32	1 945,00	1 943,40	99,9
4	Usługi pocztowe	art. 108 ust.1 pkt 32	69 684,00	69 656,80	100,0
5	Usługi telefoniczne	art. 108 ust.1 pkt 32	19 171,00	19 135,69	99,8
6	Usługi bankowe	art. 108 ust.1 pkt 32	7 400,00	7 393,40	99,9
7	System informatyczny	art. 108 ust.1 pkt 34	147 699,00	147 662,16	100,0
8	Szkolenie kadr	art. 108 ust.1 pkt 38	8 497,00	7 506,08	88,3
9	Koszty postępowania sądowego	art. 108u st.1 pkt 43	17 200,00	15 231,14	88,6
	OGÓLEM: /I+II+III/		8 775 710,14	8 660 727,42	98,7

I. Zadania obligatoryjne są Nielimitowane – poniesione wydatki stanowią plan.

II. Limit środków na finansowanie zadań aktywizacyjnych:

- Kwota środków na zadania aktywne Funduszu Pracy w wysokości 4 134 800,00 zł na realizowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w 2019 r., pismo DF.I.4021.11.8.2018.AŁ/MG z dnia 20.12.2018 r.
- Zmniejszenie kwoty środków Funduszu Pracy na zadania aktywne do wysokości 4 133 900,00 zł na realizowanie zadań na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w 2019 r., pismo DF.I.4021.11.3.2019.AŁ z dnia 15.04.2019 r.

Do ustalenia limitu środków na poszczególne zadania aktywizacyjnych przyjęto:

- program podstawowy ALGORYTM w wysokości 682 742,90 zł, pismo DF.I.4021.11.8.2018.AŁ/MG z dnia 20.12.2018 r.
- zmniejszenie kwoty środków na program podstawowy ALGORYTM w wysokości 900,00 zł, pismo DF.I.4021.11.3.2019.AŁ z dnia 15.04.2019 r.
- program Europejskiego Funduszu Społecznego POWER i RPO w wysokości 3 239 457,10 zł, pismo DF.I.4021.11.8.2018.AŁ/MG z dnia 20.12.2018 r.
- program regionalny Praca dla Pomorza w wysokości 212 600,00 zł, pismo DF.I.4021.11.8.2018.AŁ/MG z dnia 20.12.2018 r.

Dodatkowe programy, nieujęte w zadaniach aktywizacyjnych:

- program Krajowy Fundusz Szkoleniowy w wysokości 300 000,00 zł, pismo DF.I.4021.27.3.2018.MP z dnia 31.12.2018 r.
- program - rezerwa Krajowy Fundusz Szkoleniowy w wysokości 30 000,00 zł, pismo DF.I.4021.27.2.2019.MP z dnia 18.07.2019 r.

III. Limit środków na finansowanie zadań fakultatywnych:

- Kwota środków na zadania fakultatywne w wysokości 317 400,00 zł, pismo DF.I.4021.11.8.2018.AŁ/MG z dnia 20.12.2018 r.
- Zwiększenie środków na zadania fakultatywne do wysokości 322 500,00 zł, pismo DF.I.4021.11.3.2019.AŁ z dnia 15.04.2019 r.
- Zwiększenie środków na zadania fakultatywne do wysokości 333 000,00 zł, pismo DF.I.4021.38.8.2019.AŁ z dnia 10.09.2019 r.
- Przyznanie środków z rezerwy Funduszu Pracy na zadania fakultatywne w wysokości 10 000,00 zł, pismo DF.I.4021.45.11.2019.AŁ. z dnia 18.10.2019 r.

2.3. Finansowanie działań aktywizacyjnych ze środków pozyskanych w ramach programów i projektów europejskich, krajowych i regionalnych

Oprócz środków pochodzących z Funduszu Pracy przyznanych algorytmem, Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej pozyskał w 2019 roku środki w ramach programów i projektów europejskich i regionalnych.

Łączna wartość wszystkich realizowanych projektów w 2019 roku wyniosła 3 452 057,10 zł. Z powyższych środków zaktywizowano, stosując przewidziane ustawą formy aktywizacji, łącznie 293 osoby bezrobotne. Suma wydatków w roku kalendarzowym 2019 wyniosła 3 397 357,98 zł, co stanowi 98,41% wartości wszystkich projektów.

Podstawowe informacje o realizowanych projektach zawierają niżej przedstawione zestawienia.

Dane podstawowe					
Nazwa programu	Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój, Oś priorytetowa I Osoby młode na rynku pracy, Działania 1.1 Wsparcie osób młodych pozostających bez pracy na regionalnym rynku pracy – projekty pozakonkursowe, Poddziałanie 1.1.1 Wsparcie Europejskiego Funduszu Społecznego				
Tytuł	„Aktywizacja osób młodych pozostających bez pracy w powiecie kwidzyńskim (IV)”				
Wartość projektu	Ogółem – 3 707 476,90 w tym: rok 2019 – 1 900 090,70 rok 2020 – 1 807 386,20				
Wkład własny	0,00				
Kwota wnioskowana	3 707 476,90				
Otrzymane dofinansowanie	3 707 476,90				
Okres realizacji	01.01.2019–31.12.2020				
Realizacja					
Zadania	Liczba osób objętych projektem w poszczególnych zadaniach	Liczba osób, które zakończyły udział w projekcie	Liczba osób, które podjęły pracę	Efektywność* (w %) (4/3*100)	Wydatki poniesione w 2019 r. (w zł)
1.	2.	3.	4.	5.	6.
Staż	74	58	58	78,38	505 843,11
Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej	26	26	26	100	440 100,00
Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy	53	53	53	100	919 996,54
Ogółem	153	137	137	89,54	1 865 939,65
Stopień realizacji wydatków			W 2019 roku – 50,33%		

*) rzeczywista efektywność będzie badana po upływie 3 miesięcy od zakończenia realizacji projektu.

Dane podstawowe					
Nazwa programu	Regionalny Program Operacyjny Województwa Pomorskiego na lata 2014–2020 Oś priorytetowa 5 Zatrudnienie, Działanie 5.1 Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych – projekty Powiatowych Urzędów Pracy, Poddziałanie 5.1.2 Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych				
Tytuł	„Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych w powiecie kwidzyńskim IV”				
Wartość projektu	Ogółem – 2 712 748,40 w tym: rok 2019 – 1 339 366,40 rok 2020 – 1 373 382,00				
Wkład własny	0,00				
Kwota wnioskowana	2 712 748,40				
Otrzymane dofinansowanie	2 712 748,40				
Okres realizacji	01.01.2019–31.12.2020				
Realizacja					
Zadania	Liczba osób objętych projektem w poszczególnych zadaniach	Liczba osób, które zakończyły udział w projekcie	Liczba osób, które podjęły pracę	Efektywność* (w %) (4/3*100)	Wydatki poniesione w 2019 r. (w zł)
1.	2.	3.	4.	5.	6.
Staż	64	48	43	67,19	349 244,04
Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej	28	28	28	100	520 000,00

Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy	25	25	25	100	460 000,00
Ogółem	117	101	101	86,32	1 329 244,04
Stopień realizacji wydatków			W 2019 roku – 49,00%		

*) rzeczywista efektywność będzie badana po upływie 3 miesięcy od zakończenia realizacji projektu.

Dane podstawowe					
Nazwa programu	Program Regionalny				
Tytuł	„Praca dla Pomorzan”				
Wartość projektu	212 600,00				
Wkład własny	0,00				
Kwota wnioskowana	212 600,00				
Otrzymane dofinansowanie	212 600,00				
Okres realizacji	01.01.2019–31.12.2019				
Realizacja					
Zadania	Liczba osób objętych projektem w poszczególnych zadaniach	Liczba osób, które zakończyły udział w projekcie	Liczba osób, które podjęły pracę	Efektywność* (w %) (4/3*100)	Wydatki poniesione w 2019 r. (w zł)
1.	2.	3.	4.	5.	6.
Staż	19	19	15	78,95	132 174,29
Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej	2	2	2	100	30 000,00
Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy	2	2	2	100	40 000,00
Ogółem	23	23	19	82,61	202 174,29
Stopień realizacji wydatków			95,1%		

*) rzeczywista efektywność będzie badana po upływie 3 miesięcy od zakończenia realizacji projektu.

2.4. Finansowanie działań aktywizacyjnych ze środków PFRON

Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie w 2019 r. w ramach realizacji zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) zrefundował pracodawcom koszty wyposażenia 6 stanowisk pracy dla osób niepełnosprawnych na kwotę 200 000 zł.

Dodatkowo, jako jednostka realizująca zadania w ramach projektu „Program wyrównywania różnic między regionami III” w obszarze G Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie zrefundował pracodawcy koszty wyposażenia 1 stanowiska pracy dla osoby niepełnosprawnej na kwotę 45 000 zł.

3. Usługi rynku pracy

Zgodnie z ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r., o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy podstawowymi usługami rynku pracy są:

- pośrednictwo pracy,
- poradnictwo zawodowe,
- organizacja szkoleń.

Usługi rynku pracy realizowane są zgodnie z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji oraz trybu i sposobów prowadzenia usług rynku pracy (Dz.U. z 2014 r., poz. 667).

Mają one na celu pomóc zarejestrowanym osobom bezrobotnym i poszukującym pracy oraz wszystkim osobom niezarejestrowanym w poruszaniu się po rynku pracy, we właściwym określeniu ich kompetencji oraz w podniesieniu kwalifikacji zawodowych, a pracodawcom w pozyskaniu właściwych pracowników.

W Powiatowym Urzędzie Pracy w Kwidzynie w ramach działu realizującego usługi rynku pracy dodatkowo realizowane są zadania związane z zatrudnianiem cudzoziemców, siecią EURES, monitoringiem zawodów deficytowych i nadwyżkowych, Barometrem Zawodów i Krajowym Funduszem Szkoleniowym.

3.1. Pośrednictwo pracy

Działania w ramach pośrednictwa pracy prowadzone są na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 3 i 3a ustawy (*Do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy: (...) udzielanie pomocy bezrobotnym i poszukującym pracy w znalezieniu pracy przez pośrednictwo pracy i poradnictwo zawodowe; - udzielanie pomocy pracodawcom w pozyskiwaniu pracowników przez pośrednictwo pracy i poradnictwo zawodowe;*).

Pośrednictwo pracy polega w szczególności na udzielaniu pomocy bezrobotnym i poszukującym pracy w uzyskaniu odpowiedniego zatrudnienia poprzez udzielanie informacji o aktualnej sytuacji i przewidywanych zmianach na lokalnym rynku pracy oraz inicjowaniu i organizowaniu kontaktów bezrobotnych i poszukujących pracy z pracodawcami. Pośrednictwo to również współpraca z pracodawcami polegająca na pozyskiwaniu pracowników o poszukiwanych kwalifikacjach zawodowych oraz informowaniu o kandydatach do pracy w związku ze zgłoszoną ofertą pracy.

Pośrednictwo pracy dla osób bezrobotnych i poszukujących pracy oraz pracodawców realizowane jest zgodnie z zasadami dostępności usług pośrednictwa i dobrowolności, oznaczającej wolne od przymusu korzystanie z usług pośrednictwa pracy.

a) pozyskiwanie i realizacja ofert pracy

W ramach działań pośrednictwa pracy w 2019 roku pozyskano do współpracy 99 nowych pracodawców.

Doradcy klienta instytucjonalnego zainicjowali 127 spotkań z pracodawcami w celu rozpoznania oczekiwań pracodawców, pozyskania ofert pracy, ustalenia zasad współpracy, przekazania informacji o usługach i instrumentach rynku pracy oraz podtrzymania kontaktu z pracodawcami.

Pracodawcy z obszaru powiatu kwidzyńskiego w ciągu 2019 roku nie zgłosili dokonywania ani zamiaru dokonania grupowych lub monitorowanych zwolnień pracowników.

Pracodawcy w ramach składanych ofert⁷ zgłosili łącznie 2596 miejsc pracy i miejsc aktywizacji zawodowej, z czego:

- a) 2414 miejsca zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej, w tym:
 - 2213 miejsca niesubsydiowane
 - 201 miejsc subsydiowanych

⁷ Oferta składana w urzędzie pracy zawiera stanowiska pracy lub aktywizacji zawodowej (w jednej ofercie może być więcej niż jedno stanowisko), a dla każdego stanowiska wskazanego w ofercie określana jest liczba miejsc pracy lub aktywizacji zawodowej. W statystyce publicznej liczone są właśnie te miejsca, a nie oferty jako takie, chociaż potocznie przyjmuje się – również w niniejszym opracowaniu – że oba terminy są sobie równoważne.

- b) 182 subsydiowane miejsca aktywizacji zawodowej, w tym:
- 171 miejsc aktywizacji w ramach stażu
 - 11 miejsc aktywizacji w ramach prac społecznie użytecznych.
- Spośród zgłoszonych wolnych miejsc pracy i miejsc aktywizacji zawodowej 62 były przeznaczone wyłącznie dla osób niepełnosprawnych.
- Spośród ogółu ofert pracy 13 ofert pochodziło od agencji zatrudnienia oferujących łącznie 570 miejsc pracy.
- Dla porównania w latach 2015 - 2018 zgłaszano odpowiednio: 3021, 2791, 3387 i 3898 wolnych miejsc pracy i miejsc aktywizacji zawodowej.

W 2019 r. spośród 1360 miejsc pracy możliwych do zrealizowania, zagospodarowano 868 miejsc pracy, co stanowi 63,8% realizacji i 33,4% ogółu ofert.

W przypadku, gdy brak było możliwości realizacji ofert pracy (1054 miejsc pracy) urząd pracy:

- wydał na wniosek pracodawcy informację starosty o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy (1007 miejsc pracy, z tego wydano 980 egzemplarzy),
- wydał na wniosek szkół oraz placówek oświatowych zaświadczenia do Kuratorium Oświaty o braku kandydatów spełniających wymagania pracodawcy (44 miejsca pracy).

Najczęściej poszukiwane przez pracodawców zawody w 2019 roku to:

- pozostali pracownicy wykonujący prace proste - 536 miejsc
- pozostali robotnicy wykonujący prace proste w przemyśle - 252 miejsc
- magazynierzy i pokrewni - 113 miejsc
- pomocniczy robotnicy budowlani - 107 miejsc
- pracownicy biurowi - 103 miejsc
- sprzedawcy, sprzedawcy w branży mięsnej, kasjerzy - 86 miejsc
- pozostali ustawiacze i operatorzy maszyn do obróbki drewna i pokrewni - 78 miejsc
- operatorzy wózków jezdniowych - 55 miejsc
- kierowcy samochodu ciężarowego, dostawczego, autobusu - 48 miejsc

Wymagania stawiane przez pracodawców składających oferty pracy, to w szczególności poziom i kierunek wykształcenia, doświadczenie zawodowe, określone uprawnienia i umiejętności oraz znajomość języka obcego.

W ciągu 2019 roku zostały zrealizowane, upłynął termin ich ważności lub zostały wycofane przez pracodawców oferty na 2615 stanowisk⁸.

Dla porównania w latach 2015 - 2018 wartości te wynosiły odpowiednio: 2781, 3029, 3357 i 3876.

W ramach współpracy między urzędami pracy, Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie przekazuje oferty pracy do upowszechnienia wśród osób bezrobotnych zarejestrowanych w innych urzędach pracy oraz otrzymuje oferty pracy z innych urzędów pracy do upowszechnienia wśród swoich klientów.

W 2019 roku urząd pracy otrzymał i upowszechnił 313 informacji o wolnych miejscach zatrudnienia łącznie na 604 miejsca pracy. Zgłoszenia o wolnych miejscach zatrudnienia zostały podane do wiadomości publicznej w siedzibie oraz na stronie internetowej urzędu pracy. Identyfikacja danych firmy i zgłoszonego miejsca pracy pozwalały wszystkim zainteresowanym na bezpośredni kontakt z pracodawcą.

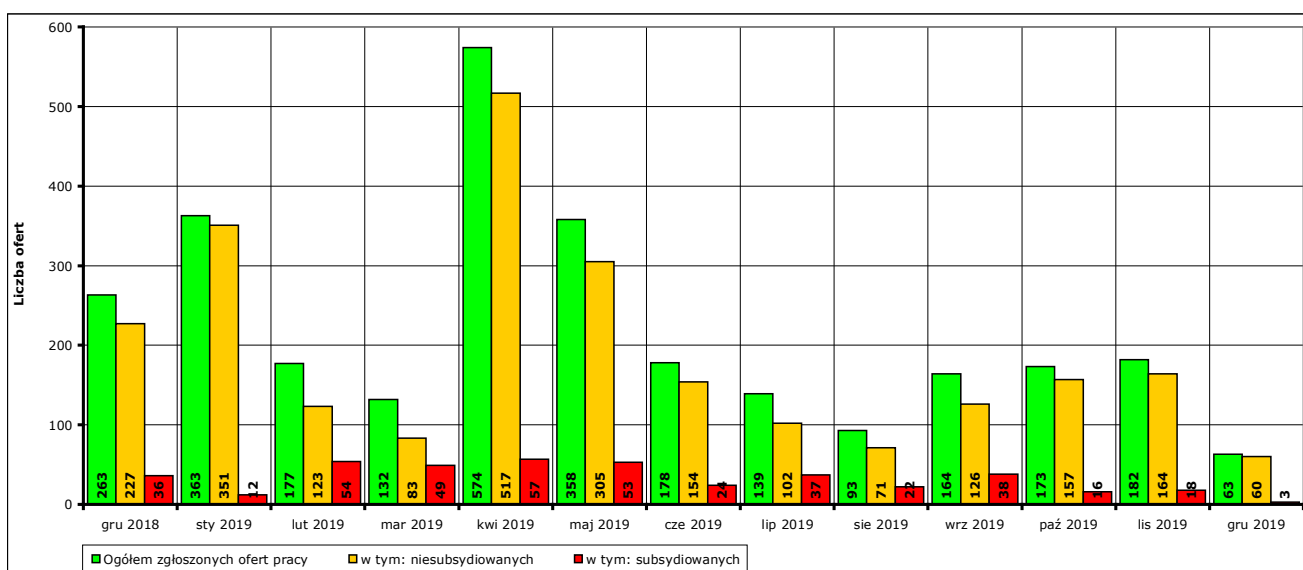
W 2019 roku zorganizowano osiem giełd pracy dla siedmiu pracodawców. Na giełdy pracy skierowano 164 osoby bezrobotne i poszukujące pracy, z czego na rozmowę z pracodawcą zgłosiło się 78 osób. Przedstawiciele firm odpowiedzialni za rekrutację pracowników odbyli rozmowy kwalifikacyjne z kandydatami, a w ich efekcie zatrudnienie podjęło 31 osób, co stanowi 39,7% ogółu uczestników i 18,9% skierowanych.

W opinii pracodawców korzystających z tej formy pośrednictwa pracy giełdy przyniosły same korzyści. Jest to praktycznie jedyna z form bezpośredniego kontaktu pracodawcy w dogodnym dla niego terminie, w skondensowanym przedziale czasowym i z wieloma kandydatami, dobranymi przez doradców klienta spośród osób zarejestrowanych w urzędzie odpowiadającym wymaganiom pracodawcy, co przekłada się bezpośrednio na oszczędność czasu i kosztów związanych

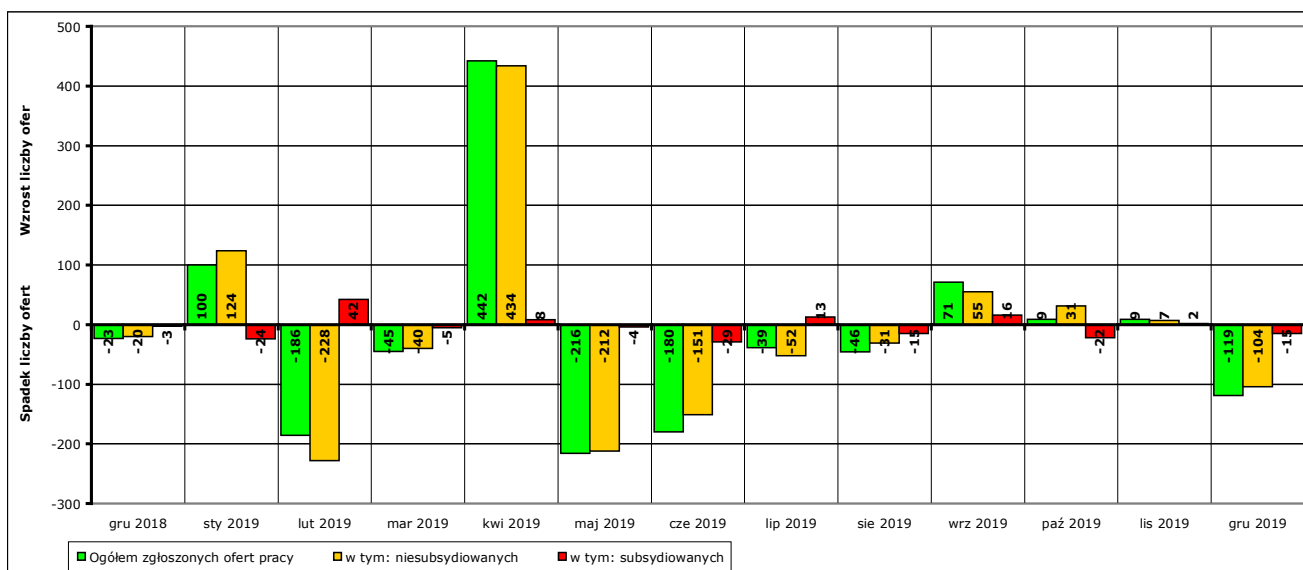
⁸ Niestety nie ma możliwości innej niż czasochłonne manualne zliczanie podanie dokładnej liczby w rozbiciu na poszczególne przyczyny zakończenia realizacji ofert.

z poszukiwaniem odpowiednich pracowników. Po rozczarowujących doświadczeniach z giełdami pracy organizowanymi w 2018 roku, gdy z powodu nieatrakcyjnych warunków zatrudnienia oferowanych przez pracodawców w ramach giełd podjęto zatrudnienie zaledwie 12 osób spośród 205 ogółem skierowanych na giełdy pracy, w bieżącym roku okazało się, że warto w tym kierunku czynić dalsze wysiłki, jeśli ma się do czynienia z odpowiedzialnymi i świadomymi realioów rynkowych pracodawcami.

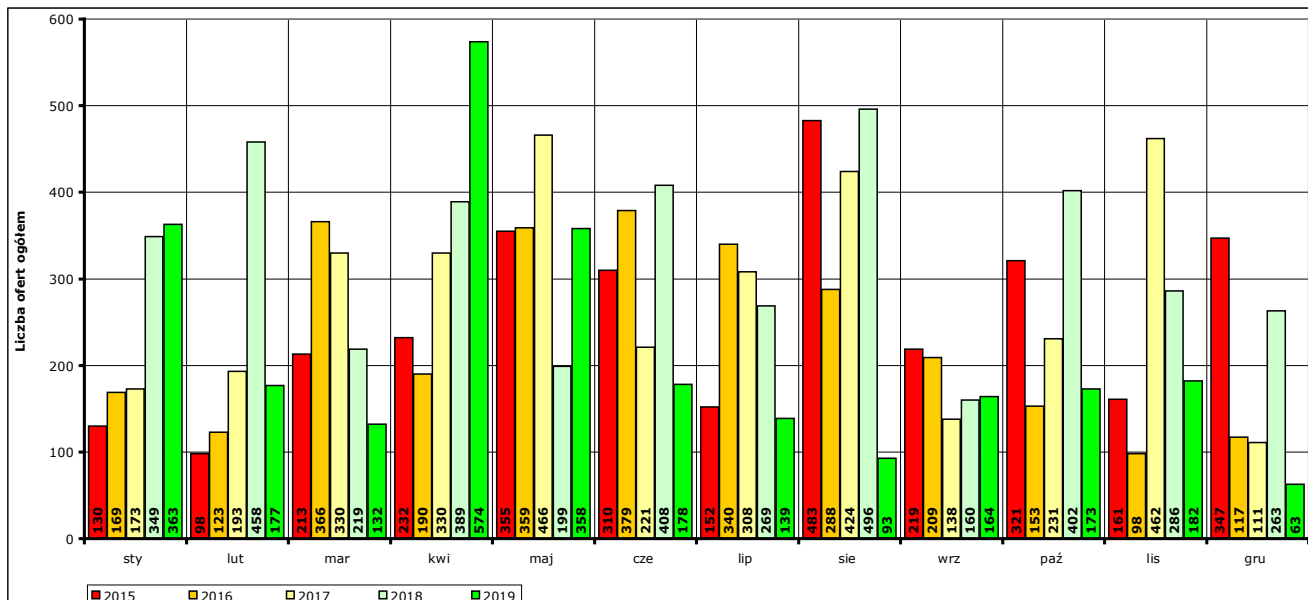
Poniższe wykresy obrazują brak wyraźnych tendencji na lokalnym rynku pracy w zakresie zgłaszania wolnych miejsc pracy. W 2019 roku, tak jak w latach ubiegłych, nie można stwierdzić występowania jakiegokolwiek reguły, która pozwoliłaby łączyć liczbę zgłoszonych ofert pracy z sezonowością zatrudnienia albo dostępnością środków pozwalających na zatrudnienie subsydiowane. Minima i maksima liczby ofert w poszczególnych latach przypadały na różne miesiące. Niestety urząd pracy nie dysponuje żadnymi narzędziami, które pozwoliłyby na podjęcie próby zdiagnozowania tej sytuacji. Prowadzone są wywiady telefoniczne i bezpośrednie rozmowy z pracodawcami z obszaru powiatu kwidzyńskiego, jednak pozyskane w ten sposób informacje są na tyle wyrywkowe i niespójne, że nie pozwalają sformułować wniosków opartych na logicznych przesłankach.



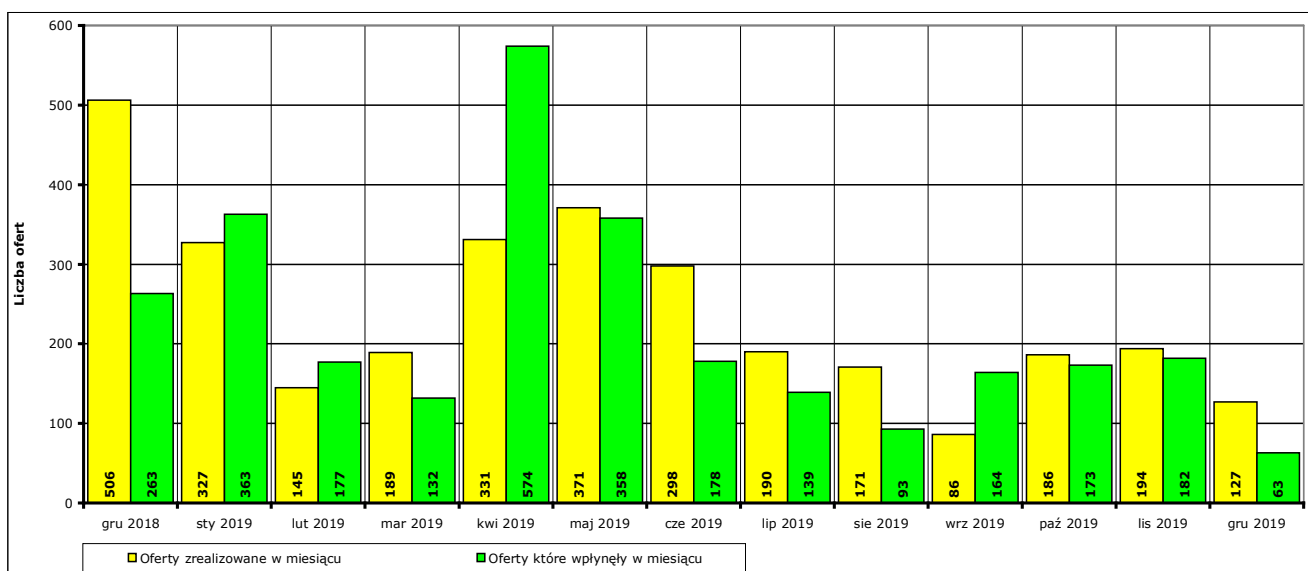
Wykres 17. Liczba ofert pracy zgłoszonych w PUP Kwidzyn w danym miesiącu w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r.



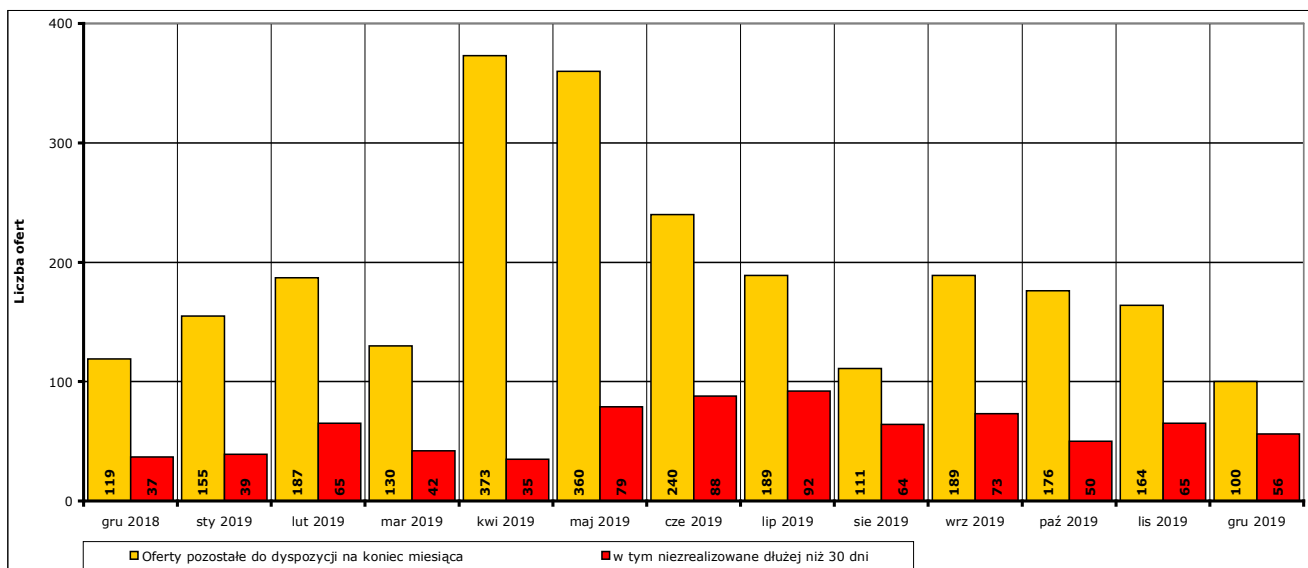
Wykres 18. Wzrost/spadek liczby zgłoszonych ofert pracy w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. w porównaniu do poprzedniego miesiąca.



Wykres 19. Liczba ofert pracy zgłaszanych w poszczególnych miesiącach lat 2015-2019.



Wykres 20. Liczba ofert zrealizowanych w danym miesiącu oraz ofert, które wpłynęły w danym miesiącu, w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r.



Wykres 21. Liczba ofert niezrealizowanych, w tym niezrealizowanych dłużej niż 30 dni, w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. (według stanu na koniec danego miesiąca).

Stosunkowo wysoka liczba ofert pozostających do dyspozycji na koniec danego miesiąca najczęściej wynika niezmiennie z faktu, że spora część ofert dotyczy miejsc pracy subsydiowanych, na organizację których wnioski zawierające ofertę wpływają w danym miesiącu, a proces rekrutacji osób trwa praktycznie aż do momentu podpisania umowy, który często następuje nawet po kilku miesiącach. Ponadto często oferty wpływają tuż przed końcem danego miesiąca, a proces ich realizacji wydłuża się z reguły do miesiąca następnego, co powoduje, że nie można jej formalnie uznać za zrealizowaną. Stosunkowo często zdarzają się także oferty z zastrzeżonym przez zgłaszającego długim, wielomiesięcznym okresem rekrutacji.

W 2019 roku poprawie uległa sytuacja dotycząca ofert niezrealizowanych w okresie dłuższym niż 30 dni - ich suma z końca poszczególnych miesięcy wyniosła 748. Dla roku 2018 było to 1119, w 2017 r. 732, w 2016 r. 941, a w roku 2015 aż 1387.⁹

Na okres realizacji ofert wpływają niekonkurencyjne warunki płacy, uciążliwość pracy, konieczność długotrwałego dojazdu do miejsca pracy, zmienność, wysokie wymagania dotyczące kwalifikacji i umiejętności. Często oba te czynniki, czyli mała atrakcyjność i wysokie wymagania, idą ze sobą w parze i powodują, że ostatecznie oferta nie jest zrealizowana przez urząd z powodu upływu terminu jej ważności określonego przez pracodawcę. Wpływ ma też sygnalizowany wcześniej fakt zgłaszania ofert z wielomiesięcznym okresem rekrutacji.

Na spadek tej liczby miała niewątpliwie wpływ likwidacja konieczności tworzenia profilu pomocy osobom zarejestrowanym i w związku z tym brak ograniczeń co do możliwości stosowania wobec nich narzędzi aktywizacji, w tym skierowania do pracy.

b) pośrednictwo pracy

W 2019 roku doradcy klienta¹⁰ odnotowali 19383 wizyt osób bezrobotnych i poszukujących pracy. Wydano 2225 skierowań do pracy, w wyniku których 401 osób podjęło, a 389 utrzymało zatrudnienie.

Znaczący problem przy realizacji ofert pracy stanowi fakt, że duża grupa osób bezrobotnych wyraźnie nie jest zainteresowana podjęciem zatrudnienia. I tak z ogółu wydanych skierowań do pracy 465 kandydatów zrezygnowało z przedstawionej w skierowaniu propozycji pracy, odmówiło przyjęcia propozycji bez uzasadnionej przyczyny, nie stawiało się w wyznaczonym terminie lub nie rozliczyło się ze skierowania. Osoby rezygnujące z propozycji lub odmawiające jej przyjęcia wskazywały głównie na ograniczenia zdrowotne (jednakże niepoparte żadną przedłożoną dokumentacją medyczną), podejmowały pracę u innego pracodawcy lub wybierały oferty pracy z korzystniejszymi warunkami pracy.

W 1331 przypadkach pracodawca nie zdecydował się na zatrudnienie skierowanego kandydata (w części z tych przypadków dlatego, że już zatrudnił innego kandydata na podstawie skierowania), a w 15 przypadkach pracodawca anulował rekrutację już po wydaniu skierowania.

Zgodnie z art. 34a ust. 1 Powiatowy Urząd Pracy, udzielając bezrobotnemu lub poszukującemu pracy pomocy określonej w ustawie, przygotowuje Indywidualny Plan Działań. Pomoc udzielana w ramach tzw. IPD dostosowana jest do indywidualnych potrzeb i możliwości bezrobotnego lub poszukującego pracy. Celem Indywidualnego Planu Działań jest identyfikacja trudności zawodowych klienta oraz określenie wszelkich okoliczności mogących wpływać na faktyczną gotowość do jego aktywizacji i uzyskanie zatrudnienia. Indywidualny Plan Działania jest monitorowany przez doradcę klienta pod kątem podejmowanych działań, osiąganych rezultatów może być modyfikowany stosownie do zmieniającej się sytuacji osoby bezrobotnej lub poszukującej pracy. Plusem Indywidualnego Planu Działania jest wymuszenie aktywności osoby, ale dużym minusem pozostaje spore zbiurokratyzowanie tej formy pomocy.

Doradcy klienta w 2019 roku przygotowali ogółem 2244 Indywidualne Plany Działania, 1220 Indywidualnych Planów Działania zostało zakończonych lub przerwanych z powodu podjęcia pracy.

15 czerwca 2019 roku przestały obowiązywać przepisy rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie profilowania pomocy dla bezrobotnego,

⁹ Przy czym trzeba koniecznie zastrzec, że przywołane liczby nie oddają w pełni ani skali, ani natury zjawiska, ponieważ w zsumowanej liczbie ofert wykazywanych jako niezrealizowane w okresie dłuższym niż 30 dni znaczna ich część jest uwzględniana wielokrotnie (jeśli ich realizacja trwa ponad 60 dni – dwukrotnie, jeśli ponad 90 dni – trzykrotnie, itd.).

¹⁰ Funkcja utworzona w myśl przepisów obowiązujących od 27.05.2014 r.; do zadań doradcy klienta należy „stała opieka nad bezrobotnym lub poszukującym pracy, w szczególności (...) świadczenie podstawowych usług rynku pracy w formie indywidualnej oraz ułatwianie dostępu do innych form pomocy określonych w ustawie” lub „stała współpraca z pracodawcą w zakresie pomocy określonej w ustawie, w szczególności (...) ułatwianie dostępu do (...) form pomocy określonych w ustawie”.

w związku z czym urzędy pracy nie mają obowiązku ustalania profilu pomocy dla osób bezrobotnych.

Patrząc z perspektywy czasu profilowanie w takiej formie, w jakiej było określone przepisami, poczyniło spore szkody dla funkcjonowania na lokalnym rynku pracy zarówno osób bezrobotnych, jak i urzędu. Ustawowe ograniczenie możliwości stosowania wobec większości osób najbardziej efektywnych form aktywizacji (dotacja na działalność gospodarczą, skierowanie do pracy subsydiowanej, na staż lub na szkolenie) lub nawet tak podstawowych jak skierowanie do pracy niesubsydiowanej spowodowało bardzo duże trudności z realizacją ofert czy kierowaniem do pracy na stanowiska w ramach umów aktywizacyjnych.

Trzeba jednak podkreślić, że sam pomysł szerszego rozpoznania i kategoryzacji cech, kwalifikacji, kompetencji i ograniczeń osób korzystających z usług urzędu był bardzo dobry, czego najlepszym dowodem jest pozostawienie kwestionariusza jako narzędzia pomocniczego dla pośredników pracy i doradców zawodowych, które pozwala szybko i skutecznie dobierać propozycje pomocy zgodne z oczekiwaniami bezrobotnego na podstawie udzielonych przez niego odpowiedzi w tym zakresie.

Na koniec maja 2019 roku III profil pomocy posiadało 1018 osób, II profil pomocy 594 osoby, I profil pomocy 76 osób.

3.2. Poradnictwo zawodowe

Działania w ramach poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej prowadzone są na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 3 i 3a ustawy (*Do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy: (...) udzielanie pomocy bezrobotnym i poszukującym pracy w znalezieniu pracy przez pośrednictwo pracy i poradnictwo zawodowe; udzielanie pomocy pracodawcom w pozyskiwaniu pracowników przez pośrednictwo pracy i poradnictwo zawodowe;*).

Poradnictwo zawodowe polega na realizacji działań zmierzających do umożliwienia zainteresowanym osobom określenia – we współpracy z doradcami zawodowymi – kierunku rozwoju zawodowego. Jest usługą rynku pracy, która ma na celu udzielanie osobom bezrobotnym i poszukującym pracy wsparcia w rozwiązywaniu problemów dotyczących ich sytuacji zawodowej.

W ramach poradnictwa mogą być prowadzone zajęcia indywidualne i grupowe, rozmowy doradcze, testy i inne działania podejmowane z inicjatywy zarówno osób zainteresowanych, jak i urzędu, jeśli zachodzi potrzeba zwiększenia reorientacji zawodowej lub dostosowania oczekiwanych warunków zatrudnienia do kompetencji osoby korzystającej z tego rodzaju usług.

Działania poradnictwa zawodowego przynoszą wymierny efekt polegający na aktywizacji zawodowej osoby. Dzieje się tak, ponieważ większość problemów osób rozpatrywanych było indywidualnie i indywidualnie dobierano i przekazywano informacje mogące mieć wpływ na dalszy rozwój zawodowy. W trakcie spotkań doradcy zawodowi w sposób świadomy i celowy stosowali różne metody i techniki doradcze w celu motywowania oraz wspierania osób bezrobotnych i poszukujących pracy do aktywnego współdziałania.

a) poradnictwo indywidualne (osoby bezrobotne i poszukujące pracy)

Ogółem w 2019 r. przeprowadzono 203 porady indywidualne, które objęły 167 osób, w tym 145 kobiet.

Poradnictwo indywidualne dotyczyło głównie takich obszarów tematycznych jak: niezdiagnozowane zainteresowania zawodowe, wybór szkolenia, samozatrudnienie, potencjał zawodowy, kompetencje zawodowe. Uczestnicy porad indywidualnych mieli między innymi możliwość rozpoznania istniejących trudności w znalezieniu pracy i uzyskania fachowego wsparcia w tym procesie.

b) poradnictwo grupowe (osoby bezrobotne)

W 2019 roku zorganizowano i przeprowadzono 10 porad grupowych, w których uczestniczyło łącznie 69 osób, w tym 62 kobiety.

Zakres tematyczny porad grupowych to diagnoza zainteresowań, preferencji, predyspozycji zawodowych pod kątem planowania drogi zawodowej oraz przedsiębiorczości.

c) badania testowe

W 2019 roku w badaniach testowych uczestniczyły 42 osoby.

Badania testowe obejmowały indywidualne bądź grupowe wykorzystanie dostępnego on-line (<https://kzz.praca.gov.pl/>) narzędzia diagnostycznego pod nazwą Kwestionariusz Zainteresowań Zawodowych celem określenia zainteresowań zawodowych badanej osoby.

d) informacja grupowa – spotkanie informacyjne (osoby zarejestrowane)

W 2019 roku zorganizowano i przeprowadzono 12 spotkań, w których uczestniczyło łącznie 120 osób, w tym 103 kobiety.

Informacje grupowe dotyczyły (w zależności od potrzeby) informacji o podstawowych usługach i instrumentach rynku pracy oraz prawach i obowiązkach osób zarejestrowanych, ogólnej sytuacji na rynku pracy, a także oczekiwań pracodawców w zakresie kwalifikacji wymaganych od kandydatów do pracy.

e) informacje indywidualne (osoby zarejestrowane)

W 2019 roku 47 osób (w tym 25 kobiet) skorzystało z indywidualnej informacji zawodowej; zakres tematyczny obejmował głównie zagadnienia związane z zasadami pisania dokumentów aplikacyjnych, pracą za granicą, zakładami pracy chronionej oraz informacje na temat instytucji szkoleniowych działających na terenie powiatu oraz szkoleń oferowanych przez podmioty zewnętrzne.

f) pozostałe działania

- W 2019 roku zostały przeprowadzone z młodzieżą uczącą się zajęcia z zakresu orientacji zawodowej, zawodoznawstwa, planowania drogi zawodowej, wyboru dalszej ścieżki kształcenia, form wsparcia dla absolwenta ze strony urzędu pracy, a także na temat aktualnej sytuacji na rynku pracy, możliwości podjęcia pracy w kraju i za granicą, monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych, wsparcia przedsiębiorczości. W zajęciach uczestniczyli uczniowie szkół podstawowych i ponadgimnazjalnych. Zorganizowano 8 spotkań, w których uczestniczyło łącznie 503 uczniów ze szkół z obszaru powiatu kwidzyńskiego. Jedno ze spotkań odbyło się w ramach Dni Otwartych Funduszy Europejskich. W ramach tego spotkania uczniom przekazano informacje o UE oraz pozyskiwaniu funduszy unijnych na wsparcie i aktywizację osób bezrobotnych. Pozostałe 7 spotkań zorganizowano we współpracy z Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną w Kwidzynie, w ramach programu: „Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie – niezbędny absolwentów szkół ponadgimnazjalnych powiatu kwidzyńskiego”.
- Pomorski Dzień Przedsiębiorczości – w ramach organizowanego co roku Pomorskiego Dnia Przedsiębiorczości zorganizowano 20 listopada 2019 roku dwa spotkania: „Czy mogę być przedsiębiorcą? - analiza potencjału zawodowego” (zajęcia warsztatowe) oraz „Przedsiębiorczość - inwestycja w siebie” (spotkanie informacyjne, dedykowane zainteresowanym tematyką przedsiębiorczości). W obu spotkaniach uczestniczyło łącznie 18 osób.
- „Marzec na obcasach” - przedsięwzięcie o wymiarze regionalnym, koordynowane przez WUP Gdańsk, to jest zorganizowanie warsztatów dedykowanych kobietom w dniach 21 i 28 marca 2019 roku pod nazwą „W kobiecie tkwi potencjał”. Łącznie wzięło w nich udział 15 kobiet.
- Pomorski System Poradnictwa Zawodowego (PSPZ) - spotkania grup subregionalnych – w ciągu całego 2019 roku doradcy zawodowi uczestniczyli w spotkaniach grup roboczych, których celem było wypracowanie i wykreowanie propozycji nowych rozwiązań we wszystkich obszarach PSPZ, tj. podnoszenia jakości, adaptacyjności oraz upowszechnienia usług poradnictwa zawodowego; spotkania odbywały się w Gdańsku; doradcy zawodowi współtworzyli grupę roboczą ds. jakości i upowszechnienia poradnictwa zawodowego; efektem finalnym tych spotkań jest między innymi aktywny udział przy współtworzeniu PSPZlettera (zbioru informacji z obszaru rynku pracy i poradnictwa zawodowego) oraz strony internetowej poradnictwa zawodowego w regionie (podstrona www.porp.pl).
- II Międzynarodowe Targi Szkolnictwa Wyższego – w dniu 23 maja 2019 roku na zaproszenie Powiślańskiej Szkoły Wyższej w Kwidzynie doradca zawodowy uczestniczył w targach dedykowanych uczniom szkół ponadgimnazjalnych, stojących przed wyborem ścieżki zawodowej; targi miały na celu zapoznanie kandydatów z ofertą edukacyjną PSW; uczestniczyli w nich również przedstawiciele firm z kraju i za granicą, doradca zawodowy wystąpił z prelekcją dotyczącą tematyki rynku pracy, usług urzędu pracy i planowania ścieżki zawodowej.
- Kwidzyńskie Sieci Doradców Edukacyjno - Zawodowych w PPP Kwidzyn, tzw „sieci” (doradcy zawodowi, pedagodzy i psychologowie szkół powiatu kwidzyńskiego) – cykliczne wizyty doradców zawodowych na zaproszenie Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Kwidzynie, celem spotkań było m in. planowanie i inicjowanie działań z zakresu doradztwa zawodowego w stosunku do młodzieży uczącej się.

3.3. Szkolenia

Działania związane z szeroko pojętym szkoleniem osób bezrobotnych (a także innych osób spełniających określone w ustawie warunki) prowadzone są na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 8a ustawy (*Do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy: (...) inicjowanie, organizowanie i finansowanie szkoleń i przygotowania zawodowego dorosłych;*) oraz art. 40 ust. 1 ustawy (*Starosta inicjuje, organizuje i finansuje z Funduszu Pracy szkolenia bezrobotnych w celu podniesienia ich kwalifikacji zawodowych i innych kwalifikacji zwiększających szansę na podjęcie lub utrzymanie zatrudnienia, innej pracy zarobkowej lub działalności gospodarczej, w szczególności w przypadku:*

- 1) *braku kwalifikacji zawodowych;*
- 2) *konieczności zmiany lub uzupełnienia kwalifikacji;*
- 3) *utrąty zdolności do wykonywania pracy w dotychczas wykonywanym zawodzie;*
- 4) *braku umiejętności aktywnego poszukiwania pracy.*

Wzorem lat ubiegłych, również w 2019 r. Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie całkowicie zaniechał nieefektywnych praktyk polegających na organizacji prostych szkoleń dla grup osób bezrobotnych na rzecz szkoleń indywidualnie wskazanych przez zainteresowaną osobę. Z kolei bardziej zaawansowane szkolenia grupowe były niemożliwe do realizacji z powodu ograniczonych środków finansowych.

Szkolenia indywidualne są co prawda relatywnie droższe, ale w zamian gwarantują dużo większe prawdopodobieństwo, że kończąca je osoba znajdzie zatrudnienie.

Efektywność tak organizowanych szkoleń, rozumiana jako odsetek osób zatrudnionych po ukończeniu szkoleń według stanu na dzień 22.01.2019 r. wynosi aż 79% (choć trzeba wziąć pod uwagę bardzo małą liczbę osób szkolonych), przy czym rzeczywista efektywność według algorytmów wyliczania efektywności określonych przez MRPiPS znana będzie dopiero po upływie I kwartału 2020 r.

W ramach organizacji szkoleń od stycznia do grudnia 2019 roku złożono trzy wnioski o skierowanie na szkolenie wskazane przez osobę uprawnioną oraz sześć wniosków o przyznanie bonu szkoleniowego osobie bezrobotnej do 30 roku życia. Bon szkoleniowy stanowi gwarancję skierowania na wskazane przez osobę szkolenie oraz opłacenie kosztów, które zostaną poniesione w związku z jego realizacją.

Zawarto trzy umowy o przeprowadzenie i sfinansowanie kosztów szkolenia. W ramach zawartych umów skierowano łącznie trzy osoby uprawnione na szkolenia w zakresie:

1. Kierowca wózków jezdniowych z elementami magazynu - 1 osoba,
2. Akredytowany kurs masażu orientalnych i ajurwedyjskich z tytułem Terapeuta SPA & Wellness o specjalności masażu orientalne i ajurwedyjskie - 1 osoba,
3. Kurs zaawansowany dla doradców noszenia dzieci w chuście i nosidle - 1 osoba.

Przyznano sześć bonów szkoleniowych, na podstawie których zawarto sześć umów o przeprowadzenie i sfinansowanie kosztów szkolenia w ramach bonu szkoleniowego:

1. Prawo jazdy kat. C wraz z kwalifikacją wstępną przyspieszoną z zakresu bloku programowego C1, C1+E, C, C+E - 1 osoba,
2. Stylizacja rzęs 5 metod w 5 dni - 1 osoba,
3. Kwalifikacja wstępna przyspieszona kat. C, C+E, C1, C1+E - 1 osoba,
4. Magazynier z uprawnieniami do obsługi wózka jezdniowego - 1 osoba,
5. Prawo jazdy kat. C, Kwalifikacja Wstępna Przyspieszona z zakresu bloku programowego C1, C1+E, C, C+E - 1 osoba,
6. Prawo jazdy kat. C - 1 osoba.

Liczba osób przeszkolonych według przynależności do grupy osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy:

- bezrobotni do 30 roku życia - 6;
- bezrobotni długotrwale - 1;
- bezrobotni powyżej 50 roku życia - 1;
- bezrobotni korzystający ze świadczeń z pomocy społecznej - 0;
- bezrobotni posiadający co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia lub co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne do 18 roku życia - 1;
- bezrobotni niepełnosprawni - 2.

Uwaga: część osób kwalifikowała się do więcej niż jednej z wyżej wymienionej kategorii.

3.4. Zatrudnianie cudzoziemców

W 2019 roku do Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie wpłynęło 1389 oświadczeń pracodawców o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcom, w tym aż 945 (68%) w postaci elektronicznej (w 2018 r. odpowiednio: 1306, 176 i 13,5%; w 2017 r.: 454, 0 i 0%) oraz zostało wydanych 59 informacji starosty na temat możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy na łącznie 1007 miejsc pracy (w 2018 r. odpowiednio 59 i 1598, w 2017 r. 75 i 503) w związku z zamiarem zatrudnienia cudzoziemca.

Tabela 6. Liczba oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcom w latach 2012-2018, które wpłynęły do Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie.

Rok	Ogółem w roku	w tym z poszczególnych państw:					
		Ukraina	Rosja	Mołdawia	Gruzja	Białoruś	Armenia
2019	1389	1283	4	39	20	42	1
2018	1306	1173	2	14	9	108	-
2017	454	420	3	1	-	30	-
2016	270	248	3	1	-	18	-
2015	96	96	-	-	-	-	-
2014	10	9	1	-	-	-	-
2013	107	78	1	14	3	11	-
2012	13	11	1	-	-	1	-
OGÓŁEM	3645	3318	15	69	32	210	1

Zwraca uwagę znaczący wzrost liczby składanych oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcom, który nastąpił w 2016 r. w porównaniu z rokiem poprzednim, który został powtórzony w 2017 r. i w jeszcze większym stopniu w 2018 r.

Należy podkreślić fakt, że od 01.01.2018 r. zmieniły się przepisy, na podstawie których możliwe jest zatrudnianie cudzoziemców w Polsce.

Pomimo że przepisy te miały na celu uporządkowanie tego segmentu rynku pracy i ułatwienie możliwości uzyskania legalnego zatrudnienia cudzoziemca, to w powszechnej opinii są one nadmiernie zbiurokratyzowane, czasochłonne zarówno po stronie urzędów pracy, jak i po stronie pracodawców ubiegających się o możliwość zatrudnienia cudzoziemca. Nadmierna ilość wymaganych formularzy i dokumentów sprawia, że składane wnioski często są nieprawidłowo albo niekompletnie wypełnione, co powoduje konieczność wszczynania postępowań wyjaśniających, a to z kolei oznacza wydłużanie całej procedury.

Sytuacji nie poprawia fakt, że oświadczenie można składać w postaci elektronicznej, przy wykorzystaniu platformy usług elektronicznych Publicznych Służb Zatrudnienia, ponieważ w żaden sposób nie jest ona w stanie zweryfikować poprawności i jakości jego wypełnienia.

Od 01 stycznia 2018 roku w związku z nowelizacją ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy do zadań Powiatowych Urzędów Pracy należy rozpatrywanie wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową. W 2019 roku wpłynęło 7 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową (w 2018 r. 0 wniosków), a na ich podstawie wydano 3 zezwolenia na pracę sezonową, 2 postępowania zostały umorzone, gdyż wnioskodawca w określonym terminie nie przedstawiał potrzebnych do wydania zezwolenia dokumentów, a 2 postępowania były w toku na koniec 2019 roku.

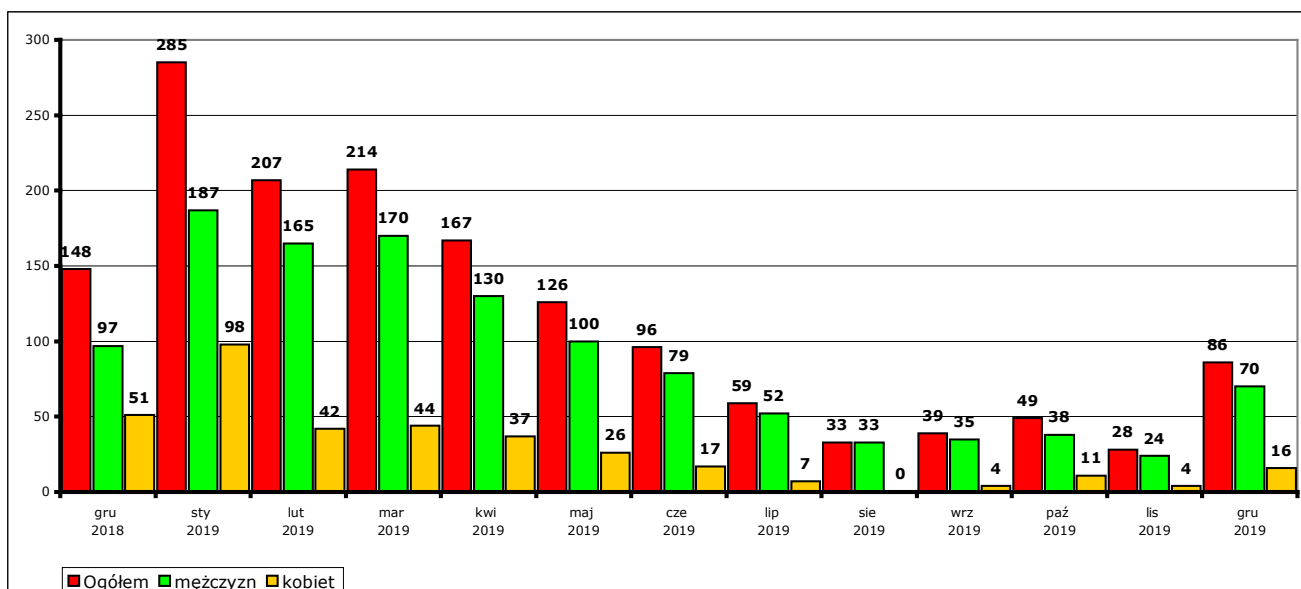
UWAGA:

Poniższe tabele i wykresy nie zawierają informacji o liczbie cudzoziemców pracujących na podstawie zezwoleń wydawanych przez wojewodę, zatrudnionych przez agencje zatrudnienia nie działające na obszarze powiatu kwidzyńskiego oraz zatrudnionych na obszarze powiatu kwidzyńskiego na podstawie wniosków złożonych w innych powiatowych urzędach pracy. Z powodu braku umocowania prawnego i odpowiednich narzędzi dane o faktycznej liczbie cudzoziemców zatrudnionych w danym powiecie **nie są** zbierane przez żadną instytucję.

Informacje za poszczególne miesiące mogą się różnić od informacji publikowanych co miesiąc, ponieważ część wnioskodawców zatrudniających cudzoziemców na podstawie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy z opóźnieniem informuje o datach faktycznego rozpoczęcia i zakończenia zatrudnienia. Nie są też zliczane w bieżącym miesiącu informacje o osobach zawarte w oświadczeniach, które wymagają uzupełnienia albo korekty, oraz - aż do zakończenia postępowania - w oświadczeniach, w sprawie których toczą się postępowania wyjaśniające.

Tabela 7. Liczba złożonych oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. (w podziale na obywatelstwo i płeć).

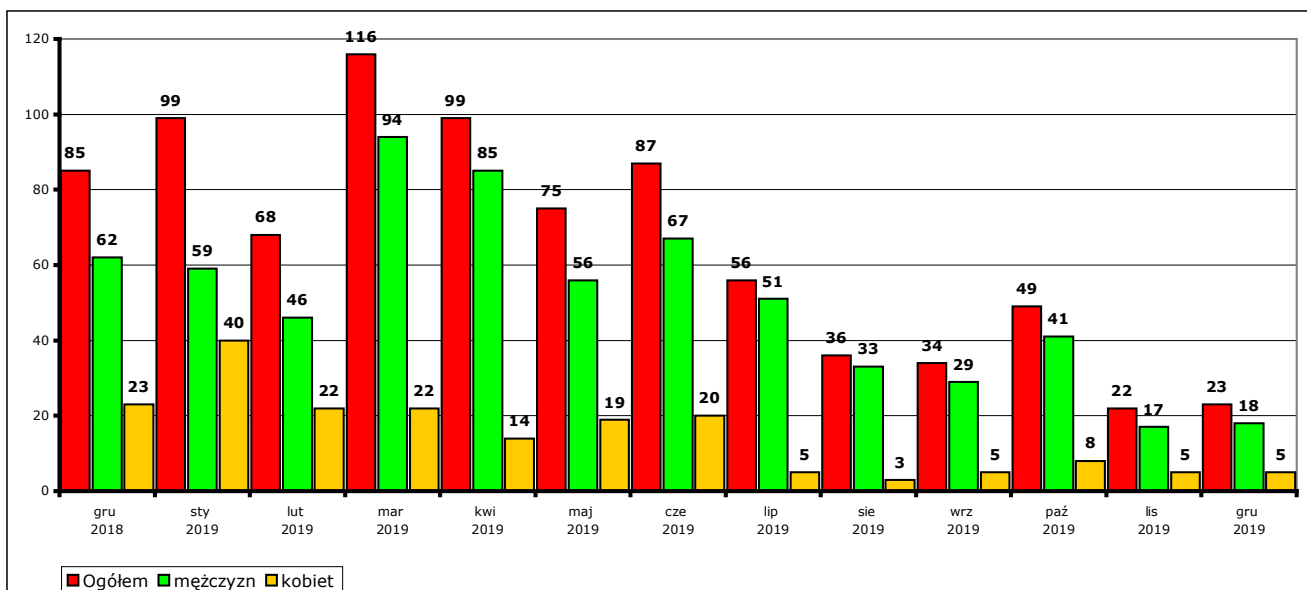
		gru 2018	sty 2019	lut 2019	mar 2019	kwi 2019	maj 2019	cze 2019	lip 2019	sie 2019	wrz 2019	paź 2019	lis 2019	gru 2019	OGÓŁEM w 2019 r.	OGÓŁEM 12 mies.
OGÓŁEM	Ogółem	148	285	207	214	167	126	96	59	33	39	49	28	86	1389	1389
	w tym mężczyzn	97	187	165	170	130	100	79	52	33	35	38	24	70	1083	1083
	kobiet	51	98	42	44	37	26	17	7	0	4	11	4	16	306	306
Ukraina	Ogółem	137	265	173	196	160	119	91	52	32	38	47	25	85	1283	1283
	w tym mężczyzn	90	173	136	153	124	95	74	45	32	34	36	22	69	993	993
	kobiet	47	92	37	43	36	24	17	7	0	4	11	3	16	290	290
Rosja	Ogółem	0	1	2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	4	4
	w tym mężczyzn	0	1	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	3
	kobiet	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	1
Mołdawia	Ogółem	1	14	15	4	3	1	1	0	0	0	1	0	0	39	39
	w tym mężczyzn	1	8	14	4	2	1	1	0	0	0	1	0	0	31	31
	kobiet	0	6	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	8	8
Gruzja	Ogółem	0	0	2	10	0	2	0	2	1	1	0	2	0	20	20
	w tym mężczyzn	0	0	2	10	0	2	0	2	1	1	0	2	0	20	20
	kobiet	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Białoruś	Ogółem	10	5	15	4	3	4	4	5	0	0	1	0	1	42	42
	w tym mężczyzn	6	5	11	3	3	2	4	5	0	0	1	0	1	35	35
	kobiet	4	0	4	1	0	2	0	0	0	0	0	0	0	7	7
Armenia	Ogółem	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
	w tym mężczyzn	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
	kobiet	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0



Wykres 22. Liczba złożonych oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r.

Tabela 8. Liczba osób rozpoczynających pracę na podstawie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. (w podziale na obywatelstwo i płeć).

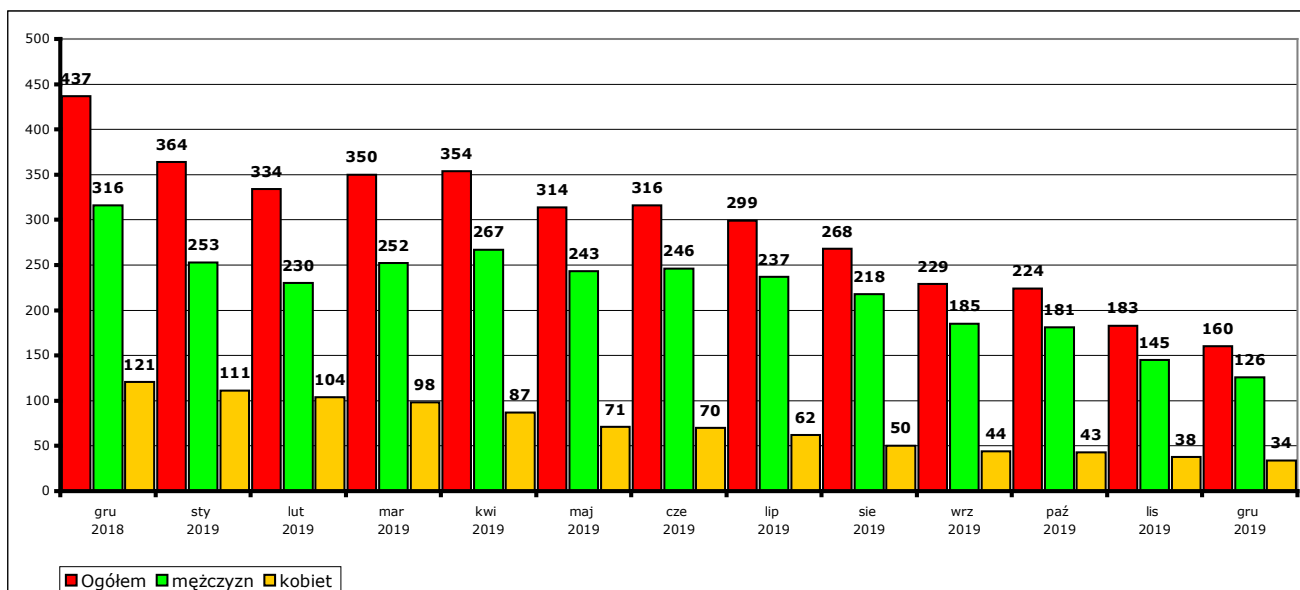
		gru 2018	sty 2019	lut 2019	mar 2019	kwi 2019	maj 2019	cze 2019	lip 2019	sie 2019	wrz 2019	paź 2019	lis 2019	gru 2019	OGÓŁEM w 2019 r.	OGÓŁEM 12 mies.
OGÓŁEM	Ogółem	85	99	68	116	99	75	87	56	36	34	49	22	23	764	764
w tym	mężczyzn	62	59	46	94	85	56	67	51	33	29	41	17	18	596	596
	kobiet	23	40	22	22	14	19	20	5	3	5	8	5	5	168	168
Ukraina	Ogółem	84	90	63	113	95	70	84	54	29	34	49	19	23	723	723
w tym	mężczyzn	61	54	42	92	81	52	64	49	26	29	41	14	18	562	562
	kobiet	23	36	21	21	14	18	20	5	3	5	8	5	5	161	161
Rosja	Ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
w tym	mężczyzn	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	kobiet	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Mołdawia	Ogółem	0	4	3	1	0	2	1	0	0	0	0	0	0	11	11
w tym	mężczyzn	0	3	2	1	0	2	1	0	0	0	0	0	0	9	9
	kobiet	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2
Gruzja	Ogółem	0	0	0	0	3	0	1	2	1	0	0	2	0	9	9
w tym	mężczyzn	0	0	0	0	3	0	1	2	1	0	0	2	0	9	9
	kobiet	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Białoruś	Ogółem	1	5	2	2	1	3	1	0	6	0	0	1	0	21	21
w tym	mężczyzn	1	2	2	1	1	2	1	0	6	0	0	1	0	16	16
	kobiet	0	3	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	5	5
Armenia	Ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
w tym	mężczyzn	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	kobiet	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0



Wykres 23. Liczba osób rozpoczynających pracę na podstawie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r.

Tabela 9. Liczba osób pracujących na podstawie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. (w podziale na obywatelstwo i płeć).

		gru 2018	sty 2019	lut 2019	mar 2019	kwi 2019	maj 2019	cze 2019	lip 2019	sie 2019	wrz 2019	paź 2019	lis 2019	gru 2019	OGÓŁEM w 2019 r.	OGÓŁEM 12 mies.
OGÓŁEM	Ogółem	437	364	334	350	354	314	316	299	268	229	224	183	160	x	x
	mężczyzn	316	253	230	252	267	243	246	237	218	185	181	145	126	x	x
	kobiet	121	111	104	98	87	71	70	62	50	44	43	38	34	x	x
Ukraina	Ogółem	394	324	294	323	332	298	301	284	248	214	215	176	153	x	x
	mężczyzn	278	219	197	230	248	228	232	223	199	171	173	138	119	x	x
	kobiet	116	105	97	93	84	70	69	61	49	43	42	38	34	x	x
Rosja	Ogółem	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	x	x
	mężczyzn	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	x	x
	kobiet	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	x	x
Mołdawia	Ogółem	2	5	8	8	6	3	4	4	3	1	1	0	0	x	x
	mężczyzn	1	3	5	6	4	3	4	4	3	1	1	0	0	x	x
	kobiet	1	2	3	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	x	x
Gruzja	Ogółem	2	0	0	0	3	2	3	5	6	4	0	2	2	x	x
	mężczyzn	2	0	0	0	3	2	3	5	6	4	0	2	2	x	x
	kobiet	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	x	x
Białoruś	Ogółem	38	34	31	18	13	11	8	6	11	10	8	5	5	x	x
	mężczyzn	35	31	28	16	12	10	7	5	10	9	7	5	5	x	x
	kobiet	3	3	3	2	1	1	1	1	1	1	1	0	0	x	x
Armenia	Ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	x	x
	mężczyzn	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	x	x
	kobiet	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	x	x



Wykres 24. Liczba osób pracujących na podstawie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r.

Wobec dużego zainteresowania lokalnych pracodawców tematyką zatrudnienia cudzoziemców Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie we współpracy z Wojewódzkim Urzędem Pracy w Gdańsku zorganizował spotkanie informacyjne na temat legalności zatrudnienia cudzoziemców. Spotkanie odbyło się 26 kwietnia 2019 roku w siedzibie Kwidzyńskiego Parku Przemysłowo - Technologicznego w Górkach, a uczestniczyli w nim przedstawiciele 22 pracodawców z terenu powiatu kwidzyńskiego. W trakcie wydarzenia swoje prelekcje wygłosili zaproszeni eksperci z Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Gdańsku, Modelu Integracji Imigrantów, Izby Administracji Skarbowej, Państwowej Inspekcji Pracy oraz Straży Granicznej. Przedstawiciele pracodawców uzyskali szczegółowe informacje na temat aktualnej sytuacji na pomorskim rynku pracy, procedury rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi oraz zezwoleń na pracę sezonową, a także opodatkowania dochodów cudzoziemców, praktycznych aspektów kontroli w zakresie legalności zatrudnienia i legalności pobytu cudzoziemców.

Kolejnym działaniem mającym na celu poprawę dostępności cudzoziemców do informacji na temat warunków życia i pracy w Polsce było uruchomienie 3 czerwca 2019 roku Punktu Informacyjnego dla Cudzoziemców spoza UE/EOG. Usługi w nim świadczone to przede wszystkim udzielanie informacji z zakresu legalnego pobytu, prawa do wykonywania pracy na terytorium RP, pomoc w kontaktach z urzędami i instytucjami (m.in. Wojewódzki Urząd Pracy, Centrum Wsparcia Imigrantów i Imigrantek, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Ośrodek Pomocy Społecznej itp.) oraz umawianie na konsultacje z doradcą zawodowym.

3.5. EURES

Obowiązek realizacji działań z zakresu EURES nakłada art. 9 ust. 1 pkt 16 ustawy („Do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy: (...) realizowanie zadań wynikających z prawa swobodnego przepływu pracowników między państwami (...), w szczególności przez: a) realizowanie działań sieci EURES we współpracy z ministrem właściwym do spraw pracy, samorządami województw oraz innymi podmiotami uprawnionymi do realizacji działań sieci EURES, b) realizowanie zadań związanych z udziałem w partnerstwach transgranicznych EURES na terenie działania tych partnerstw;(...)”

EURES to sieć współpracy publicznych służb zatrudnienia i ich partnerów na rynku pracy, wspierająca mobilność w dziedzinie zatrudnienia na poziomie międzynarodowym, obejmująca kraje Europejskiego Obszaru Gospodarczego (czyli kraje Unii Europejskiej oraz Norwegię, Islandię i Liechtheinstein), a także Szwajcarię.

Utworzenie sieci EURES ma na celu ułatwienie swobodnego przepływu pracowników poprzez międzynarodowe pośrednictwo pracy, informowanie na temat warunków życia i pracy w krajach członkowskich, identyfikowanie i przeciwdziałanie przeszkodom w mobilności.

Usługi EURES są ogólnodostępne, bezpłatne i skierowane do osób poszukujących pracy, zainteresowanych wyjazdem do innego kraju w celu podjęcia pracy oraz do pracodawców, którzy chcą prowadzić rekrutację pracowników z zagranicy.

Usługi wsparcia w ramach sieci EURES mogą świadczyć jedynie podmioty do tego uprawnione czyli publiczne służby zatrudnienia (urzędy pracy) oraz wyznaczone (akredytowane) w danym państwie członkowskim UE lub EFTA organizacje spełniające odpowiednie kryteria. Podmioty te posiadają status tzw. „członków EURES” lub „partnerów EURES” – w zależności od zakresu w jakim uczestniczą w sieci – a usługi świadczą za pośrednictwem wyznaczonej kadry, głównie doradców EURES i asystentów EURES.

Sieć EURES jest wspierana przez narzędzia informatyczne pozwalające na dopasowanie ofert pracy i kandydatów do pracy w państwach członkowskich UE i EFTA.

Wszystkie oferty pracy upowszechniane w ramach EURES są udostępniane na wortalu Publicznych Służb Zatrudnienia prowadzonym przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (psz.praca.gov.pl).

Oferty pracy w ramach EURES realizowane przez wojewódzkie urzędy pracy w całym kraju przekazywane są do upowszechnienia do powiatowych urzędów pracy, jeżeli zagraniczny pracodawca zgłosi taką potrzebę.

Rolą Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie jest przyjmowanie z wojewódzkich urzędów pracy zagranicznych ofert pracy oraz upowszechnianie zagranicznych ofert pracy na lokalnym rynku pracy. Odbywa się to poprzez udzielanie informacji o ofertach dostępnych na stronie internetowej PSZ oraz na upowszechnianiu ofert z wojewódzkich urzędów pracy na tablicach informacyjnych urzędu pracy.

W 2019 roku w ramach sieci EURES do Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie wpłynęło 45 ofert pracy na 357 wolnych miejsc pracy, w tym z poszczególnych krajów:

- Hiszpania - 7 ofert na 80 wolnych miejsc pracy
- Norwegia - 12 ofert na 72 wolne miejsca pracy
- Wielka Brytania - 1 oferta na 56 wolnych miejsc pracy
- Holandia - 5 ofert na 44 wolne miejsca pracy
- Niemcy - 7 ofert na 29 wolnych miejsc pracy
- Szwecja - 1 oferta na 25 wolnych miejsc pracy
- Estonia - 2 oferty na 17 wolnych miejsc pracy
- Irlandia - 2 oferty na 11 wolnych miejsc pracy
- Dania - 4 oferty na 8 wolnych miejsc pracy
- Belgia - 1 oferta na 5 wolnych miejsc pracy
- Czechy - 1 oferta na 4 wolne miejsca pracy
- Austria - 1 oferta na 4 wolne miejsca pracy
- Słowenia - 1 oferta na 2 wolne miejsca pracy

Ponadto w roku 2019 urząd upowszechnił dodatkowo 217 ofert pracy pracodawców zagranicznych wybrane z Centralnej Bazy Ofert Pracy.

Zagraniczni pracodawcy poprzez sieć EURES poszukiwali najczęściej pracowników na takie stanowiska jak: pracownik do zbioru kwiatów (praca sezonowa), specjalista ds. wsparcia klienta z biegłą znajomością języka niemieckiego i angielskiego, animator czasu wolnego/animator sportowy, hydraulik, sprzedawca biletów, pracownik do uprawy Gerber, personel załogi pokładowej.

Pracodawcy zgłaszający oferty pracy w ramach sieci EURES oczekiwali od kandydatów znajomości języka obcego właściwego dla kraju pochodzenia oferty, wykształcenia kierunkowego, doświadczenia zawodowego w podobnej branży lub na stanowisku oraz odpowiednich uprawnień do wykonywania danego zawodu.

W 2019 roku bezrobotnym i poszukującym pracy udzielono łącznie 178 informacji o usługach EURES, w tym informacji ogólnej na temat sieci EURES, informacji o warunkach życia i pracy w krajach UE/EOG oraz o ofertach pracy z sieci EURES.

W 2019 roku poinformowano 43 polskich pracodawców o usługach pośrednictwa pracy w ramach sieci EURES, w tym udzielono 24 informacji o możliwościach korzystania ze stron internetowych sieci EURES.

3.6. Monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych i Barometr Zawodów

Obowiązek prowadzenia monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych nakłada na urząd pracy art. 9 ust. 1 pkt 9 ustawy (*Do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy: (...) opracowywanie badań, analiz i sprawozdań, w tym prowadzenie monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych, oraz dokonywanie ocen dotyczących rynku pracy na potrzeby powiatowej rady rynku pracy oraz organów zatrudnienia;*).

Monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych powinien być rozwijany i doskonalony w celu:

- określenia kierunków zmian zachodzących w strukturze zawodów na lokalnym i regionalnym rynku pracy,
- określenia odpowiednich kierunków szkolenia bezrobotnych, a w rezultacie zwiększenia efektywności organizowanych szkoleń,
- bieżącej korekty poziomu, struktury i treści kształcenia zawodowego przez władze oświatowe i dyrekcje szkół,
- usprawnienia pośrednictwa pracy poprzez uzyskanie informacji o planowanych ofertach pracy na rok przyszły oraz przewidywanej liczbie absolwentów według zawodów,
- ułatwienia realizacji programów aktywizacji osób bezrobotnych.

Zgodnie z wytycznymi i zalecaną przez Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej metodologią przygotowuje się dwa raporty z monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych: półroczne jako informacja sygnałowa i raport roczny. W czerwcu 2019 roku przygotowano raport roczny „Monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych w powiecie kwidzyńskim w 2018 roku”¹¹.

W trakcie opracowywania monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych za 2018 rok bazowano na danych gromadzonych w systemie informatycznym Syriusz STD, danych z Systemu Informacji Oświatowej MEN oraz wynikach badania ofert pracy w internecie przeprowadzonych przez Wojewódzki Urząd Pracy w Gdańsku. Powyższe informacje zostały na szczeblu centralnym pozyskane, wstępnie przetworzone i udostępnione powiatowym urządowi pracy przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Dodatkowo wykorzystane zostały dane statystyczne opracowywane lokalnie przez Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie w związku z obowiązkiem realizowania zadań w zakresie statystyki publicznej.

Najważniejszym elementem prowadzenia monitoringu jest ranking zawodów deficytowych i nadwyżkowych, sporządzany przy wykorzystaniu trzech mierników służących do identyfikacji elementarnych grup zawodów deficytowych i nadwyżkowych: wskaźnika dostępności ofert pracy, wskaźnika długotrwałego bezrobocia oraz wskaźnika płynności bezrobotnych¹².

Do grupy zawodów maksymalnie deficytowych, dla których nie zgłoszono żadnej oferty pracy w 2018 roku zaliczono 36 elementarnych grup zawodów - w porównaniu do roku 2017 to o trzy zawody deficytowe więcej. Najniższym wskaźnikiem dostępności ofert pracy charakteryzowały się grupy: zaopatrzeniowcy, nauczyciele kształcenia zawodowego oraz sprzedawcy (konsultanci) w centrach sprzedaży telefonicznej/internetowej.

W 2018 roku wykazanych zostało osiem grup zawodów zrównoważonych, na które liczba zgłoszonych ofert pracy była zbliżona do liczby zarejestrowanych osób bezrobotnych. Dla porównania w 2017 roku jako zawody zrównoważone zostało wskazanych pięć grup zawodów.

W przeciwieństwie do 2017 roku, kiedy to nie zostały odnotowane żadne zawody maksymalnie nadwyżkowe, w 2018 roku wystąpiły w siedmiu elementarnych grupach zawodów: technicy rolnictwa i pokrewni, monterzy maszyn i urządzeń mechanicznych, malarze budowlani i pokrewni, elektromechanicy i elektromonterzy, monterzy sprzętu elektronicznego, kasjerzy bankowi i pokrewni.

Ponieważ w powszechnej opinii urzędów pracy raporty z monitoringu nie wnoszą wiarygodnej i pożytecznej dla lokalnych rynków pracy wartości, w 2019 roku w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zapadła decyzja o połączeniu Monitoringu Zawodów Deficytowych i Nadwyżkowych z Barometrem Zawodów w jedno wspólne badanie, które będzie miało na celu monitorowanie zawodów deficytowych i nadwyżkowych. Nową metodologię realizacji tego badania opracował Wojewódzki Urząd w Krakowie, będący koordynatorem ogólnopolskim Barometru Zawodów.

¹¹ Raport ten, wraz z raportami za lata 2015-17 jest dostępny na stronie internetowej <https://kwidzyn.praca.gov.pl/monitoring-zawodow>

¹² Znaczenie i sposoby wyliczania wskaźników – patrz w dokumencie: <http://instytut.inse.pl/monitoring/Metodologia.pdf>

Tym samym raport za 2019 rok, który powstanie w czerwcu 2020 roku, będzie ostatnią prezentacją wyników zasadniczo nieudanego „eksperymentu” polegającego na prowadzeniu monitoringu na podstawie skomplikowanej i mającej wiele wad metodologii¹³.

Barometr Zawodów

Barometr Zawodów jest jednoroczną prognozą diagnozującą zapotrzebowanie na pracowników w określonych zawodach w nadchodzącym roku. To narzędzie pomagające precyzyjnie określić zachodzące zmiany przez pryzmat potrzeb zatrudnieniowych, szkoleniowych oraz doradczych. Decyzją Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Barometr Zawodów jest realizowany we wszystkich województwach w Polsce, a za koordynację badań odpowiadają poszczególne wojewódzkie urzędy pracy.

Barometr Zawodów jest badaniem jakościowym, w którym prognozuje się zapotrzebowanie na pracowników w określonych grupach zawodów w nadchodzącym roku. Jako badanie prognostyczne może być wykorzystany do planowania szkoleń, wyboru kierunku kształcenia oraz służy promowaniu mobilności zawodowej i jest narzędziem, które pozwala usystematyzować wartościową wiedzę na temat zapotrzebowania na zawody posiadaną przez pracowników publicznych służb zatrudnienia.

Barometr Zawodów pomaga także określić kierunki i natężenie zmian zachodzących w strukturze zawodów na powiatowym, wojewódzkim i krajowym rynku pracy, może być wykorzystywany do korekty poziomu, struktury i treści kształcenia zawodowego na poziomie branżowym, średnim i wyższym.

Uczestnicy badania – pracownicy powiatowych urzędów pracy, agencji zatrudnienia oraz innych instytucji zorientowanych w sytuacji na lokalnym rynku pracy, określają poziom zapotrzebowania na pracowników w danym zawodzie w nadchodzącym roku oraz jak kształtuje się relacja między dostępnymi pracownikami, a zapotrzebowaniem pracodawców. Każdy zawód w Barometrze oceniany jest z punktu widzenia ofert pracy – ich występowania na rynku pracy i prawdopodobnego wzrostu, spadku lub utrzymania się ich liczby. Uczestnicy badania wykorzystują swoją indywidualną wiedzę i doświadczenie nabyte w toku pracy, pochodzące z prowadzonych obserwacji i badań lokalnego rynku pracy, kontaktu z osobami bezrobotnymi, pracodawcami, a także dane pochodzące ze sprawozdawczości.

Wyniki badania przedstawione są w formie plakatów z zawodami w podziale na trzy kategorie zawodów: deficyt, równowaga i nadwyżka.

Badanie odbyło się w dniu 23 października 2019 roku. Do udziału w badaniu wytypowano 4 pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie. Zgodnie z zaleceniami były to osoby zaangażowane we współpracę z lokalnymi pracodawcami: pośrednicy pracy, doradca zawodowy oraz specjalista do spraw rozwoju zawodowego - stażysta¹⁴. Uczestnicy badania w trakcie dyskusji udzielali odpowiedzi na pytania dotyczące planowanych zmian w zapotrzebowaniu na pracowników w danym zawodzie w nadchodzącym roku oraz relacji między dostępną siłą roboczą a zapotrzebowaniem na pracowników w danym zawodzie (czy wystąpi deficyt poszukujących pracy, nadwyżka, czy będzie równowaga między popytem a podażą).

Efektem końcowym badania było stworzenie listy zawodów sklasyfikowanej według grup zawodów: nadwyżkowych, deficytowych oraz pozostających w równowadze między popytem a podażą na rynku pracy.

Prognozy na 2020 rok dla powiatu kwidzyńskiego wskazują na deficyt pracowników w 69 grupach zawodów, podobnie jak w poprzedniej edycji badania. Jednak należy zwrócić uwagę na fakt, iż liczba grup zawodów w dużym deficycie spadła z 15 (prognoza na 2019 rok) do 10.

W 2020 roku w dużym deficycie znajdują się zawody w grupach: brukarze, dekarze i blacharze budowlani, elektrycy, elektromechanicy i elektromonterzy, kierowcy autobusów, kierowcy samochodów ciężarowych i ciągników siodłowych, kucharze, monterzy maszyn i urządzeń, pracownicy robót wykończeniowych w budownictwie, robotnicy budowlani oraz spawacze.

Niewielkie przesunięcia nastąpiły między zawodami nadwyżkowymi a zrównoważonymi. W prognozie na 2019 wśród zawodów nadwyżkowych znajdowało się 7 grup zawodów, natomiast na 2020 rok liczba ta zmniejszyła się do 3 grup zawodów (ekonomiści, pracownicy biur podróży i organizatorzy obsługi turystycznej oraz specjaliści technologii żywności i żywienia).

W trakcie badania „Barometr zawodów” analizowano przyczyny trudności w pozyskaniu pracowników, zdolność lokalnego rynku pracy do tworzenia nowych miejsc pracy oraz liczbę osób

¹³ Więcej na temat wad i niedoskonałości metodologii – patrz w podsumowaniach i wnioskach w dostępnych raportach.

¹⁴ „Stażysta” jako element tytułu zawodowego; nie mylić z uczestnikiem formy aktywizacji zawodowej.

zarejestrowanych jako bezrobotne lub poszukujące pracy w urzędzie. Jako główne czynniki kształtujące sytuację na kwidzyńskim rynku pracy najczęściej wskazywano brak osób o odpowiednich lub aktualnych kwalifikacjach niezbędnych do pracy w danym zawodzie, pracę w trudnych warunkach, pracę w delegacji, zatrudnianie cudzoziemców.

Wyniki przeprowadzonego badania są dostępne w serwisie internetowym Barometru zawodów <https://barometrzwodow.pl> i mogą być wykorzystywane w codziennej pracy przez doradców klienta, doradców zawodowych w szkołach, uczniów, instytucje szkoleniowe i edukacyjne, i tym podobne.

3.7. Krajowy Fundusz Szkoleniowy

Zadania związane z Krajowym Funduszem Szkoleniowym prowadzone są na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 3c ustawy („Do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy: (...) realizacja zadań związanych z KFS, w szczególności udzielanie pomocy pracodawcom poprzez finansowanie kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy; (...)”)

Krajowy Fundusz Szkoleniowy jest to instrument finansowy rynku pracy, który stanowi wydzieloną część Funduszu Pracy i przeznaczony jest na finansowanie kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy, podejmowanego z inicjatywy pracodawcy lub za jego zgodą.

Środki KFS otrzymane z powiatowego urzędu pracy pracodawca może przeznaczyć na:

1. określenie potrzeb firmy w zakresie kształcenia ustawicznego, które ma być dofinansowane,
2. kursy i studia podyplomowe realizowane z inicjatywy pracodawcy lub za jego zgodą,
3. egzaminy umożliwiające uzyskanie dyplomów potwierdzających nabycie umiejętności, kwalifikacji lub uprawnień zawodowych,
4. badania lekarskie i psychologiczne wymagane do podjęcia kształcenia lub pracy zawodowej po ukończonym kształceniu,
5. ubezpieczenie od następstw nieszczęśliwych wypadków w związku z podjętym kształceniem.

Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie w ramach limitu podstawowego w 2019 r. otrzymał środki z Krajowego Funduszu Szkoleniowego przeznaczone na finansowanie działań związanych z kształceniem ustawicznym pracowników i pracodawcy w wysokości 300 000,00 zł.

Środki te mogły być wydatkowane zgodnie z priorytetami określonymi przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wyłącznie na:

1. wsparcie kształcenia ustawicznego w zidentyfikowanych w danym powiecie lub województwie zawodach deficytowych (określonych w „Barometrze Zawodów w powiecie kwidzyńskim 2019”);
2. wsparcie kształcenia ustawicznego osób, które nie posiadają świadectwa dojrzałości;
3. wsparcie kształcenia ustawicznego pracowników pochodzących z grup zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, zatrudnionych w podmiotach posiadających status przedsiębiorstwa społecznego, wskazanych na liście przedsiębiorstw społecznych prowadzonej przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, członków lub pracowników spółdzielni socjalnych pochodzących z grup, o której mowa w art. 4 ust. 1 ustawy o spółdzielniach socjalnych lub pracowników Zakładów Aktywności Zawodowej;
4. wsparcie kształcenia ustawicznego osób, które mogą udokumentować wykonywanie przez co najmniej 15 lat prac w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, a którym nie przysługuje prawo do emerytury pomostowej;
5. wsparcie kształcenia ustawicznego instruktorów praktycznej nauki zawodu, nauczycieli kształcenia zawodowego oraz pozostałych nauczycieli, o ile podjęcie kształcenia ustawicznego umożliwi im pozostanie w zatrudnieniu;
6. wsparcie kształcenia ustawicznego osób po 45 roku życia.

W związku z ogłoszonym naborem w ramach limitu podstawowego, do Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie wpłynęło 136 wniosków o przyznanie środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego na finansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i/lub pracodawcy.

W ramach po rozpatrzeniu wniosków podpisano 72 umowy na kwotę 299 428,98 zł. Finansowaniem objęto 268 osób (12 pracodawców i 256 pracowników).

Pozostałe środki z limitu podstawowego w kwocie 571,02 zł zostały przeznaczone na promocję Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

W 2019 r. Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie ubiegał się z powodzeniem o środki z rezerwy Krajowego Funduszu Szkoleniowego i uzyskał je w wysokości 30 000,00 zł.

Środki te musiały być wydatkowane zgodnie z priorytetami określonymi przez Wojewódzką Radę Rynku Pracy:

1. wsparcie kształcenia ustawicznego pracowników Centrów Integracji Społecznej, Klubów Integracji Społecznej, Warsztatów Terapii Zajęciowej. W ramach tego priorytetu wspierani będą pracownicy Centrów Integracji Społecznej (CIS), Klubów Integracji Społecznej (KIS), Warsztatów Terapii Zajęciowej (WTZ);
2. wsparcie kształcenia ustawicznego osób z orzeczoną stopniem niepełnosprawności;

3. wsparcie kształcenia ustawicznego w związku z zastosowaniem w firmach nowych technologii i narzędzi pracy.

W związku z ogłoszonym naborem wpłynęło do Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie 13 wniosków o przyznanie środków z rezerwy Krajowego Funduszu Szkoleniowego na finansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i/lub pracodawcy.

W ramach ww. działania podpisano 5 umów na kwotę 29 000,00 zł. Finansowaniem objęto 15 osób (2 pracodawców i 13 pracowników).

Pozostałe środki z rezerwy w kwocie 1 000,00 zł zostały przeznaczone na promocję Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

Ogółem w związku z realizacją zadań z zakresu Krajowego Funduszu Szkoleniowego w 2019 roku do Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie wpłynęło 149 wniosków. Podpisano łącznie 77 umów o finansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i/lub pracodawcy na łączną kwotę 328 727,98 zł. Finansowaniem objęto łącznie 283 osoby (w tym 14 pracodawców i 269 pracowników). Po realizacji umów w dyspozycji powiatowego urzędu pracy pozostało łącznie 1 571,02 zł. Kwotę tę przeznaczono i wydatkowano w całości na dodatkową promocję działań i korzyści w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

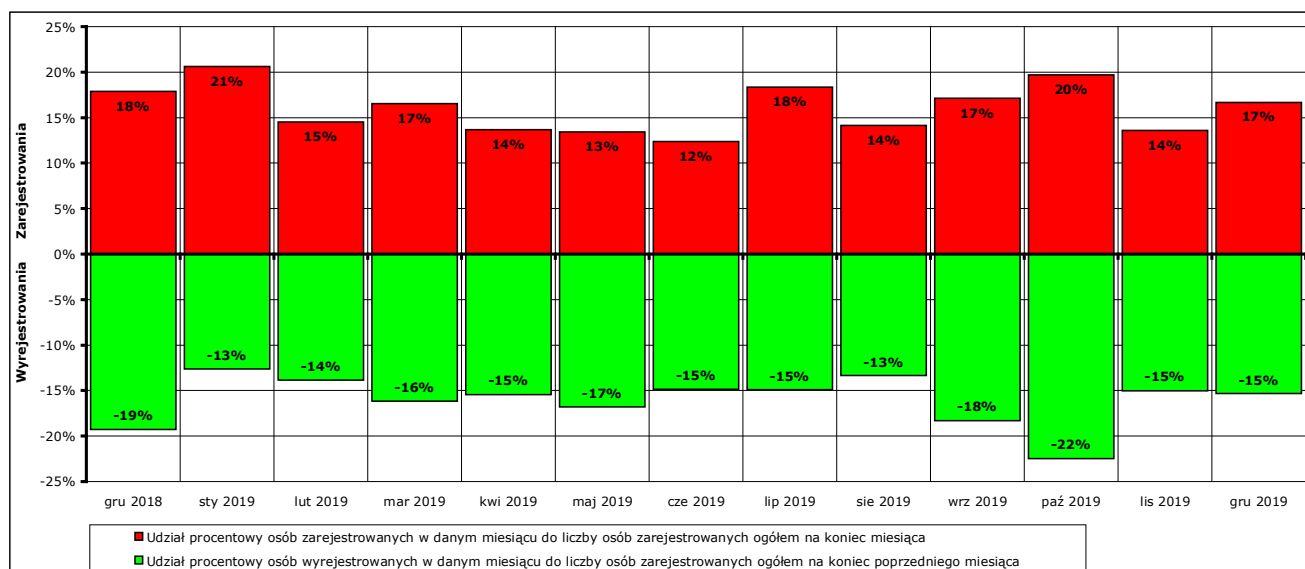
4. Obsługa formalna osób bezrobotnych i poszukujących pracy

Działania związane z obsługą osób bezrobotnych i poszukujących pracy (a także innych osób, organów, instytucji i organizacji spełniających określone w ustawie warunki) pod względem formalno-prawnym prowadzone są na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 4, pkt 13 i pkt 14 ustawy (*Do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy: (...) - rejestrowanie bezrobotnych i poszukujących pracy; - przyznawanie i wypłacanie zasiłków oraz innych świadczeń z tytułu bezrobocia; - wydawanie decyzji (...) [administracyjnych, dotyczących między innymi przyznania i utraty statusu oraz przyznawania i utraty świadczeń];*) oraz innych obowiązujących aktów prawnych, spośród których jako jedno z ważniejszych należy wymienić Kodeks Postępowania Administracyjnego, ustawę o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę o systemie ubezpieczeń społecznych i ustawę o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. W ramach tych działań prowadzone są między innymi:

- rejestracja osób bezrobotnych i poszukujących pracy,
- sporządzanie i wydawanie decyzji administracyjnych dotyczących przyznania i utraty prawa do zasiłku dla bezrobotnych, dodatków aktywizacyjnych i stypendiów,
- zgłaszanie do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego osób bezrobotnych i członków ich rodzin,
- prowadzenie spraw dotyczących odwołań,
- przyjmowanie oświadczeń o wszelkich zmianach faktycznych i prawnych w sytuacji bezrobotnego,
- wydawanie i przyjmowanie zaświadczeń mających wpływ na status zainteresowanej osoby,
- naliczanie zasiłków dla bezrobotnych, stypendiów, dodatków aktywizacyjnych i innych świadczeń,
- sporządzanie informacji o uzyskanych dochodach i informacji o opłaconych składkach,
- prowadzenie według właściwości korespondencji z osobami, organami, instytucjami i organizacjami kierującymi pisma do urzędu.

W 2019 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kwidzynie zostały zarejestrowane ogółem 3483 osoby bezrobotne i 30 osób poszukujących pracy, a wyrejestrowano 3447 osób bezrobotnych i 37 osób poszukujących pracy.

Wykres obrazujący liczbę zarejestrowanych i wyrejestrowanych osób bezrobotnych w poszczególnych miesiącach 2019 r. (patrz: Wykres 9) oraz zestawienie przyczyn wyrejestrowań znajdują się we wcześniejszej części opracowania.



Wykres 25. Bilans rejestracji osób bezrobotnych i wyłączeń z ewidencji osób bezrobotnych w okresie grudzień 2018 r. - grudzień 2019 r. w ujęciu procentowym

Warto ponownie podkreślić występujący niezmiennie od lat niezwykle wysoki, zobrazowany na powyższym wykresie, wskaźnik zmian w populacji zarejestrowanych osób bezrobotnych (udział procentowy osób zarejestrowanych w danym miesiącu do liczby osób zarejestrowanych ogółem na koniec miesiąca + udział procentowy osób wyrejestrowanych w danym miesiącu do liczby osób zarejestrowanych ogółem na koniec poprzedniego miesiąca), który w 2019 r. wynosił w poszczególnych miesiącach od 27% (w czerwcu i w sierpniu) aż do 42% (w październiku), co

przynajmniej w pewien sposób obrazuje skalę niezbędnych do wykonania czynności o charakterze strictly administracyjnym.

Na mocy rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 listopada 2012 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy (Dz. U. z 2012 r., poz. 1299) osoby bezrobotne lub poszukujące pracy mogą wypełniać wniosek o dokonanie rejestracji za pośrednictwem formularza elektronicznego, dostępnego na stronie internetowej ministra właściwego do spraw pracy (www.praca.gov.pl/eurzad).

W przypadku dołączenia do wniosku niezbędnych dokumentów w postaci elektronicznej wymaganych do rejestracji oraz podpisania wniosku wraz z załącznikami bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP dniem rejestracji jest dzień złożenia wniosku, a osoba nie ma obowiązku osobistej wizyty w urzędzie w związku z rejestracją. W przypadku nie posiadania takiego rodzaju podpisów osoba składająca wniosek zobowiązana jest do osobistej wizyty w urzędzie w celu złożenia wymaganych oświadczeń, a dniem rejestracji jest dzień osobistego stawienia się w urzędzie i podpisania oświadczeń.

Pomimo prowadzonej podobnie jak w ubiegłych latach akcji informacyjnej o możliwości skorzystania z takiej formy dokonania rejestracji nie jest ona popularna wśród rejestrujących się osób. W 2019 r. skorzystało z niej 34 osoby (w 2018 r. 40 osób, w 2017 r. 28 osób, a w 2016 r. i w 2015 r. po 42 osoby), spośród których 14 złożyło wnioski podpisane podpisem elektronicznym lub profilem zaufanym. Jest to wciąż liczba dalece odbiegająca od lokalnych oczekiwań – są w kraju urzędy, w których w ten sposób dokonuje się większość rejestracji.

Z nieformalnych badań prowadzonych na ten temat wynika, że osoby nie mają zaufania do takiej formy kontaktu z urzędem, nie wiedzą o takiej możliwości lub jest to dla nich zbyt trudne.

W 2019 roku w stosunkowo większej liczbie zaczęły pojawiać się inne wnioski składane do urzędu drogą elektroniczną: zgłoszenia podjęcia pracy, wnioski o pozbawienie statusu z powodu rezygnacji, wnioski o uzupełnienie dokumentów i inne. Łącznie było ich w ciągu roku 13 i z przyczyn formalnych wszystkie zostały podpisane podpisem elektronicznym lub profilem zaufanym.

Na podstawie działań związanych z przyznawaniem i weryfikacją przysługujących zarejestrowanym osobom uprawnień w 2019 r. zrealizowano łącznie wypłatę:

- 1875 zasiłków dla bezrobotnych w wysokości podstawowej dla 502 osób
- 1482 zasiłki dla bezrobotnych w wysokości obniżonej dla 390 osób
- 1330 zasiłków dla bezrobotnych w wysokości podwyższonej dla 274 osób
- 740 dodatków aktywizacyjnych dla 279 osób
- 13 stypendiów za okres szkolenia dla 9 osób
- 1020 stypendiów za okres stażu dla 205 osób

oraz przygotowano do przekazania do ZUS składki na ubezpieczenie społeczne, zdrowotne i wypadkowe od tych świadczeń, a także naliczono i przygotowano do przekazania do ZUS łącznie 19992 składki na ubezpieczenie zdrowotne za 3707 osób nie posiadających prawa do zasiłku lub stypendium.

Pracownicy działu odpowiedzialni za właściwą weryfikację dokumentów podczas ustalania należnych klientom świadczeń zapewniają stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, umożliwiając im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

W związku z wydanymi przez tutejszy urząd w toku postępowania administracyjnego decyzjami dotyczącymi statusu osoby bezrobotnej oraz świadczeń pieniężnych w 2019 r. do urzędu wpłynęło 6 odwołań. Wśród nich były 3 odwołania od decyzji o odmowie przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych oraz 3 odwołania od decyzji o utracie statusu osoby bezrobotnej w związku z niestawiennictwem w wyznaczonym terminie w tutejszym urzędzie. Wszystkie odwołania przekazano do rozpatrzenia przez organ II instancji, który utrzymał w mocy wszystkie 6 decyzji.

Urząd na bieżąco współpracuje z uprawnionymi organami, instytucjami i organizacjami w zakresie udzielania i wymiany informacji dotyczących poszczególnych zarejestrowanych osób.

Do wzajemnej komunikacji ze wszystkimi jednostkami pomocy społecznej działającymi na obszarze właściwości Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie stosowana jest od 2011 roku Samorządowa Elektroniczna Platforma Informacyjna (SEPI), umożliwiająca wymianę informacji w postaci dokumentów elektronicznych. Pozwala to na znaczącą redukcję kosztów i czasu pracy

związanych z przygotowaniem zarówno wniosków wpływających do urzędu, jak i dokumentów przekazywanych w odpowiedzi na te wnioski. Przy wykorzystaniu SEPI wydano łącznie od początku jego użytkowania w 2011 r. ponad 63 tysiące informacji, w tym w 2019 r. 3435, z tego:

- dla MOPS Kwidzyn – 1448,
- dla GOPS Gardeja – 606,
- dla MGOPS Prabuty – 584,
- dla GOPS Kwidzyn – 371,
- dla GOPS Ryjewo – 351,
- dla GOPS Sadlinki – 44.

Z powodu znikomego wykorzystania SEPI przez komorników działających na obszarze powiatu kwidzyńskiego zaprzestano utrzymywania tej usługi dla wyżej wymienionej grupy odbiorców, ponieważ skala korzyści nie uzasadniała w wystarczającym stopniu wydatkowania środków publicznych. Komornicy wnoszą do urzędu o informacje i uzyskują je bezpłatnie za pośrednictwem platformy ePUAP, a w celu realizacji swoich obowiązków obecnie korzystają głównie z udostępnianych im bezpłatnie zasobów innych instytucji, między innymi ZUS i rejestru PESEL.

Ponadto:

- udzielono odpowiedzi na 1181 (w 2018 r.: 1827, w 2017 r.: 1481) pism i wniosków (o różnej tematyce), w tym wniosków o udostępnienie danych ze zbioru danych osobowych, które wpłynęły do urzędu przy wykorzystaniu korespondencji tradycyjnej lub elektronicznej,
- przyjęto i rozpatrzono 259 wniosków o przyznanie dodatku aktywizacyjnego,
- wydano 503 (w tym 73 w LPIK w Prabutach) zaświadczenia do celów emerytalno-rentowych oraz pracowniczych.

Realizując obowiązki płatnika przygotowano 1185 informacji o dochodach oraz o pobranych zaliczkach na podatek dochodowy za 2019 r (PIT-11) oraz 1362 roczne informacje o składkach na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne.

Na wniosek osób zainteresowanych niezwłocznie wydawane są zaświadczenia o posiadanym statusie, wysokości pobranych lub pobieranych świadczeń i okresie ich pobierania oraz o podleganiu ubezpieczeniu zdrowotnemu.

5. Działalność Powiatowej Rady Rynku Pracy

Działania związane ze współpracą urzędu pracy z Powiatową Radą Rynku Pracy prowadzone są na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 11 ustawy (*Do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy: (...) współdziałanie z powiatowymi radami rynku pracy w zakresie promocji zatrudnienia oraz wykorzystania środków Funduszu Pracy*);).

Działalność Powiatowej Rady Rynku Pracy jest jedną z form polityki rynku pracy realizowanej przez władze publiczne na podstawie art. 21 ustawy. Zgodnie z tym przepisem polityka rynku pracy opiera się na dialogu i współpracy z partnerami społecznymi, w tym między innymi z Powiatową Radą Rynku Pracy.

Zgodnie z art. 22 ust. 3 ustawy Powiatowa Rada Rynku Pracy jest organem opiniodawczo-doradczym Starosty Powiatu Kwidzyńskiego w zakresie polityki lokalnego rynku pracy. Do zakresu działania Powiatowej Rady Rynku Pracy należy w szczególności:

- inspirowanie przedsięwzięć zmierzających do pełnego i produktywnego zatrudnienia w powiecie,
- ocena racjonalności gospodarki środkami Funduszu Pracy,
- opiniowanie kryteriów podziału środków Funduszu Pracy na finansowanie programów dotyczących promocji zatrudnienia i finansowania innych fakultatywnych zadań oraz opiniowanie opracowanych przez powiatowy urząd pracy propozycji przeznaczenia środków Funduszu Pracy będących w dyspozycji samorządu powiatu i sprawozdań z ich wykorzystania,
- składanie wniosków i wydawanie opinii w sprawach dotyczących kierunków kształcenia, szkolenia zawodowego oraz zatrudnienia w powiecie,
- ocenianie okresowych sprawozdań z działalności powiatowego urzędu pracy oraz przedstawianie Wojewódzkiej Radzie Rynku Pracy okresowych sprawozdań i wniosków w sprawach zatrudnienia,
- opiniowanie wniosków o odwołanie lub wnioskowanie o odwołanie dyrektora powiatowego urzędu pracy.

W ramach współpracy z Powiatową Radą Rynku Pracy Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie organizuje posiedzenia Rady, zabezpiecza ich obsługę pod względem lokalowym, biurowym i socjalnym oraz przygotowuje i przekazuje wszelkie informacje zapewniające właściwą pracę Rady.

Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie w 2019 roku, podobnie jak w latach wcześniejszych, współdziałał z Powiatową Radą Rynku Pracy w Kwidzynie (organem opinio-doradczym Starosty), w sprawach promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej. Członkowie na posiedzeniach rady zapoznawali się z bieżącą sytuacją na lokalnym rynku pracy oraz z aktualnym stanem realizacji zadań finansowych w związku z przyznanymi limitami środków Funduszu Pracy na 2019 rok przeznaczonymi na realizację zadań związanych z promocją zatrudnienia, łagodzeniem skutków bezrobocia, aktywizacją zawodową oraz zadaniami fakultatywnymi urzędu.

W 2019 r. odbyły się cztery posiedzenia Powiatowej Rady Rynku Pracy w Kwidzynie. W ich trakcie, w ramach swoich kompetencji Powiatowa Rada Rynku Pracy działająca przy Powiatowym Urzędzie Pracy w Kwidzynie:

1. dokonywała bieżącej oceny wykorzystywania środków z Funduszu Pracy oraz realizacji zadań przez Urząd;
2. wydała:
 - 1 opinię dotyczącą kierunków szkoleń dla osób bezrobotnych na 2020 r.,
 - 1 opinię dotyczącą zasad organizacji szkoleń, przyznawania bonów szkoleniowych, finansowania: kosztów egzaminów lub uzyskania licencji, studiów podyplomowych, udzielania pożyczki szkoleniowej, realizowanie trójstronnych umów szkoleniowych,
 - 1 opinię dotyczącą zasad udzielania pomocy pracodawcom ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego,
 - 1 opinię dotyczącą zasad przyznawania z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz refundowania kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy,
 - 1 opinię dotyczącą zasad przyznawania osobom niepełnosprawnym środków na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo działalności w formie spółdzielni ze środków PFRON,
 - 9 opinii dotyczących umorzenia nienależnie pobranych świadczeń dla bezrobotnych,

- 1 opinię dotyczącą wniosku o umorzenie odsetek wynikających z niewywiązania się z umowy o refundację z Funduszu Pracy podmiotowi prowadzącemu działalność gospodarczą kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego;
3. zaopiniowała:
- kryteria podziału środków na finansowanie zadań aktywnych i fakultatywnych oraz wyboru realizowanych form aktywizacji zawodowej w 2020 r.,
 - prowizorium Funduszu Pracy na 2020 r.



POWIATOWY URZĄD PRACY W KWIDZYNIE

82 - 500 Kwidzyn, ul. Grudziądzka 30, tel. 55 2672700 fax 55 2672701
sekretariat@pupkwidzyn.pl www.kwidzyn.praca.gov.pl