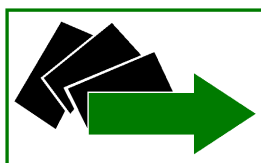


POWIATOWY URZĄD PRACY W KWIDZYNIE



INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI POWIATOWEGO URZĘDU PRACY W KWIDZYNIE W 2018 ROKU.

Kwidzyn, luty 2019 r.

Opracowanie:
Jolanta Belzyt
Magdalena Nadarzewska
Grzegorz Ochmiński
Tomasz Okoński
Małgorzata Szklińska
Sylwia Sztamborska

Redakcja:
Grzegorz Ochmiński

Informacja o działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie w 2018 roku.

Spis treści:

| | | |
|------|--|----|
| 1. | Bezrobocie w powiecie kwidzyńskim w 2018 r. w liczbach..... | 5 |
| 1.1. | Stopa bezrobocia | 5 |
| 1.2. | Poziom bezrobocia rejestrowanego w powiecie kwidzyńskim..... | 6 |
| 1.3. | Struktura bezrobocia rejestrowanego w powiecie kwidzyńskim | 12 |
| a) | Czas pozostawania bez pracy | 12 |
| b) | Wiek | 13 |
| c) | Wykształcenie | 14 |
| d) | Staż pracy | 14 |
| 2. | Działania ograniczające bezrobocie w powiecie kwidzyńskim realizowane przez Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie w 2018 r. | 16 |
| 2.1. | Efektywność | 19 |
| 2.2. | Finansowanie działań aktywizacyjnych ze środków Funduszu Pracy | 21 |
| 2.3. | Finansowanie działań aktywizacyjnych ze środków pozyskanych w ramach programów i projektów europejskich, krajowych i regionalnych..... | 23 |
| 2.4. | Finansowanie działań aktywizacyjnych ze środków PFRON..... | 25 |
| 3. | Usługi rynku pracy | 26 |
| 3.1. | Pośrednictwo pracy | 26 |
| a) | pozyskiwanie i realizacja ofert pracy | 26 |
| b) | pośrednictwo pracy..... | 30 |
| c) | zatrudnianie cudzoziemców | 33 |
| 3.2. | Szkolenia | 37 |
| 3.3. | Poradnictwo zawodowe | 39 |
| a) | poradnictwo indywidualne (osoby bezrobotne i poszukujące pracy)..... | 39 |
| b) | poradnictwo grupowe (osoby bezrobotne) | 39 |
| c) | badania testowe | 39 |
| d) | informacja grupowa – spotkanie informacyjne (osoby zarejestrowane)..... | 39 |
| e) | informacje indywidualne (osoby zarejestrowane)..... | 40 |
| f) | pozostałe działania | 40 |
| 3.4. | EURES | 41 |
| 3.5. | Monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych | 42 |
| 4. | Obsługa formalna osób bezrobotnych i poszukujących pracy | 45 |
| 5. | Działalność Powiatowej Rady Rynku Pracy | 48 |

Spis wykresów:

| | | |
|------------|---|----|
| Wykres 1. | Stopa bezrobocia w powiecie kwidzyńskim, województwie pomorskim i w kraju w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r..... | 5 |
| Wykres 2. | Liczba zarejestrowanych bezrobotnych w powiecie kwidzyńskim, ogółem i w podziale na mężczyzn i kobiety, w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. (stan na koniec danego miesiąca). | 7 |
| Wykres 3. | Liczba zarejestrowanych bezrobotnych w powiecie kwidzyńskim, ogółem i w podziale na osoby z prawem i bez prawa do zasiłku, w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. (stan na koniec danego miesiąca)..... | 7 |
| Wykres 4. | Porównanie liczby zarejestrowanych osób bezrobotnych w analogicznych miesiącach lat 2014-2018 (stan na koniec danego miesiąca). | 7 |
| Wykres 5. | Porównanie spadku liczby zarejestrowanych osób bezrobotnych w ujęciu rok do roku w poszczególnych miesiącach w latach 2014-2018. | 8 |
| Wykres 6. | Porównanie procentowego spadku liczby zarejestrowanych osób bezrobotnych w ujęciu rok do roku w poszczególnych miesiącach w latach 2014-2018. | 8 |
| Wykres 7. | Liczba bezrobotnych w poszczególnych jednostkach podziału terytorialnego powiatu kwidzyńskiego w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. (stan na koniec danego miesiąca). | 8 |
| Wykres 8. | Procentowy udział liczby osób bezrobotnych w poszczególnych jednostkach podziału terytorialnego powiatu kwidzyńskiego w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. w ogólnej liczbie osób zarejestrowanych (stan na koniec danego miesiąca)..... | 9 |
| Wykres 9. | Bilans rejestracji i wyłączeń z ewidencji osób bezrobotnych w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r..... | 10 |
| Wykres 10. | Udział procentowy bezrobotnych kobiet i mężczyzn w liczbie zarejestrowanych osób bezrobotnych w poszczególnych miesiącach lat 2015 - 2018 (stan na koniec danego miesiąca). | 11 |
| Wykres 11. | Liczba bezrobotnych kobiet i mężczyzn w poszczególnych miesiącach lat 2015 - 2018 (stan na koniec danego miesiąca)..... | 11 |
| Wykres 12. | Średniomiesięczna liczba osób bezrobotnych wg podziału ze względu na czas pozostawania bez pracy i ich procentowy udział w stosunku do średniomiesięcznej liczby ogółem zarejestrowanych w latach 2014-2018. | 12 |
| Wykres 13. | Średniomiesięczna liczba osób bezrobotnych wg podziału ze względu na wiek i ich procentowy udział w stosunku do średniomiesięcznej liczby ogółem zarejestrowanych w latach 2014-2018. | 13 |
| Wykres 14. | Średniomiesięczna liczba osób bezrobotnych wg podziału ze względu na wykształcenie i ich procentowy udział w stosunku do średniomiesięcznej liczby ogółem zarejestrowanych w latach 2014-2018. | 14 |

| | | |
|------------|--|----|
| Wykres 15. | Średniomiesięczna liczba osób bezrobotnych wg podziału ze względu na staż pracy i ich procentowy udział w stosunku do średniomiesięcznej liczby ogółem zarejestrowanych w latach 2014-2018..... | 14 |
| Wykres 16. | Osoby bezrobotne objęte udziałem w działaniach aktywizacyjnych finansowanych ze środków Funduszu Pracy oraz środków pozyskanych w ramach programów i projektów europejskich, krajowych i regionalnych w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. | 16 |
| Wykres 17. | Liczba ofert pracy zgłoszonych w PUP Kwidzyn w danym miesiącu w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. | 28 |
| Wykres 18. | Wzrost/spadek liczby zgłoszonych ofert pracy w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. w porównaniu do poprzedniego miesiąca. | 28 |
| Wykres 19. | Liczba ofert pracy zgłaszanych w poszczególnych miesiącach lat 2014-2018..... | 28 |
| Wykres 20. | Liczba ofert zrealizowanych w danym miesiącu oraz ofert, które wpłynęły w danym miesiącu, w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. | 29 |
| Wykres 21. | Liczba ofert niezrealizowanych, w tym niezrealizowanych dłużej niż 30 dni, w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. (według stanu na koniec danego miesiąca)..... | 29 |
| Wykres 22. | Liczba osób, którym w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. w danym miesiącu ustalono profil pomocy w podziale na ustalone profile pomocy..... | 31 |
| Wykres 23. | Udział procentowy osób z poszczególnymi profilami pomocy, którym w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. w danym miesiącu ustalono profil pomocy..... | 31 |
| Wykres 24. | Liczba osób z ustalonym profilem w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. w podziale na ustalone profile pomocy (stan na koniec danego miesiąca). | 32 |
| Wykres 25. | Udział procentowy osób z poszczególnymi profilami pomocy w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. (stan na koniec danego miesiąca). | 32 |
| Wykres 26. | Liczba złożonych oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. | 34 |
| Wykres 27. | Liczba osób rozpoczynających pracę na podstawie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. | 35 |
| Wykres 28. | Liczba osób pracujących na podstawie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. | 36 |
| Wykres 29. | Bilans rejestracji osób bezrobotnych i wyłączeń z ewidencji osób bezrobotnych w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. w ujęciu procentowym..... | 45 |

Spis tabel:

| | | |
|-----------|--|----|
| Tabela 1. | Osoby, które rozpoczęły udział w aktywnych formach przeciwdziałania bezrobociu w 2018 r. i uczestniczą w nich na koniec 2018 r. | 17 |
| Tabela 2. | Podstawy do wyliczenia efektywności aktywizacji dla PUP Kwidzyn wg MPiPS-02 Załącznik 1 za 2017 r. | 20 |
| Tabela 3. | Szacowane podstawy do wyliczenia efektywności aktywizacji dla PUP Kwidzyn wg MPiPS-02 Załącznik 1 za 2018 r. (stan na 04.02.2019 r.)..... | 20 |
| Tabela 4. | Plany wydatków i wydatki środków Funduszu Pracy w latach 2014-2018..... | 21 |
| Tabela 5. | Szczegółowy plan wydatków i wydatki środków z Funduszu Pracy w 2018 r. | 22 |
| Tabela 6. | Liczba oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcom w latach 2012-2018, które wpłynęły do Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie..... | 33 |
| Tabela 7. | Liczba złożonych oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. (w podziale na obywatelstwo i płeć). | 34 |
| Tabela 8. | Liczba osób rozpoczynających pracę na podstawie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. (w podziale na obywatelstwo i płeć). | 35 |
| Tabela 9. | Liczba osób pracujących na podstawie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. (w podziale na obywatelstwo i płeć)..... | 36 |

INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI POWIATOWEGO URZĘDU PRACY W KWIDZYNIE W 2018 ROKU

Działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie w zakresie promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej reguluje ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r. poz. 1265 ze zmianami i poz. 1149; dalej zwana „ustawą”) oraz akty wykonawcze do ustawy, a także inne akty prawne o charakterze ogólnym i szczególnym, odnoszące się pośrednio lub bezpośrednio zarówno do rynku pracy, jak i do kompetencji i obowiązków jednostek administracji państwowej i samorządowej.

Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie obsługuje bezrobotnych z obszaru sześciu jednostek administracyjnych podziału terytorialnego kraju wchodzących w skład powiatu kwidzyńskiego, to jest: miasta Kwidzyn, miasta i gminy Prabuty oraz gmin Gardeja, Kwidzyn, Ryjewo i Sadlinki.

Informacja o działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie w 2018 r. została opracowana na podstawie sprawozdań statystycznych i finansowych przekazywanych do Głównego Urzędu Statystycznego oraz przy wykorzystaniu informacji pochodzących z rejestrów wewnętrznych prowadzonych w urzędzie.

Podobnie jak w sprawozdaniach za lata ubiegłe w opracowanej informacji pominięte zostały osoby poszukujące pracy. Ich liczba w 2018 r. nigdy nie przekroczyła 1,2% liczby osób bezrobotnych w danym miesiącu (średnio 1,0%, średnia liczba poszukujących pracy zarejestrowanych na koniec miesiąca w 2018 r. wynosiła 19 osób; maksimum 22 w kwietniu, minimum 17 w czerwcu), a wszelkie zjawiska odnotowane wśród osób bezrobotnych proporcjonalnie odnosiły się także do poszukujących pracy. Jedynym wyjątkiem jest wyraźnie odmienna proporcja kobiet do mężczyzn – wśród ogółu zarejestrowanych osób poszukujących pracy kobiet było średnio zaledwie 36,7%.

Dla celów porównawczych przyjęto generalnie okres pięcioletni – większy zakres danych powodowałby w większości przypadków nieczytelność takich porównań.

1. Bezrobocie w powiecie kwidzyńskim w 2018 r. w liczbach

1.1. Stopa bezrobocia

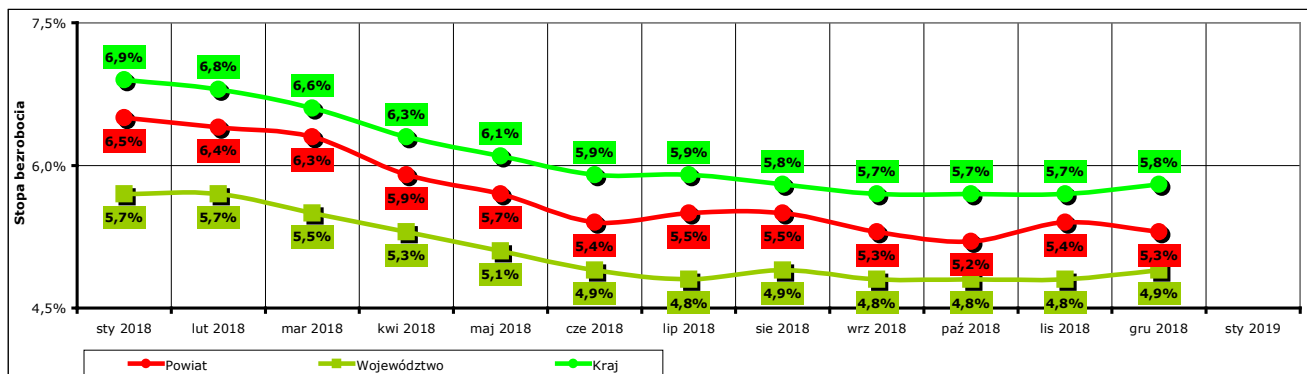
Stopa bezrobocia w powiecie kwidzyńskim na koniec grudnia 2018 r. według danych opublikowanych przez Główny Urząd Statystyczny wyniosła 5,3%, dla województwa pomorskiego 4,9%, a dla kraju 5,8%.

Dla porównania stopa bezrobocia na koniec grudnia 2017 r. wynosiła dla powiatu kwidzyńskiego 6,3%, dla województwa pomorskiego 5,5%, a dla kraju 6,6%.

W porównaniu do końca grudnia 2017 r. stopa bezrobocia w powiecie kwidzyńskim na koniec grudnia 2018 r. spadła o 1,0%, w województwie pomorskim spadła o 0,6%, a w kraju spadła o 0,8%.

Przez cały 2018 rok stopa bezrobocia w powiecie była niższa niż stopa bezrobocia w kraju i wyższa niż stopa bezrobocia w województwie.

Podobnie jak w latach ubiegłych, z powodu braku wiarygodnych danych dotyczących liczby osób cywilnych aktywnych zawodowo zamieszkujących daną gminę, nie była wyliczana stopa bezrobocia dla poszczególnych gmin wchodzących w skład powiatu kwidzyńskiego.



Wykres 1. Stopa bezrobocia w powiecie kwidzyńskim, województwie pomorskim i w kraju w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r.

1.2. Poziom bezrobocie rejestrowanego w powiecie kwidzyńskim

Na koniec grudnia 2018 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kwidzynie zarejestrowanych jako bezrobotne było 1720 osób, w tym 524 mężczyzn (30,5% ogółu bezrobotnych) i 1196 kobiet (69,5% ogółu bezrobotnych).

Według stanu na koniec grudnia 2018 r. spośród 1720 osób zarejestrowanych osób bezrobotnych:

- prawo do zasiłku posiadało 291 osób, w tym 102 mężczyzn (35,1% ogółu bezrobotnych z prawem do zasiłku, 5,9% ogółu zarejestrowanych) i 189 kobiet (64,9% ogółu bezrobotnych z prawem do zasiłku, 11% ogółu zarejestrowanych).
- prawa do zasiłku nie posiadało 1429 osób, w tym 422 mężczyzn (29,5% ogółu bezrobotnych bez prawa do zasiłku, 24,5% ogółu zarejestrowanych) i 1007 kobiet (70,5% ogółu bezrobotnych bez prawa do zasiłku, 58,5% ogółu zarejestrowanych).

W porównaniu do stanu z końca grudnia 2017 r. liczba bezrobotnych na koniec grudnia 2018 r. spadła o 309 osób (z 2029 do 1720, to jest o 15,2%), w tym liczba bezrobotnych mężczyzn spadła o 123 osoby (z 647 do 524, to jest o 19%), a liczba bezrobotnych kobiet spadła o 186 osób (z 1382 do 1196, to jest o 13,5%).

W grudniu 2018 r. w porównaniu do grudnia 2017 r. liczba zarejestrowanych osób bezrobotnych:

- z prawem do zasiłku spadła o 3 osoby (z 294 do 291, to jest o 1%), w tym:
 - liczba mężczyzn spadła o 5 osób (z 107 do 102, o 4,7%),
 - liczba kobiet wzrosła o 2 osoby (z 187 do 189, o 1,1%)
- bez prawa do zasiłku spadła o 306 osób (z 1735 do 1429, to jest o 17,6%), w tym:
 - liczba mężczyzn spadła o 118 osób (z 540 do 422, o 21,9%),
 - liczba kobiet spadła o 188 osób (z 1195 do 1007, o 15,7%).

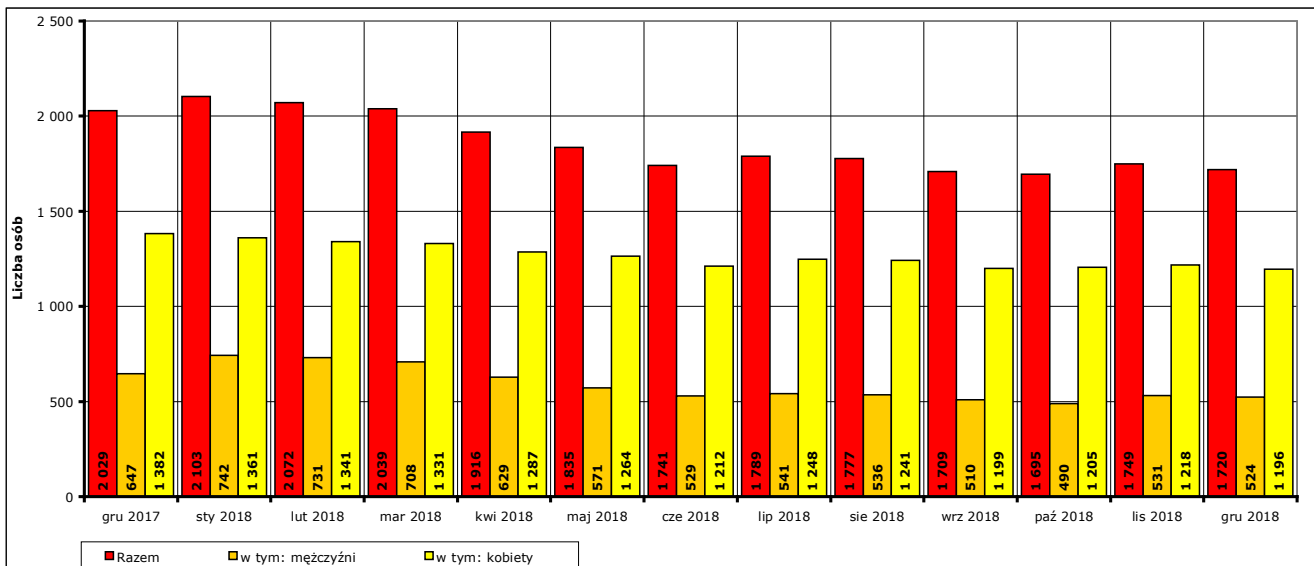
W porównaniu ze stanem na koniec grudnia 2017 r. w większości gmin powiatu kwidzyńskiego odnotowany został zauważalny spadek liczby zarejestrowanych osób bezrobotnych. Tylko w gminach Kwidzyn i Ryjewo spadek ten nie przekroczył 10%.

Największy spadek w liczbach bezwzględnych miał miejsce w mieście Kwidzyn (o 164 osoby), a w stosunku procentowym w gminie Sadlinki (o 22,8%). W poszczególnych jednostkach administracyjnych spadek przedstawiał się – malejąco według stosunku procentowego – następująco:

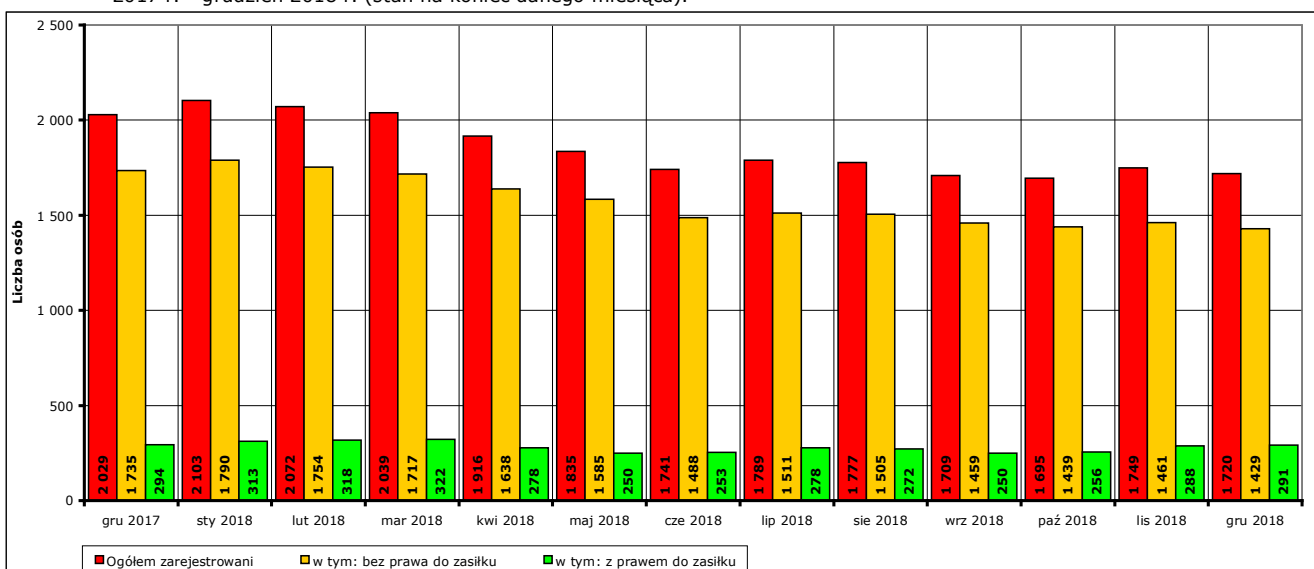
- | | | | |
|------------------------------|---|------------|-------|
| - w gminie Sadlinki | - | 33 osoby, | 22,8% |
| - w mieście Kwidzyn | - | 164 osoby, | 20,7% |
| - w gminie Gardeja | - | 39 osób, | 17,6% |
| - w mieście i gminie Prabuty | - | 46 osób, | 11,9% |
| - w gminie Kwidzyn | - | 19 osób, | 6,1% |
| - w gminie Ryjewo | - | 8 osób, | 4,7% |

Pewną pozytywną niespodzianką jest ponowny zauważalnie duży, zarówno w ujęciu procentowym jak i w liczbach bezwzględnych, spadek liczby zarejestrowanych na koniec 2018 roku osób bezrobotnych w porównaniu do końca 2017 roku.

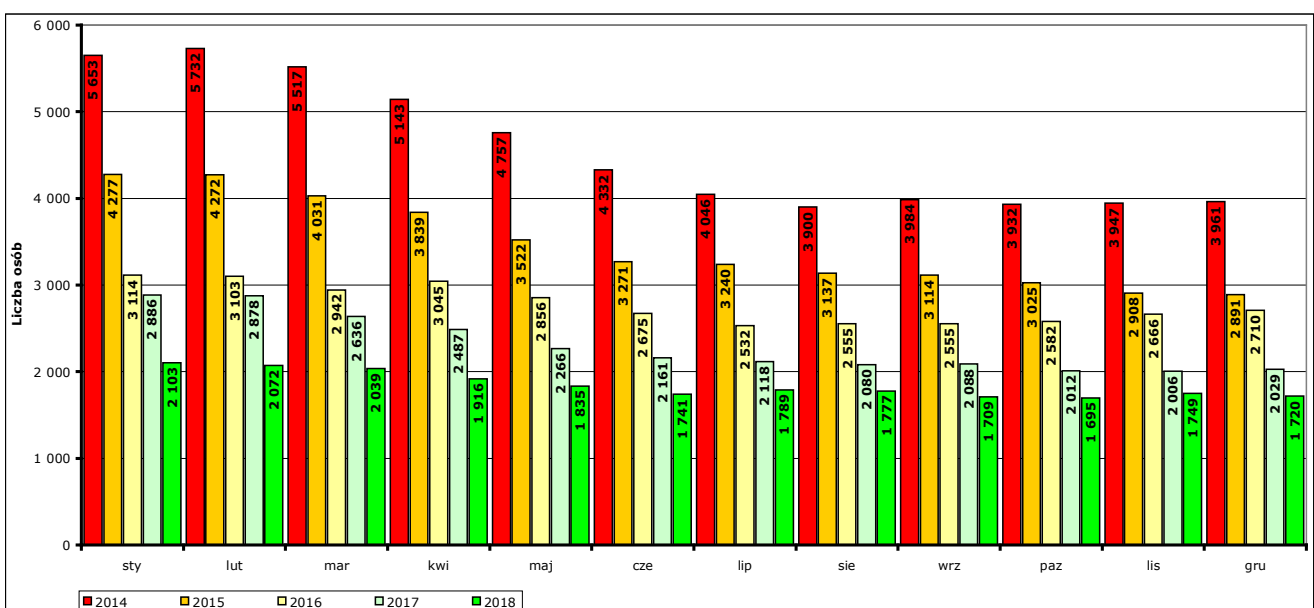
Po tym, gdy wynoszący 25,1% w 2017 r. wskaźnik procentowy spadku liczby zarejestrowanych na koniec roku praktycznie dorównał wskaźnikom z lat 2014 i 2015 (wynosiły wówczas odpowiednio 26,5% i 27,0%, w 2016 r. było to tylko 6,3%), uzyskany w 2018 r. wskaźnik 15,2% można uznać za co najmniej dobry. Zwłaszcza, że trzeba wziąć pod uwagę fakt ciągle zmniejszającej się populacji osób zarejestrowanych jako bezrobotne (można zaryzykować uogólnioną tezę, że skutkuje to obniżeniem jakości potencjału zawodowego tej grupy osób, bo pozostają w niej osoby „najsłabsze” na rynku pracy – a mimo to jednak i one w taki czy inny sposób trafiają na ten rynek) i to, że lokalny rynek pracy staje się stosunkowo atrakcyjny dla cudzoziemców zza wschodnich granic.



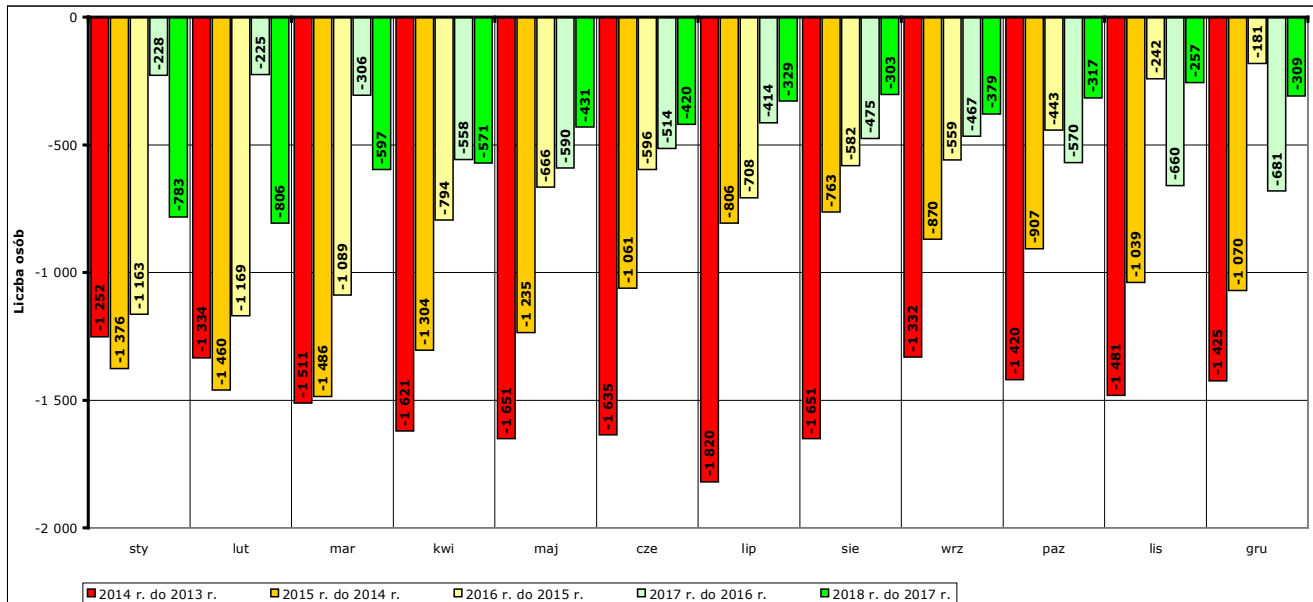
Wykres 2. Liczba zarejestrowanych bezrobotnych w powiecie kwidzińskim, ogółem i w podziale na mężczyzn i kobiety, w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. (stan na koniec danego miesiąca).



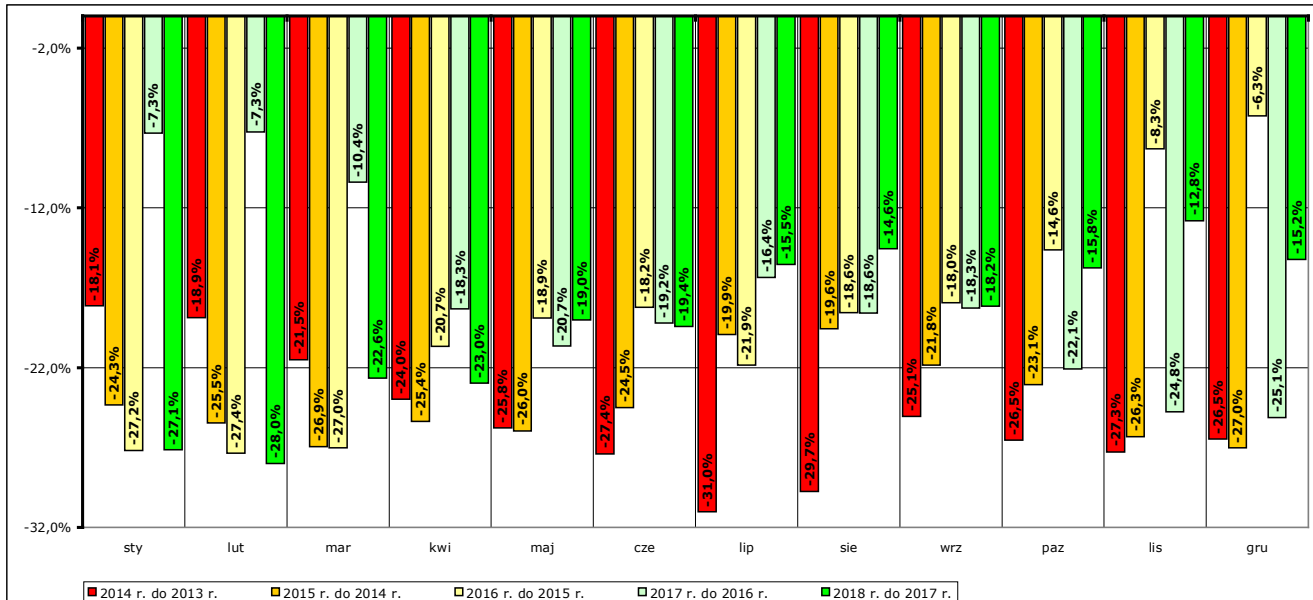
Wykres 3. Liczba zarejestrowanych bezrobotnych w powiecie kwidzińskim, ogółem i w podziale na osoby z prawem i bez prawa do zasiłku, w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. (stan na koniec danego miesiąca).



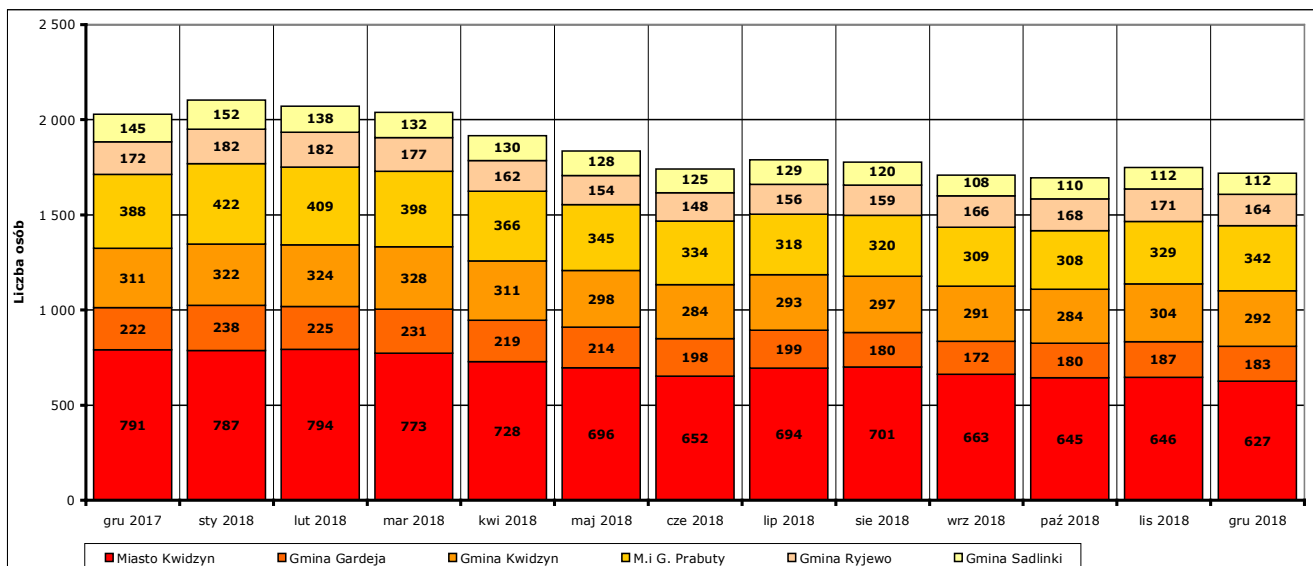
Wykres 4. Porównanie liczby zarejestrowanych osób bezrobotnych w analogicznych miesiącach lat 2014-2018 (stan na koniec danego miesiąca).



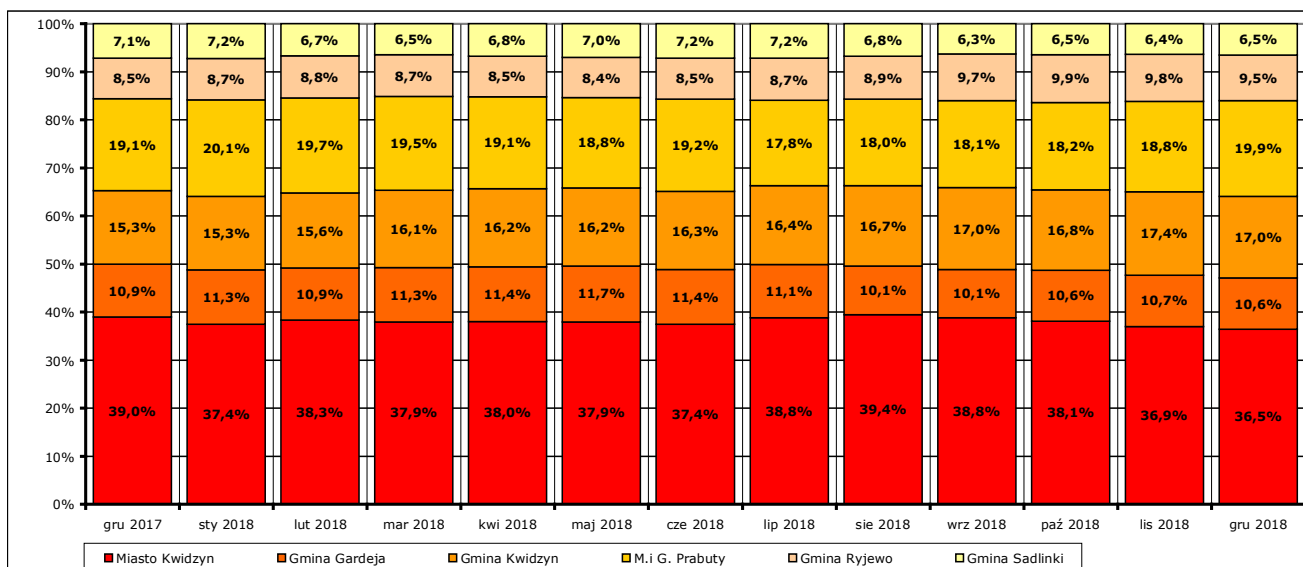
Wykres 5. Porównanie spadku liczby zarejestrowanych osób bezrobotnych w ujęciu rok do roku w poszczególnych miesiącach w latach 2014-2018.



Wykres 6. Porównanie procentowego spadku liczby zarejestrowanych osób bezrobotnych w ujęciu rok do roku w poszczególnych miesiącach w latach 2014-2018.



Wykres 7. Liczba bezrobotnych w poszczególnych jednostkach podziału terytorialnego powiatu kwidzyńskiego w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. (stan na koniec danego miesiąca).



Wykres 8. Procentowy udział liczby osób bezrobotnych w poszczególnych jednostkach podziału terytorialnego powiatu kwidzyńskiego w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. w ogólnej liczbie osób zarejestrowanych (stan na koniec danego miesiąca).

W 2018 r. zarejestrowano jako osoby bezrobotne 3700 osób¹, w tym:

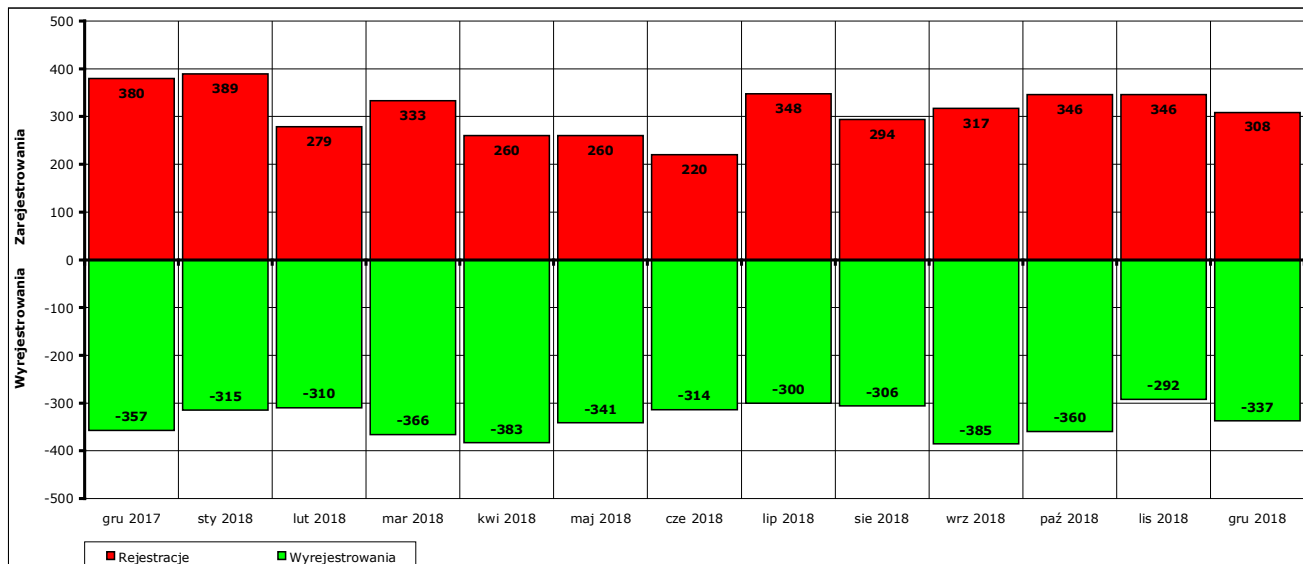
- a) 3479 osób poprzednio pracujące
z tego 208 osób zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładu pracy
- 221 osób dotychczas niepracujące
- b) 1792 mężczyzn
1908 kobiet
- c) 800 osób z prawem do zasiłku
2900 osób bez prawa do zasiłku
- d) 1761 osób z obszarów wiejskich
1939 osób z obszarów miejskich
- e) 491 osób po raz pierwszy
3209 osoby po raz kolejny

W 2018 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kwidzynie pozbawiono statusu osoby bezrobotnej i wyłączono z ewidencji 4009 bezrobotnych². Przyczyny pozbawienia statusu osoby bezrobotnej lub wyłączenia z ewidencji osób bezrobotnych to:

- podjęcie pracy - 1992 osoby (49,7%),
z tego: pracy niesubsydiowanej - 1584 osoby (39,6%),
pracy subsydiowanej - 408 osób (10,2%),
- rozpoczęcie szkolenia - 13 osób (0,3%),
- rozpoczęcie stażu - 304 osoby (7,6%),
- rozpoczęcie pracy społecznie użytecznej - 28 osób (0,7%),
- odmowa bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy lub innej formy pomocy - 123 osoby (3,1%),
- niepotwierdzenie gotowości do pracy - 881 osób (22,0%),
- dobrowolna rezygnacja ze statusu bezrobotnego - 98 osób (2,4%),
- podjęcie nauki - 1 osoba (0,1%),
- osiągnięcie wieku emerytalnego - 57 osób (1,4%),
- nabycie praw emerytalnych lub rentowych - 20 osób (0,5%),
- nabycie praw do świadczenia przedemerytalnego - 24 osoby (0,6%),
- inne przyczyny (nie wyszczególnione literalnie w sprawozdaniach statystyki publicznej, są to między innymi: długotrwała choroba, zgon, pozbawienie wolności, zmiana miejsca pobytu, zasiłek stały z pomocy społecznej, udział w szkoleniach lub stażach organizowanych przez inne organizacje) - 468 osób (11,7%).

¹ Część z nich była w ciągu roku rejestrowana kilkakrotnie po uprzednim wyrejestrowaniu. Niestety nie ma narzędzi pozwalających zliczyć w prosty sposób krotność rejestracji w ciągu roku, a zliczanie manualne jest zbyt uciążliwe i pracochłonne, aby je wykonać.

² Część z nich była w ciągu roku wyrejestrowana kilkakrotnie, jeśli pozostawali zarejestrowani w poprzednim roku i w tym samym roku byli co najmniej raz ponownie rejestrowani. Na temat zliczania takich przypadków: patrz przypis 1.



Wykres 9. Bilans rejestracji i wyłączeń z ewidencji osób bezrobotnych w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r.

Zwraca uwagę duża, acz z już wyraźnie zarysowującą się tendencją spadkową w porównaniu z latami ubiegłymi, liczba wyrejestrowań związanych z podjęciem pracy, które stanowiły 49,7% wszystkich wyrejestrowań, w tym 39,6% dotyczyło podjęcia pracy niesubsydiowanej. (w 2017 r. odpowiednio: 52% i 41,9%, w 2016 r.: 54,6% i 45,2%, w 2015 r.: 54,1% i 46,6%, w 2014 r.: 55,8% i 47,8%)

W 2018 r. utrzymał się wysoki wskaźnik wyrejestrowań związanych z niepotwierdzeniem gotowości do podjęcia pracy – było ich 22,0% (w 2017 r.: 23,6%, w 2016 r.: 23,4%, w 2015 r.: 23,8%, w 2014 r.: 25,3%). Taka wartość wskazuje, że niezależnie od poziomu rejestrowanego bezrobocia znaczna część osób rejestruje się tylko w celu uzyskania doraźnego, krótkotrwałego wsparcia ze strony urzędu, w tym bardzo często wyłącznie w celu uzyskania dokumentu uprawniającego do świadczeń otrzymywanych od innych organów lub instytucji.

Istnieje też prawdopodobieństwo, że przynajmniej część osób znalazła zatrudnienie we własnym zakresie, lekceważąc przy tym przyjęty na siebie podczas rejestracji obowiązek poinformowania urzędu o wszelkich zmianach swojej sytuacji, w tym związanych z podjęciem zatrudnienia. Z przyczyn oczywistych (osoby takie w przeważającej większości po prostu nie zgłaszają się na wyznaczony termin lub na wezwanie) nie można w pełni zdiagnozować tego zjawiska. Mimo że od początku 2014 r. urzędy pracy dysponują narzędziem pozwalającym na sprawdzenie w trybie on-line w informacjach przetwarzanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, czy dana osoba została zgłoszona do ubezpieczenia społecznego i zdrowotnego przez innego płatnika składek z tytułu zatrudnienia, i z powodzeniem z niego korzystają przed wydaniem decyzji orzekającej o między innymi przyczynie utraty statusu osoby bezrobotnej³, to nawet tak uzyskane informacje nie są jednak do końca miarodajne, ponieważ płatnik zatrudniający nowego pracownika ma w myśl przepisów 7 dni na przekazanie takiej informacji do ZUS poprzez formularz zgłoszenia do ubezpieczenia społecznego i zdrowotnego. (Z praktyki wiadomo, że niestety często dzieje się to z jeszcze większym opóźnieniem; na dodatek często z powodu nadal istniejących błędów w kartotece osoby ubezpieczonej przechowywanej przez ZUS informacje takie nie są widoczne mimo ich formalnie prawidłowego i terminowego przekazania przez płatnika). Tymczasem urząd pracy jest zobowiązany do wydania decyzji w określonym przepisami terminie, i musi opierać się wyłącznie na posiadanych w tym momencie informacjach.

Ogólna sytuacja na rynku pracy w 2018 r. pod względem liczby osób zarejestrowanych uległa zauważalnej poprawie w porównaniu do 2017 r. W październiku 2018 r. liczba osób zarejestrowanych jako bezrobotne osiągnęła kolejną najniższą wartość w historii – status bezrobotnego na koniec tego miesiąca posiadało zaledwie 1695 osób, przy czym od początku II kwartału wartość ta nie przekroczyła 2000 osób, a tylko w I kwartale przekroczyła liczbę zarejestrowanych osób na koniec 2017 r.

Można na tej podstawie sądzić, że lokalny rynek pracy, istniejący na obszarze powiatu i w jego bezpośrednich okolicach jest stabilny, z poprawką na stosunkowo niewielkie wahania powodowane sezonowością zatrudnienia.

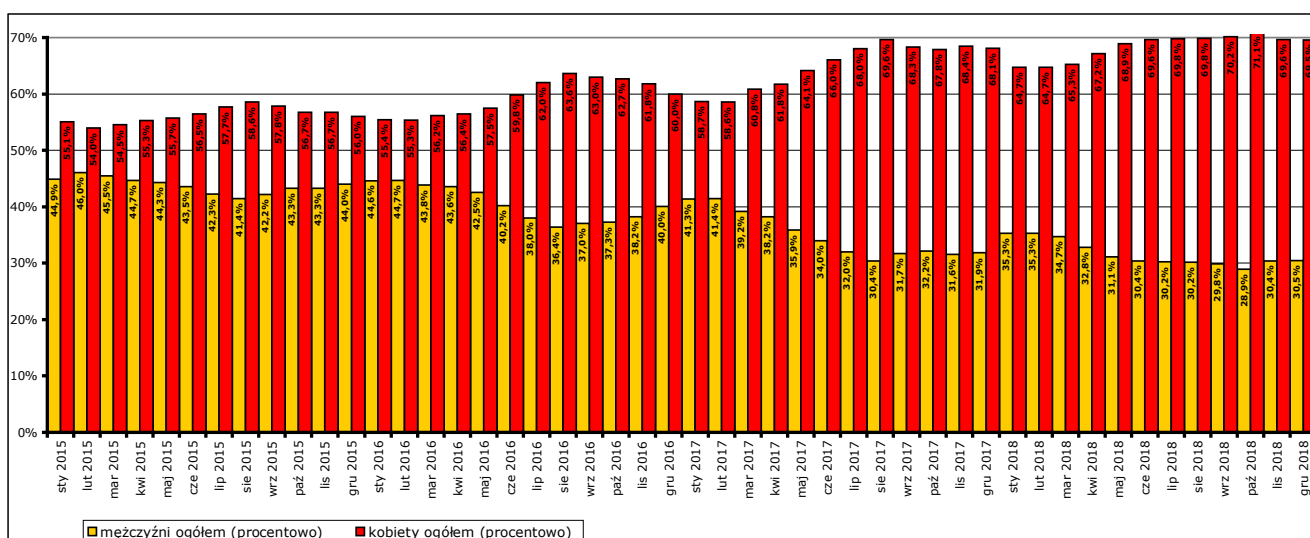
³ Oczywiście nie tylko w tym celu – jego głównym zastosowaniem jest stwierdzanie lub potwierdzanie uprawnień do uzyskania statusu osoby bezrobotnej w trakcie rejestracji i ewentualnych związanych z tym świadczeń w postaci zasiłku dla bezrobotnych.

Trudno natomiast przewidywać trend na 2019 r. Można tylko przypuszczać, że jeśli nie dojdzie do jakiegoś załamania lub recesji w polskiej gospodarce, to wysoce prawdopodobny jest dalszy, być może jednak już nie tak wyraźny, spadek liczby osób zarejestrowanych jako bezrobotne.

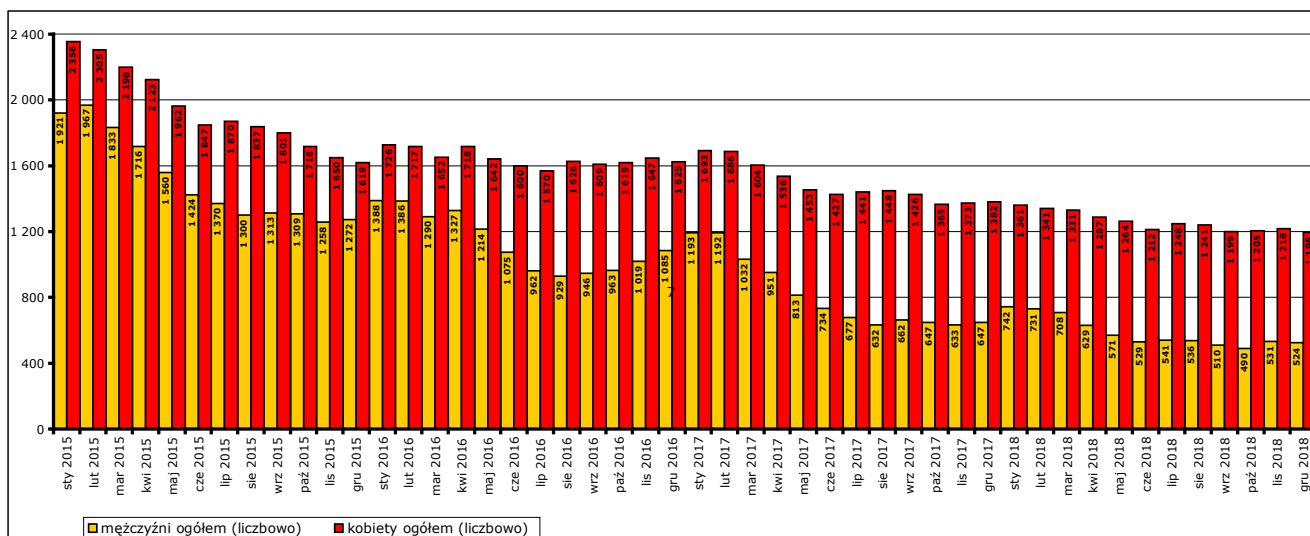
W 2018 r. zwraca szczególną uwagę utrzymujący się wysoki wskaźnik udziału kobiet w ogólnej liczbie osób zarejestrowanych jako bezrobotne. Na koniec grudnia było ich aż 69,5%, a średnio w całym roku 68,3%. Dla porównania na koniec 2017 r. było to odpowiednio 68,1% i średnio w roku 65%, na koniec 2016 r.: 60% i 59,5%, a na koniec 2015 r.: 56% i 56,2%.

Przy praktycznie zachowanej równowadze wśród płci osób rejestrujących się jako bezrobotne (1792 mężczyzn i 1908 kobiet; w 2017 r.: 2063 mężczyzn i 2103 kobiety) świadczy to o znacznie szybszym odpływie mężczyzn z ewidencji.

Być może na alarmujący wzrost tej wartości wpływ ma program „Rodzina 500+” (oraz inne rozwiązania systemowe o charakterze socjalnym lub osłonowym), z którego wypłacane świadczenia mogą w części przypadków stanowić co najmniej równoważnik, a może nawet konkurencję, dla dochodów dotychczas osiąganych z tytułu zatrudnienia. Niestety w obecnym stanie prawnym, mogąc zbierać od rejestrowanych osób tylko ściśle określony przepisami zakres informacji, urząd pracy nie jest w stanie określić ani ewentualnej skali tego zjawiska, ani nawet jego rzeczywistego występowania⁴.



Wykres 10. Udział procentowy bezrobotnych kobiet i mężczyzn w liczbie zarejestrowanych osób bezrobotnych w poszczególnych miesiącach lat 2015 - 2018 (stan na koniec danego miesiąca).



Wykres 11. Liczba bezrobotnych kobiet i mężczyzn w poszczególnych miesiącach lat 2015 - 2018 (stan na koniec danego miesiąca).

⁴ Nawet jeśli w odnotowanych szczegółowych danych o sytuacji rodzinnej osoby zarejestrowanej znajdują się informacje wskazujące na możliwość pobierania świadczenia w ramach programu „Rodzina 500+”, to nie można wyłącznie na ich podstawie domniemywać, że osoba z niego korzysta. Analogicznie brak tego rodzaju informacji nie pozwala przesądzać o fakcie niekorzystania z niego.

1.3. Struktura bezrobocia rejestrowanego w powiecie kwidzyńskim

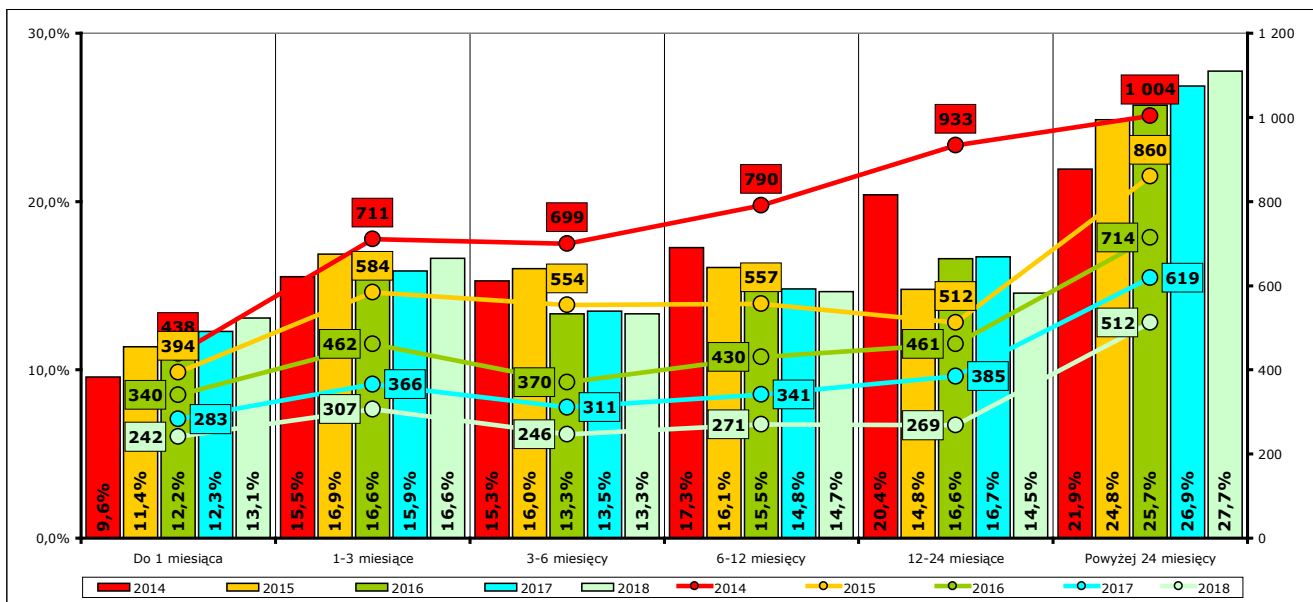
Do analizy struktury bezrobocia w 2018 roku i porównania jej do lat 2014-2017 przyjęto metodykę zastosowaną po raz pierwszy w 2014 roku.

Porównywane wartości uzyskano sumując liczby osób zarejestrowanych zakwalifikowanych do określonej kategorii na koniec poszczególnych miesięcy i dzieląc otrzymaną liczbę przez 12. Przed 2014 rokiem porównywane były tylko wartości występujące na dzień 31 grudnia. Jednak wnikliwsze przyjrzenie się tym danym doprowadziło do wniosku, że koniec roku nie jest na tyle miarodajnym okresem, aby pozwalał wysnuwać wiarygodne wnioski. Grudzień jest bowiem jednym z miesięcy „sezonowych”, w których z większym natężeniem zachodzą zjawiska charakterystyczne dla takiego okresu. (Inne miesiące „sezonowe” to styczeń – w którym podobnie jak w grudniu zaobserwować można zwiększoną liczbę rejestracji, marzec – umowny początek okresu prac sezonowych i rolnych, czerwiec – koniec roku szkolnego i zwiększony napływ osób młodych, październik – umowny koniec okresu prac sezonowych i rolnych).

Średnia liczba osób zarejestrowanych na koniec miesiąca w 2018 roku wynosiła 1845 (maksimum 2103 w styczniu, minimum 1695 w październiku). Dla lat poprzedzających było to: w 2014 r. 4575 (maksimum 5732 w lutym, minimum 3900 w sierpniu), w 2015 r. 3461 (maksimum 4277 w styczniu, minimum 2891 w grudniu), w 2016 roku 2778 (maksimum 3114 w styczniu, minimum 2532 w lipcu), a w 2017 roku 2304 (maksimum 2886 w styczniu, minimum 2006 w listopadzie). Te średnie wartości zostały przyjęte przy obliczaniu procentowego udziału osób zakwalifikowanych do poszczególnych kategorii w stosunku do ogółu osób zarejestrowanych.

Zgodnie z założeniami przyjętymi przez Główny Urząd Statystyczny strukturę bezrobocia bada się odrębnie ze względu na czas pozostawania bez pracy, wiek osób bezrobotnych, ich wykształcenie i dotychczasowy staż pracy.

a) Czas pozostawania bez pracy



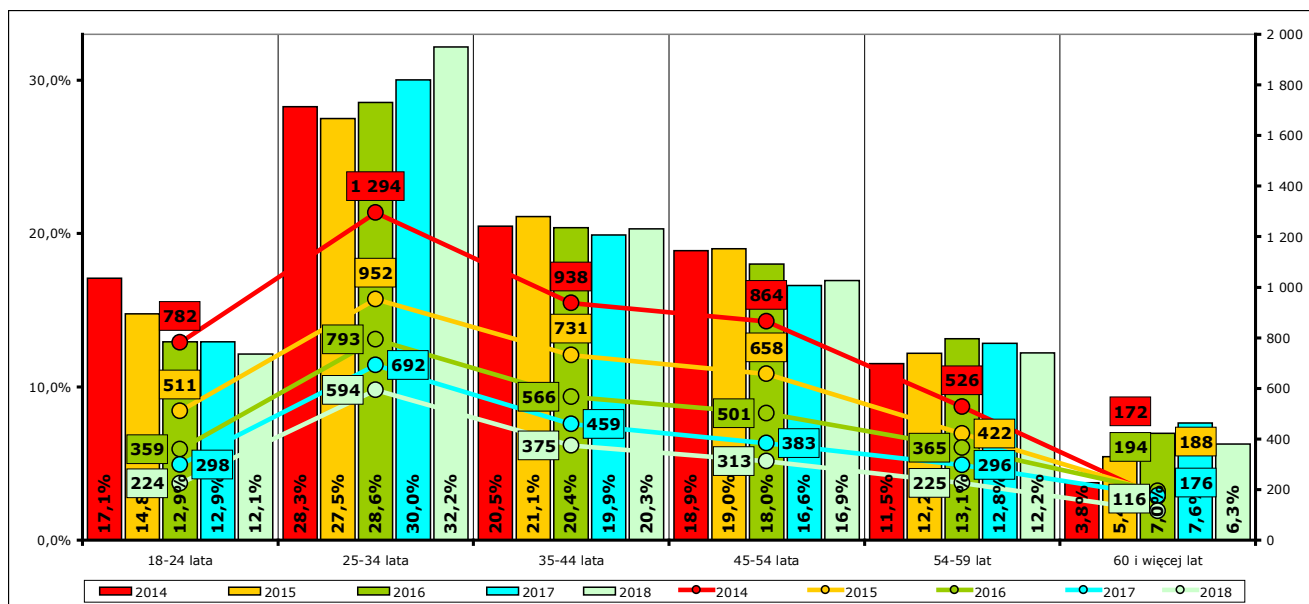
Wykres 12. Średniomiesięczna liczba osób bezrobotnych wg podziału ze względu na czas pozostawania bez pracy i ich procentowy udział w stosunku do średniomiesięcznej liczby ogółem zarejestrowanych w latach 2014-2018.

W 2018 r. ponownie pogłębiło się zjawisko zwiększania się odsetka osób długotrwale bezrobotnych (zarejestrowanych ponad 24 miesiące), który rośnie nieustannie od 2013 roku. Prowadzi to do wniosku, że mimo zadedykowania części działań urzędu osobom z tej kategorii, bardzo trudno jest doprowadzić do ich aktywizacji zawodowej. Przyczyny tego, jak się wydaje, są niezmiennie: z jednej strony znaczący spadek własnej aktywności takich osób („przyzwyczajają się” do bycia bezrobotnym), a z drugiej strony wymagania rynku pracy, który najchętniej wchłania osoby, które „pamiętają” jeszcze co daje praca, nie zatraciły rytmu wykonywania codziennych obowiązków (czyli między innymi pracy) i gotowe są do pewnych wyrzeczeń – kosztem zaniechania „wygody” bycia bezrobotnym ciągle chcą aktywnie funkcjonować w społeczeństwie i w gospodarce.

W jakiejś części przyczyną takiego stanu rzeczy jest także oparty na algorytmie zaimplementowanym w system informatyczny mechanizm profilowania pomocy, który zbudowany jest w taki sposób, że osobom znajdującym się subiektywnie w najgorszej sytuacji na rynku pracy niejako automatycznie „przydziela” III profil, a to z kolei poważnie ogranicza możliwości udzielenia takim osobom wsparcia ze strony urzędu pracy i dość „skutecznie” blokuje możliwość ich powrotu na rynek pracy przy zastosowaniu dostępnych dla urzędu działań aktywizacyjnych, nawet jeśli taką osobę w trakcie trwającej rejestracji przeprofilowywano z powodu zmiany innych, istotnych okoliczności.

Warto zauważyć, że mechanizm ten ma także wpływ na ustalany osobom zarejestrowanym profil pomocy także w zależności od ich wieku, wykształcenia i stażu pracy – im wyższy wiek, im niższe wykształcenie i im niższy staż pracy, tym większe jest prawdopodobieństwo zakwalifikowania osoby do III profilu.

b) Wiek



Wykres 13. Średniomiesięczna liczba osób bezrobotnych wg podziału ze względu na wiek i ich procentowy udział w stosunku do średniomiesięcznej liczby ogółem zarejestrowanych w latach 2014-2018.

W 2018 r. ponownie nieco spadł, do 35,4%, wskaźnik udziału osób w wieku „niemobilnym” (powyżej 45 lat), które pozostają zarejestrowane jako osoby bezrobotne. Nie jest to jednak spadek bardzo znaczący, mogący sugerować powstanie trwałej tendencji.

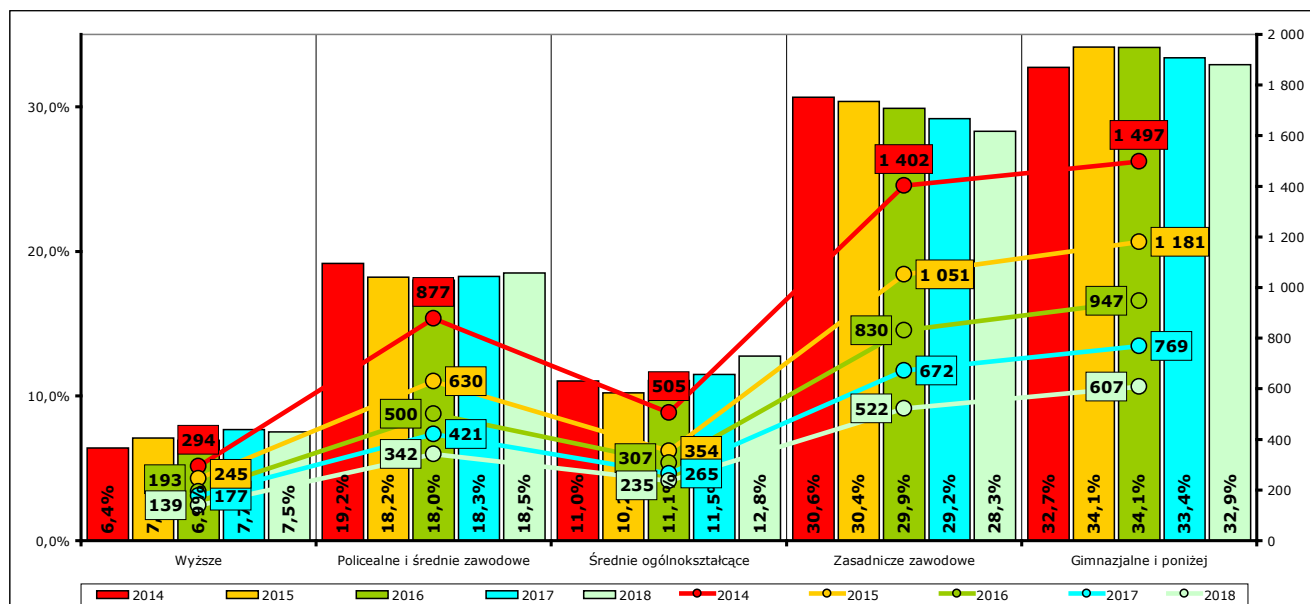
Dla porównania takich osób było średnio w miesiącu w 2014 r. 34,2%, w 2015 r. 36,6%, w 2016 r. aż 38,1%, a w 2017 r. 37%. Co prawda liczby bezwzględne ciągle nie wyglądają alarmująco (w liczbach średnio w miesiącu było to odpowiednio 1562, 1268, 1060 i 855 osób, a w 2018 r. tylko 654 osoby), ale trzeba pamiętać, że to wrażenie jest poniekąd „zakłamywane” dzięki ogólnemu znacznemu spadkowi liczby osób zarejestrowanych.

Pewien wpływ na sytuację tej grupy osób ma osiągnięta przez nich dotychczas w miarę ustabilizowana sytuacja życiowa (rodzina, dom i związana z tym mniejsza dyspozycyjność), która nie sprzyja mobilności ze względu na ryzyko niepowodzenia, a z drugiej jednak strony rynek pracy chętniej angażuje ludzi młodych (często poprzez subsydiowane formy zatrudnienia, na przykład staże), „na dorobku”, a i oni sami chętniej podejmują wyzwania na nim istniejące.

Najprawdopodobniej w efekcie reformy systemu emerytalnego, przywracającej poprzednie progi obligatoryjnego wykreślenia z rejestru osób bezrobotnych osób w wieku 60 lat dla kobiet i 65 lat dla mężczyzn, która weszła w życie 01.10.2017 r., spadł wyraźnie, do 6,3%, średnioroczny wskaźnik udziału osób najstarszych.

W żaden sposób nie zmienia to jednak faktu, że jest to grupa osób, których w przeważającej większości nie da się już niestety zaktywizować, z powodu albo niechęci pracodawców do ich zatrudniania, albo występujących u tych osób różnego rodzaju przeciwwskazań lub ograniczeń.

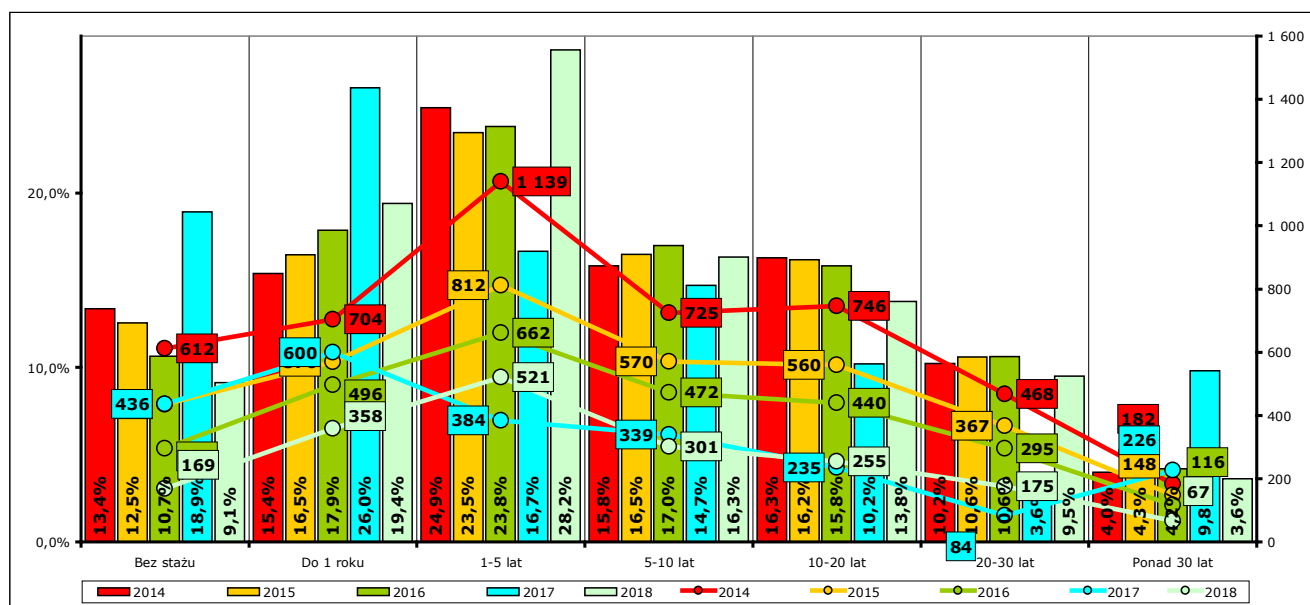
c) Wykształcenie



Wykres 14. Średniomiesięczna liczba osób bezrobotnych wg podziału ze względu na wykształcenie i ich procentowy udział w stosunku do średniomiesięcznej liczby ogółem zarejestrowanych w latach 2014-2018.

W 2018 r. ponownie na niemal niezmiennym poziomie utrzymał się wskaźnik mających problem ze znalezieniem zatrudnienia osób nie posiadających wykształcenia zawodowego lub co najmniej ogólnego. Przyczyny takiego stanu rzeczy wydają się niezmiennie: postępujący rozwój technologii i mechanizacja pracy powodują, że coraz mniejsza jest potrzeba wykonywania prac prostych, nie wymagających kwalifikacji zawodowych lub specjalistycznej wiedzy. Nic nie zmieniło się także w zakresie mechanizmów, za pomocą których można przeciwdziałać tej tendencji: urzędy pracy nie mają żadnych dedykowanych temu narzędzi, a o zapotrzebowaniu na zatrudnienie takich osób decyduje wyłącznie rynek i jego chłonność. Rozbudzanie ambicji i wskazywanie możliwości i horyzontów rozwoju tradycyjnie pozostaje zatem polem do popisu dla instytucji zajmujących się edukacją, z niezmiennym zastrzeżeniem, że działania takie należy prowadzić już na początku nauki, począwszy od podstawowego etapu edukacji, a później jak najskuteczniej je ugruntowywać.

d) Staż pracy



Wykres 15. Średniomiesięczna liczba osób bezrobotnych wg podziału ze względu na staż pracy i ich procentowy udział w stosunku do średniomiesięcznej liczby ogółem zarejestrowanych w latach 2014-2018.

Po rozchwianiu się w 2017 r. wskaźników związanych ze stażem pracy osób zarejestrowanych, w 2018 r. sytuacja wróciła do tendencji obserwowanych w poprzednich latach.

Można zaobserwować malejące trendy tego wskaźnika dla osób bez stażu pracy i ze stażem ponad 10 lat. Na mniej więcej jednakowym poziomie utrzymuje się wskaźnik dla stażu z przedziału 5-10 lat, a rośnie wskaźnik dla osób ze stażem od 1 roku do 5 lat, przy czym ten ostatni wzrósł bardzo wyraźnie.

Wskazuje to prawdopodobnie na dużą rotację zatrudnienia u osób, które dopiero zaczynają karierę zawodową. Osoby takie, być może rozczarowane dotychczasowymi warunkami zatrudnienia, szukają ofert konkurencyjnych ze względu na warunki pracy i płacy, a okres pomiędzy kolejnymi zatrudnieniami „przeczekują” jako osoby bezrobotne, mając przy tym gwarancję co najmniej ubezpieczenia zdrowotnego, a także potencjalne profity możliwe do uzyskania dzięki ogólnie pojętym działaniom aktywizacyjnym oferowanym przez urząd.

2. Działania ograniczające bezrobocie w powiecie kwidzyńskim realizowane przez Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie w 2018 r.

Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie, oprócz dotrzymania postanowień wynikających z umów zawartych w latach wcześniejszych, w 2018 r. realizował następujące zadania związane z aktywizacją osób bezrobotnych w zakresie:

- staży (wpłynęło 271 wniosków, zawarto 243 umowy);
- szkoleń, w tym bonów szkoleniowych i finansowania kosztów egzaminów lub licencji (wpłynęło 14 wniosków indywidualnych, zawarto 13 umów z instytucjami szkoleniowymi);
- prac interwencyjnych (wpłynęły 23 wnioski, zawarto 23 umowy);
- robót publicznych (wpłynęło 11 wniosków, zawarto 11 umów);
- prac społecznie użytecznych (wpłynęły 3 wnioski, zawarto 3 porozumienia);
- dofinansowania podejmowania działalności gospodarczej (wpłynęło 115 wniosków, zawarto 95 umów);
- refundacji kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy (wpłynęły 134 wnioski, zawarto 100 umów).

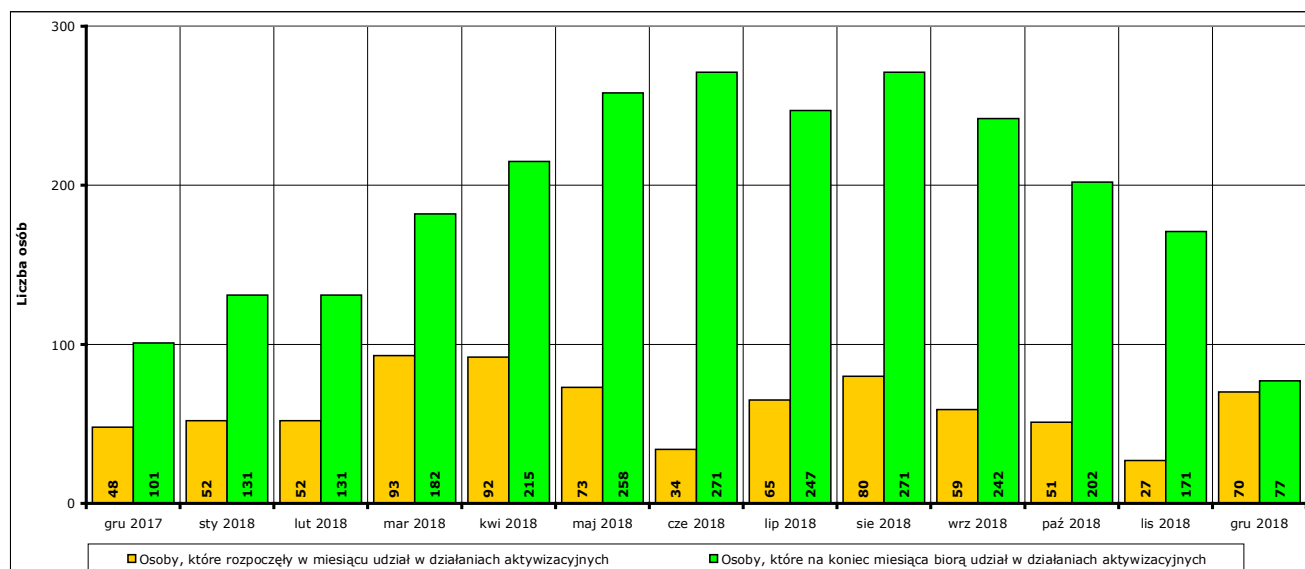
Z powodu całkowitego braku zainteresowania tymi formami aktywizacji na wniosek zainteresowanych nie były realizowane, a także po analizie zapotrzebowania na podstawie danych za lata 2014-2017 i po zasięgnięciu opinii Powiatowej Rady Rynku Pracy nie były planowane w ramach programów, zadania:

- Program Aktywizacja i Integracja;
- zatrudnienie wspierane;
- przygotowanie zawodowe dorosłych;
- stypendia za okres kontynuowania nauki;
- refundacja składek na ubezpieczenia;
- studia podyplomowe;
- bon stażowy, bon zatrudnieniowy i bon na zasiedlenie;
- świadczenie aktywizacyjne;
- wynagrodzenia i koszty osobowe członków spółdzielni socjalnych;
- grant na telepracę.

Działanie w postaci refundacji wynagrodzeń osób do 30 roku życia nie było realizowane z powodu ustawowego ograniczenia możliwości jego realizacji z końcem 2017 roku – w 2018 r. kontynuowane były wyłącznie umowy podpisane w 2017 r.

Działania ograniczające bezrobocie urząd realizuje przy wykorzystaniu środków finansowych pochodzących z Funduszu Pracy, środków pozyskanych w ramach programów i projektów europejskich, krajowych i regionalnych oraz środków finansowych pochodzących z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

Środki te pozwoliły na aktywizację w 2018 r. ogółem 854 osób bezrobotnych, w tym 753 osób rozpoczynających aktywizację oraz 101 osób kontynuujących aktywizację rozpoczętą w 2017 r. Szersze informacje zawiera tabela 1.



Wykres 16. Osoby bezrobotne objęte udziałem w działaniach aktywizacyjnych finansowanych ze środków Funduszu Pracy oraz środków pozyskanych w ramach programów i projektów europejskich, krajowych i regionalnych w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r.

Tabela 1. Osoby, które rozpoczęły udział w aktywnych formach przeciwdziałania bezrobociu w 2018 r. i uczestniczą w nich na koniec 2018 r.

| POWIAT | w 2018 r. | | | na koniec 2018 r. | | |
|--|------------|------------|------------|-------------------|-----------|-----------|
| | ogółem | mężczyźni | kobiety | ogółem | mężczyźni | kobiety |
| RAZEM | 753 | 388 | 365 | 77 | 25 | 52 |
| prace interwencyjne | 37 | 6 | 31 | 26 | 5 | 21 |
| roboty publiczne | 30 | 24 | 6 | 0 | 0 | 0 |
| otrzymanie środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej | 83 | 62 | 21 | X | X | X |
| podjęcie pracy w ramach refundacji kosztów zatrudnienia bezrobotnego | 193 | 141 | 52 | X | X | X |
| podjęcie pracy w ramach dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego powyżej 50 roku życia | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| inne formy aktywizacji związane z zatrudnieniem ⁵ | 65 | 36 | 29 | X | X | X |
| rozpoczęcie szkolenia | 13 | 10 | 3 | 0 | 0 | 0 |
| w tym bez bonu szkoleniowego | 4 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| w tym w ramach bonu szkoleniowego | 9 | 8 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| rozpoczęcie stażu | 304 | 89 | 215 | 27 | 4 | 23 |
| rozpoczęcia pracy społecznie użytecznej | 28 | 20 | 8 | 23 | 15 | 8 |

| Miasto Kwidzyn | w 2018 r. | | | na koniec 2018 r. | | |
|--|------------|------------|------------|-------------------|-----------|-----------|
| | ogółem | mężczyźni | kobiety | ogółem | mężczyźni | kobiety |
| RAZEM | 274 | 120 | 154 | 21 | 4 | 17 |
| prace interwencyjne | 10 | 1 | 9 | 6 | 0 | 6 |
| roboty publiczne | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| otrzymanie środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej | 30 | 21 | 9 | X | X | X |
| podjęcie pracy w ramach refundacji kosztów zatrudnienia bezrobotnego | 61 | 42 | 19 | X | X | X |
| podjęcie pracy w ramach dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego powyżej 50 roku życia | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| inne formy aktywizacji związane z zatrudnieniem | 28 | 14 | 14 | X | X | X |
| rozpoczęcie szkolenia | 8 | 5 | 3 | 0 | 0 | 0 |
| w tym bez bonu szkoleniowego | 4 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| w tym w ramach bonu szkoleniowego | 4 | 3 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| rozpoczęcie stażu | 135 | 37 | 98 | 14 | 3 | 11 |
| rozpoczęcia pracy społecznie użytecznej | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| Gmina Gardeja | w 2018 r. | | | na koniec 2018 r. | | |
|--|------------|-----------|-----------|-------------------|-----------|-----------|
| | ogółem | mężczyźni | kobiety | ogółem | mężczyźni | kobiety |
| RAZEM | 111 | 67 | 44 | 24 | 13 | 11 |
| prace interwencyjne | 7 | 5 | 2 | 7 | 5 | 2 |
| roboty publiczne | 4 | 3 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| otrzymanie środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej | 11 | 10 | 1 | X | X | X |
| podjęcie pracy w ramach refundacji kosztów zatrudnienia bezrobotnego | 30 | 25 | 5 | X | X | X |
| podjęcie pracy w ramach dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego powyżej 50 roku życia | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| inne formy aktywizacji związane z zatrudnieniem | 10 | 6 | 4 | X | X | X |
| rozpoczęcie szkolenia | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| w tym bez bonu szkoleniowego | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| w tym w ramach bonu szkoleniowego | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rozpoczęcie stażu | 37 | 9 | 28 | 6 | 0 | 6 |
| rozpoczęcia pracy społecznie użytecznej | 12 | 9 | 3 | 11 | 8 | 3 |

| Gmina Kwidzyn | w 2018 r. | | | na koniec 2018 r. | | |
|--|------------|-----------|-----------|-------------------|-----------|----------|
| | ogółem | mężczyźni | kobiety | ogółem | mężczyźni | kobiety |
| RAZEM | 124 | 73 | 51 | 12 | 7 | 5 |
| prace interwencyjne | 5 | 0 | 5 | 3 | 0 | 3 |
| roboty publiczne | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| otrzymanie środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej | 10 | 9 | 1 | X | X | X |
| podjęcie pracy w ramach refundacji kosztów zatrudnienia bezrobotnego | 39 | 29 | 10 | X | X | X |
| podjęcie pracy w ramach dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego powyżej 50 roku życia | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| inne formy aktywizacji związane z zatrudnieniem | 12 | 7 | 5 | X | X | X |
| rozpoczęcie szkolenia | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| w tym bez bonu szkoleniowego | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| w tym w ramach bonu szkoleniowego | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rozpoczęcie stażu | 43 | 14 | 29 | 1 | 0 | 1 |
| rozpoczęcia pracy społecznie użytecznej | 10 | 9 | 1 | 8 | 7 | 1 |

⁵ „Inne formy aktywizacji związane z zatrudnieniem” to formy aktywizacji nie wymienione enumeratywnie w sprawozdaniu MRPIPS-01. W realiach PUP Kwidzyn jest to refundacja części kosztów wynagrodzeń osób do 30 roku życia oraz aktywizacja przy wykorzystaniu środków z PFRON.

| Miasto i Gmina Prabuty | w 2018 r. | | | na koniec 2018 r. | | |
|--|------------|-----------|-----------|-------------------|-----------|----------|
| | ogółem | mężczyźni | kobiety | ogółem | mężczyźni | kobiety |
| RAZEM | 115 | 65 | 50 | 3 | 0 | 3 |
| prace interwencyjne | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| roboty publiczne | 6 | 4 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| otrzymanie środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej | 18 | 13 | 5 | X | X | X |
| podjęcie pracy w ramach refundacji kosztów zatrudnienia bezrobotnego | 34 | 25 | 9 | X | X | X |
| podjęcie pracy w ramach dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego powyżej 50 roku życia | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| inne formy aktywizacji związane z zatrudnieniem | 6 | 3 | 3 | X | X | X |
| rozpoczęcie szkolenia | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| w tym bez bonu szkoleniowego | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| w tym w ramach bonu szkoleniowego | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rozpoczęcie stażu | 47 | 17 | 30 | 3 | 0 | 3 |
| rozpoczęcia pracy społecznie użytecznej | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| Gmina Ryjewo | w 2018 r. | | | na koniec 2018 r. | | |
|--|-----------|-----------|-----------|-------------------|-----------|-----------|
| | ogółem | mężczyźni | kobiety | ogółem | mężczyźni | kobiety |
| RAZEM | 64 | 25 | 39 | 13 | 0 | 13 |
| prace interwencyjne | 12 | 0 | 12 | 8 | 0 | 8 |
| roboty publiczne | 7 | 6 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| otrzymanie środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej | 7 | 4 | 3 | X | X | X |
| podjęcie pracy w ramach refundacji kosztów zatrudnienia bezrobotnego | 8 | 6 | 2 | X | X | X |
| podjęcie pracy w ramach dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego powyżej 50 roku życia | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| inne formy aktywizacji związane z zatrudnieniem | 5 | 4 | 1 | X | X | X |
| rozpoczęcie szkolenia | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| w tym bez bonu szkoleniowego | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| w tym w ramach bonu szkoleniowego | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rozpoczęcie stażu | 19 | 3 | 16 | 1 | 0 | 1 |
| rozpoczęcia pracy społecznie użytecznej | 6 | 2 | 4 | 4 | 0 | 4 |

| Gmina Sadlinki | w 2018 r. | | | na koniec 2018 r. | | |
|--|-----------|-----------|-----------|-------------------|-----------|----------|
| | ogółem | mężczyźni | kobiety | ogółem | mężczyźni | kobiety |
| RAZEM | 65 | 38 | 27 | 4 | 1 | 3 |
| prace interwencyjne | 2 | 0 | 2 | 2 | 0 | 2 |
| roboty publiczne | 7 | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| otrzymanie środków z Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej | 7 | 5 | 2 | X | X | X |
| podjęcie pracy w ramach refundacji kosztów zatrudnienia bezrobotnego | 21 | 14 | 7 | X | X | X |
| podjęcie pracy w ramach dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego powyżej 50 roku życia | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| inne formy aktywizacji związane z zatrudnieniem | 4 | 2 | 2 | X | X | X |
| rozpoczęcie szkolenia | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| w tym bez bonu szkoleniowego | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| w tym w ramach bonu szkoleniowego | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rozpoczęcie stażu | 23 | 9 | 14 | 2 | 1 | 1 |
| rozpoczęcia pracy społecznie użytecznej | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

2.1. Efektywność

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej w 2015 r. położyło nacisk na przygotowanie informacji mających być podstawą do zapoczątkowanych badań na poziomie centralnym rzeczywistej efektywności wydatkowania środków finansowych w poszczególnych urzędach, rozumianej jako podjęcie zatrudnienia aktywizowanej osoby po zakończeniu aktywizacji prowadzonej z wykorzystaniem środków Funduszu Pracy i środków pozyskanych w ramach programów i projektów europejskich, krajowych i regionalnych.

Obecnie urzędy pracy dysponują dopracowanymi i sprawdzonymi mechanizmami kontroli integralności danych i walidacji danych w systemie informatycznym oraz bezpośrednim dostępem do danych zgromadzonych w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych, co pozwala między innymi monitorować aktywność na rynku pracy poszczególnych osób po zakończeniu aktywizacji.

Jedynym minusem badania efektywności są drastycznie zaniżone warunki uznania osoby za pomyślnie zaktywizowaną, ponieważ aby osoba po zakończeniu udziału w danej formie aktywizacji została uznana za zaktywizowaną wystarczy wykazanie zaledwie 30-dniowego okresu podlegania ubezpieczeniom społecznym z tytułu dowolnej formy zatrudnienia występującego w ciągu 3 miesięcy po zakończeniu aktywizacji. Wiadomym już jest, że okres ten jest obecnie zdecydowanie zbyt krótki, aby pozwolić stwierdzić faktyczne efekty zrealizowanych działań. Wiadomo skądinąd, że w badaniach testowych prowadzonych w 2015 r. okresy te wynosiły 3 miesiące podlegania ubezpieczeniom w ciągu 6 miesięcy od zakończenia aktywizacji, a w powszechnym odczuciu powinny być jeszcze dłuższe.

Wyniki badań efektywności w danym roku publikowane są dopiero w II kwartale następnego roku, ponieważ w przyjętej metodyce założono badanie efektywności po upływie 90 dni od daty zakończenia udziału w aktywizacji, jakiś czas trwa również weryfikacja i analiza na szczeblu centralnym informacji napływających z poszczególnych powiatów.

Na 340 urzędów pracy objętych klasyfikacją w 2018 r. Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie za 2017 r. uzyskał:

- 274 pozycję z wynikiem 78,46% w zakresie efektywności procentowej aktywizowanych osób (średnia dla kraju: 81,98%; najwyższa dla PUP Kępno: 97,27%; najniższa dla PUP Bytom: 51,10%)
- 309 pozycję z wynikiem 14.555,53 zł w zakresie efektywności kosztowej (im niższy koszt tym wyższa efektywność kosztowa; średnia dla kraju: 11.520,54 zł; najwyższa dla PUP Kępno: 6.380,58 zł; najniższa dla PUP Bartoszyce: 21.404,31 zł).

Warto przypomnieć, że w 2017 r. w klasyfikacji za 2016 r. Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie uzyskał:

- 257 pozycję z wynikiem 76,57% w zakresie efektywności procentowej aktywizowanych osób (średnia dla kraju: 78,74%; najwyższa dla PUP Kępno: 98,56%; najniższa dla PUP Bytom: 41,45%)
- 192 pozycję z wynikiem 11.226,35 zł w zakresie efektywności kosztowej (im niższy koszt tym wyższa efektywność kosztowa; średnia dla kraju: 11.291,09 zł; najwyższa dla PUP Kępno: 5.872,08 zł; najniższa dla PUP Radom: 21.707,93).

Nie da się nie zauważyć, że osiągnięte wartości za 2017 r. wypadają niestety bardzo słabo na tle średniej dla całego kraju. Przyczyną jest skupienie się na - mających od zawsze w PUP Kwidzyn znaczenie priorytetowe - realizacji form aktywizacji stosunkowo kosztownych, ale w zamian gwarantujących wysoki odsetek pomyślnie zaktywizowanych osób (między innymi można za takie uznać: dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej, refundacje kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy, staże, refundacje kosztów zatrudnienia i inne). Działania te nie dość, że są kosztowne, to charakteryzują się także długotrwałym okresem realizacji, licząc w latach kalendarzowych bardzo często dwu-, a nawet trzyletnim. Przynosi to taki efekt, że w danym roku istnieją wydatki, ale nie ma osób uznawanych za zaktywizowane, ponieważ w tej aktywizacji ciągle jeszcze uczestniczą.

Trzeba przy tym podkreślić, że badania efektywności nie uwzględniają w żadnym stopniu specyfiki lokalnych rynków pracy, pozostawiając w gestii poszczególnych urzędów (a w szerszym ujęciu - samorządów) określenie realizowanej strategii zwiększania efektywności. Tym samym im bardziej specyficzna jest lokalna gospodarka i im bardziej ograniczone są wszelkiego rodzaju zasoby, którymi dysponuje urząd, tym trudniej jest uzyskać efekty zbliżone do czołówki w skali kraju.

Powiat kwidzyński obiektywnie można uznać za przykład takiego specyficznego rynku: istnieje kilka dużych firm o ściśle określonej specyfice produkcji, wokół których skupione są

dostosowane swoim profilem działalności mniejsze firmy usługowe, natomiast zasoby urzędu w postaci posiadających odpowiednie kwalifikacje zarejestrowanych osób bezrobotnych są coraz mniejsze, zmienia się też w sposób niekorzystny ich struktura, a dodatkowo możliwość ich aktywizacji ogranicza profilowanie, o którym była mowa we wcześniejszej części opracowania.

Rozkład kosztów i liczby osób dla poszczególnych form aktywizacji realizowanych w PUP Kwidzyn w 2017 r. na podstawie sprawozdania MPiPS-02 Załącznik 1⁶ przedstawiał się następująco:

Tabela 2. Podstawy do wyliczenia efektywności aktywizacji dla PUP Kwidzyn wg MPiPS-02 Załącznik 1 za 2017 r.

| Wyszczególnienie | Wydatki Funduszu Pracy w tys. zł | Liczba osób uczestniczących w danej formie aktywizacji | Liczba osób, które zakończyły udział w danej formie aktywizacji | Liczba osób, które zostały zatrudnione |
|--|----------------------------------|--|---|--|
| Formy aktywizacji zawodowej ogółem | 9429,3 | 946 | 698 | 533 |
| z tego: | | | | |
| Staże | 2206,3 | 349 | 297 | 221 |
| Szkolenia | 114,4 | 36 | 36 | 25 |
| Prace interwencyjne | 263,2 | 53 | 49 | 45 |
| Roboty publiczne | 553,5 | 42 | 38 | 13 |
| Prace społecznie użyteczne | 68,7 | 42 | 31 | 2 |
| Dofinansowanie wynagrodzenia skierowanych bezrobotnych powyżej 50 roku życia | 18,0 | 3 | 6 | 4 |
| Dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej | 2158,3 | 94 | 100 | 100 |
| Refundacja kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy | 1807,4 | 79 | 102 | 84 |
| Refundacja wynagrodzeń osób do 30 roku życia | 2239,5 | 248 | 39 | 39 |

Prowizoryczny, obliczony w dniu 04.02.2019 r. rozkład kosztów i liczby osób dla poszczególnych form aktywizacji realizowanych w PUP Kwidzyn w 2018 r. na podstawie sprawozdania MPiPS-02 Załącznik 1 przedstawia się następująco:

Tabela 3. Szacowane podstawy do wyliczenia efektywności aktywizacji dla PUP Kwidzyn wg MPiPS-02 Załącznik 1 za 2018 r. (stan na 04.02.2019 r.)

| Wyszczególnienie | Wydatki Funduszu Pracy w tys. zł | Liczba osób uczestniczących w danej formie aktywizacji | Liczba osób, które zakończyły udział w danej formie aktywizacji | Liczba osób, które zostały zatrudnione |
|--|----------------------------------|--|---|--|
| Formy aktywizacji zawodowej ogółem | 9355,4 | 790 | 644 | 503 |
| z tego: | | | | |
| Staże | 1981,7 | 314 | 267 | 201 |
| Szkolenia | 66,8 | 15 | 13 | 10 |
| Prace interwencyjne | 202,6 | 43 | 38 | 34 |
| Roboty publiczne | 419,1 | 32 | 30 | 17 |
| Prace społecznie użyteczne | 55,3 | 37 | 24 | 0 |
| Dofinansowanie wynagrodzenia skierowanych bezrobotnych powyżej 50 roku życia | 5,5 | 1 | 0 | 0 |
| Dofinansowanie podejmowania działalności gospodarczej | 1909,0 | 83 | 73 | 73 |
| Refundacja kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy | 3037,5 | 140 | 59 | 51 |
| Refundacja wynagrodzeń osób do 30 roku życia | 1677,9 | 125 | 140 | 117 |

Faktyczne wartości sprawozdania MPiPS-02 Załącznik 1 za 2018 r. znane będą w kwietniu 2019 r., a wyniki badań efektywności w skali całego kraju powinny zostać udostępnione przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w II kwartale tegoż roku.

⁶ Uwaga: Dane do sprawozdania MPiPS-02 Załącznik 1 liczone są w nieco inny sposób niż dane do badania efektywności, stąd otrzymane wyniki nie pokrywają się ze sobą. Trudno dociec, dlaczego istnieje taka sytuacja – najprawdopodobniej jest to efekt innego podejścia do tego zagadnienia przez poszczególne departamenty Ministerstwa.

2.2. Finansowanie działań aktywizacyjnych ze środków Funduszu Pracy

Ogółem plan wydatków środków Funduszu Pracy w 2018 roku, po ostatnich przesunięciach zaakceptowanych przez samorząd w dniu 17.12.2018 r., wynosił 13 397 879,90 zł, faktycznie w 2018 r. wydatkowane zostało 13 225 355,87 zł (98,7% planu).

Na zadania obligatoryjne (nielimitowane, czyli na wypłatę gwarantowanych ustawą zasiłków i dodatków aktywizacyjnych) wydatkowane zostało 3 327 479,90 zł, co stanowiło 25,16% wszystkich wydatków z Funduszu Pracy.

Na zadania fakultatywne (czyli szeroko pojęte koszty funkcjonowania urzędu, ale bez pokrywanych przez samorząd większości kosztów wynagrodzenia pracowników urzędu) z planowanych 341 900,00 zł wydatkowane zostało 328 166,08 zł (realizacja: 96,0%), co stanowiło 2,48% wszystkich wydatków z Funduszu Pracy.

Na realizację działań aktywizacyjnych z planowanych 9 728 500,00 zł wydatkowane zostało 9 569 709,89 zł (realizacja: 98,4%), co stanowiło 72,36% wszystkich wydatków z Funduszu Pracy.

Tabela 4. Plany wydatków i wydatki środków Funduszu Pracy w latach 2014-2018

| Rok | Planowane wydatki | Realizacja (rzeczywiste wydatki) | % realizacji planu | % wydatków ogółem |
|---|-------------------|-------------------------------------|-----------------------|----------------------|
| Ogółem | | | | |
| 2018 | 13 397 879,90 zł | 13 225 355,87 zł | 98,7% | 100% |
| 2017 | 15 481 373,74 zł | 14 471 114,67 zł | 93,5% | 100% |
| 2016 | 15 784 195,49 zł | 14 943 990,75 zł | 94,7% | 100% |
| 2015 | 17 202 996,00 zł | 15 916 140,00 zł | 92,5% | 100% |
| 2014 | 17 809 638,00 zł | 17 665 945,03 zł | 99,2% | 100% |
| w tym z ogółem: zadania obligatoryjne | | | | |
| 2018 | - | 3 327 479,90 zł | - | 25,2% |
| 2017 | - | 4 087 973,74 zł | - | 28,3% |
| 2016 | - | 4 718 795,49 zł | - | 31,6% |
| 2015 | - | 5 701 796,00 zł | - | 35,8% |
| 2014 | - | 5 979 637,78 zł | - | 33,8% |
| w tym z ogółem: zadania fakultatywne | | | | |
| 2018 | 341 900,00 zł | 328 166,08 zł | 96,0% | 2,5% |
| 2017 | 587 300,00 zł | 526 341,82 zł | 89,6% | 3,6% |
| 2016 | 493 500,00 zł | 489 324,93 zł | 99,2% | 3,3% |
| 2015 | 572 700,00 zł | 527 132,00 zł | 92,0% | 3,3% |
| 2014 | 578 900,00 zł | 530 107,59 zł | 91,6% | 3,0% |
| w tym z ogółem: działania aktywizacyjne | | | | |
| 2018 | 9 728 500,00 zł | 9 569 709,89 zł | 98,4% | 72,4% |
| 2017 | 10 806 100,00 zł | 9 856 799,11 zł | 91,2% | 68,1% |
| 2016 | 10 571 900,00 zł | 9 735 870,33 zł | 92,1% | 65,1% |
| 2015 | 10 928 500,00 zł | 9 687 211,00 zł | 88,6% | 60,9% |
| 2014 | 11 319 400,00 zł | 11 156 199,66 zł | 98,6% | 63,2% |

Wydatki na zadania obligatoryjne spadły w porównaniu do 2017 r. z powodu mniejszej liczby osób zarejestrowanych uprawnionych do pobierania świadczeń, spadły także (ale nie z braku potrzeb!) wyraźnie wydatki fakultatywne, głównie w zakresie utrzymania i rozwoju systemu informatycznego.

W zakresie działań aktywizacyjnych widać wyraźny wzrost wskaźnika udziału kosztów tych działań w stosunku do całości wydatków oraz bardzo widoczny wzrost wskaźnika realizacji planowanych wydatków.

O ile wskaźnik udziału wzrósł niezależnie od działań urzędu (jako pochodna przede wszystkim mniejszych wydatków na zadania obligatoryjne), to wyższy wskaźnik realizacji jest skutkiem wzmożonego wysiłku poświęconego na dobór osób objętych aktywizacją, co związane jest bezpośrednio z wysyceniem potencjału osób zarejestrowanych jako bezrobotne. Dodatkowo w realizacji zadań aktywizacyjnych bardzo mocno „przeszkadzają” ograniczenia, które istnieją wobec osób z ustalonym III profilem pomocy.

Coraz większy niepokój budzi też wyraźny spadek wysokości środków będących do dyspozycji, w tym szczególnie na zadania fakultatywne. W 2018 r. ich wysokość z ledwością wystarczała na pokrycie bieżących kosztów i zobowiązań, natomiast dalszy ich spadek grozi degradacją majątku urzędu i upośledzeniem realizacji większości funkcji.

Szczegółowy plan i wydatki środków z Funduszu Pracy w 2018 r. w rozbiciu na poszczególne zadania przedstawia tabela 5.

Tabela 5. Szczegółowy plan wydatków i wydatki środków z Funduszu Pracy w 2018 r.

| Lp. | Nazwa zadania | Podstawa prawna | Plan z dnia 17.12.2018 r. | Wydatki | % realizacji (kol. 5/kol. 4) |
|---------------------------|--|------------------------------|---------------------------|----------------------|------------------------------|
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5. | 6. |
| I | Zadania obligatoryjne | | - | 3 327 479,90 | 100,0 |
| 1 | Zasiłki i świadczenia | art. 72 | - | 3 153 582,80 | 100,0 |
| 2 | Dodatki aktywizacyjne | art. 48 | - | 173 897,10 | 100,0 |
| II | Zadania aktywizacyjne | | 9 728 500,00 | 9 569 709,89 | 98,4% |
| 1 | Szkolenia + Bon szkoleniowy | art. 40, 41, 66k | 68 063,30 | 66 800,83 | 98,1% |
| 2 | Refundacja wyposażenia stanowiska pracy | art. 46 | 3 084 599,93 | 3 037 506,18 | 98,5% |
| 3 | Środki na podjęcie działalności gospodarczej | art. 46 | 1 909 018,24 | 1 909 000,00 | 100,0% |
| 4 | Prace interwencyjne | art. 51, 56, 59 | 202 800,00 | 202 618,81 | 99,9% |
| 5 | Roboty publiczne | art. 57 | 419 210,00 | 419 140,24 | 100,0% |
| 6 | Staże zawodowe | art. 53 | 1 988 398,53 | 1 959 790,02 | 98,6% |
| 7 | Prace społecznie użyteczne | art. 73a | 56 600,00 | 54 829,14 | 96,9% |
| 8 | Dofinansowanie wynagrodzeń | art. 60d | 6 410,00 | 5 477,58 | 85,5% |
| 9 | Dojazdy dla osób podejmujących zatrudnienie | art. 45 | 11 000,00 | 8 745,28 | 79,5% |
| 10 | Koszty badań lekarskich | art. 2 ust.3, art. 40 ust. 5 | 14 000,00 | 13 708,00 | 97,9% |
| 11 | Krajowy Fundusz Szkoleniowy | art. 69a-b | 219 100,00 | 214 181,48 | 97,8% |
| 12 | Dofinansowanie wynagrodzeń do 30 r.ż. | art. 150f-h | 1 749 300,00 | 1 677 912,33 | 95,9% |
| III | Zadania fakultatywne | | 341 900,00 | 328 166,08 | 96,0% |
| 1 | Organizacja partnerstwa lokalnego | art. 108 ust.1 pkt 2 | 1 767,00 | 1 766,90 | 100,0% |
| 2 | Dodatki do wynagrodzeń pracowników | art. 108 ust.1 pkt 27 | 94 700,00 | 94 697,20 | 100,0% |
| 3 | Druki | art. 108 ust.1 pkt 32 | 473,00 | 472,32 | 99,9% |
| 4 | Usługi pocztowe | art. 108 ust.1 pkt 32 | 65 469,00 | 65 461,96 | 100,0% |
| 5 | Usługi telefoniczne | art. 108 ust.1 pkt 32 | 25 760,00 | 25 753,63 | 100,0% |
| 6 | Usługi bankowe | art. 108 ust.1 pkt 32 | 7 800,00 | 7 609,11 | 97,6% |
| 7 | System informatyczny | art. 108 ust.1 pkt 34 | 70 556,00 | 70 035,46 | 99,3% |
| 8 | Szkolenie kadr | art. 108 ust.1 pkt 38 | 60 323,00 | 60 317,68 | 100,0% |
| 9 | Koszty postępowania sądowego | art. 108u st.1 pkt 43 | 15 052,00 | 2 051,82 | 13,6% |
| OGÓŁEM: /I+II+III/ | | | 13 397 879,90 | 13 225 355,87 | 98,7% |

I. Zadania obligatoryjne są nielimitowane – poniesione wydatki stanowią plan.

II. Limit środków na finansowanie zadań aktywizacyjnych:

- Kwota środków na zadania aktywne Funduszu Pracy w wysokości 7 050 100,00 zł na realizowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w 2018 r., decyzja znak: DF.I.4021.11.10.2017.DF z dnia 28.12.2017 r.
- Zwiększenie kwoty środków Funduszu Pracy na zadania aktywne do wysokości 7 078 500,00 zł na realizowanie zadań na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w 2018 r., decyzja znak: DF.I.4021.11.3.2018.AK z dnia 17.04.2018 r.
- Zwiększenie kwoty środków Funduszu Pracy na zadania aktywne do wysokości 7 760 100,00 zł na realizowanie zadań na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w 2018 r., decyzja znak: DF.I.4021.11.5.2018.AŁ/MG z dnia 25.06.2018 r.

Do ustalenia limitu środków na zadania aktywne przyjęto dodatkowo:

- program podstawowy ALGORYTM w wysokości 1 483 031,80 zł, decyzja znak: DF.I.4021.11.10.2017.DF z dnia 28.12.2017 r.
- zwiększenie kwoty środków na program podstawowy ALGORYTM w wysokości 28 400,00 zł, decyzja znak: DF.I.4021.11.3.2018.AK z dnia 17.04.2018 r.
- program Europejskiego Funduszu Społecznego POWER i RPO w wysokości 5 286 968,20 zł, decyzja znak: DF.I.4021.11.10.2017.DF z dnia 28.12.2017 r.
- program regionalny Praca dla Pomorzan w wysokości 280 100,00 zł, decyzja znak: DF.I.4021.11.10.2017.DF z dnia 28.12.2017 r.
- program regionalny Praca dla Pomorzan - rezerwa w wysokości 129 600,00 zł, decyzja znak: DF.I.4021.11.2.2018.AK z dnia 28.03.2018 r.
- program aktywizacji zawodowej bezrobotnych zamieszkałych na wsi - rezerwa w wysokości 552 000,00 zł, decyzja znak: DF.I.4021.11.5.2018.AŁ/MG z dnia 25.06.2018 r.

Dodatkowe programy, nieujęte w zadaniach aktywnych:

- program Krajowy Fundusz Szkoleniowy w wysokości 205 100,00 zł, decyzja znak: DF.I.4021.27.3.2017.DF z dnia 04.01.2018 r.
- program realizowany w latach 2016–2018 dla zadań określonych w art. 150f ustawy wysokości 2 325 000,00 zł na 2018 r., decyzja znak: DF- I.4021.11.2.2016.JW z dnia 08.01.2016 r.
- zmniejszenie kwoty środków Funduszu Pracy w wysokości 562 900,00 zł na realizację w latach 2016-2018 zadania określonego w art. 150f ustawy, decyzja znak: DF.I.4021.11.1.2018.MŚ z dnia 12.03.2018 r.
- zmniejszenie kwoty środków Funduszu Pracy w wysokości 12 800,00 zł na realizację w latach 2016-2018 zadania określonego w art. 150f ustawy, decyzja znak: DF.I.4021.11.7.2018.MŚ/MP z dnia 12.07.2018 r.
- program - rezerwa Krajowy Fundusz Szkoleniowy w wysokości 14 000,00 zł, decyzja znak: DF.I.4021.27.1.2018.AK z dnia 22.06.2018 r.

III. Limit środków na finansowanie zadań fakultatywnych:

- Kwota środków na zadania fakultatywne w wysokości 326 900,00 zł, decyzja znak: DF.I.4021.11.10.2017.DF z dnia 28.12.2017 r.
- Przyznanie środków z rezerwy Funduszu Pracy na zadania fakultatywne w wysokości 15 000,00 zł, decyzja znak: DF.I.4021.47.11.2018.AŁ. z dnia 07.08.2018 r.

UWAGA: Bardzo niski procent realizacji wydatków planowanych na pokrycie kosztów postępowania sądowego wynika wyłącznie z nieotrzymania z przyczyn niezależnych od urzędu w terminie do końca 2018 r. spodziewanych obciążeń kosztami sądowymi. Środków tych z powodu braku czasu nie dało się już przesunąć i spżytkować na inne zadania. Obciążenia te będą musiały zostać zrealizowane w 2019 r., pomniejszając dodatkowo dostępne na ten rok środki.

2.3. Finansowanie działań aktywizacyjnych ze środków pozyskanych w ramach programów i projektów europejskich, krajowych i regionalnych

Oprócz środków pochodzących z Funduszu Pracy przyznanych algorytmem, Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej pozyskał w 2018 roku środki w ramach programów i projektów europejskich, krajowych i regionalnych.

Łączna wartość wszystkich realizowanych projektów w 2018 roku wyniosła 6 248 668,20 zł. Z powyższych środków zaktywizowano stosując przewidziane ustawą formy aktywizacji łącznie 472 osoby bezrobotne. Suma wydatków w roku kalendarzowym 2018 wyniosła 6 190 490,49 zł, co stanowi 99,07% wartości wszystkich projektów.

Podstawowe informacje o realizowanych projektach zawierają niżej przedstawione zestawienia.

| Dane podstawowe | | | | | |
|---|---|--|---|------------------------------|-------------------------------------|
| Nazwa programu | Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój, Oś priorytetowa I Osoby młode na rynku pracy, Działania 1.1 Wsparcie osób młodych pozostających bez pracy na regionalnym rynku pracy – projekty pozakonkursowe, Poddziałanie 1.1.1 Wsparcie Europejskiego Funduszu Społecznego | | | | |
| Tytuł | „Aktywizacja osób młodych pozostających bez pracy w powiecie kwidzyńskim (III)” | | | | |
| Wartość projektu | Ogółem – 4 183 365,40 w tym: rok 2017 – 2 007 475,30 rok 2018 – 2 175 890,10 | | | | |
| Wkład własny | 0,00 | | | | |
| Kwota wnioskowana | 4 183 365,40 | | | | |
| Otrzymane dofinansowanie | 4 183 365,40 | | | | |
| Okres realizacji | 01.01.2017–31.12.2018 | | | | |
| Realizacja | | | | | |
| Zadania | Liczba osób objętych projektem w poszczególnych zadaniach | Liczba osób, które zakończyły udział w projekcie | Liczba osób, które podjęły pracę | Efektywność* (w %) (4/3*100) | Wydatki poniesione w 2018 r. (w zł) |
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5. | 6. |
| Staż | 114 | 114 | 77 | 67,54 | 733 376,99 |
| Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej | 25 | 25 | 25 | 100 | 575 000,00 |
| Bon szkoleniowy | 4 | 4 | 1 | 25,00 | 19 393,94 |
| Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy | 42 | 42 | 42 | 100 | 823 999,93 |
| Ogółem | 185 | 185 | 145 | 78,38 | 2 151 770,86 |
| Stopień realizacji wydatków | | | W 2018 roku – 98,89% Ogółem w projekcie – 92,21% | | |

*) rzeczywista efektywność będzie badana po upływie 3 miesięcy od zakończenia realizacji projektu w danym roku budżetowym.

| Dane podstawowe | | | | | |
|--------------------------|--|--|----------------------------------|------------------------------|-------------------------------------|
| Nazwa programu | Regionalny Program Operacyjny Województwa Pomorskiego na lata 2014–2020 Oś priorytetowa 5 Zatrudnienie, Działanie 5.1 Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych – projekty Powiatowych Urzędów Pracy, Poddziałanie 5.1.2 Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych | | | | |
| Tytuł | „Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych w powiecie kwidzyńskim III” | | | | |
| Wartość projektu | Ogółem – 5 743 242,10 w tym: rok 2017 – 2 632 164,00 rok 2018 – 3 111 078,10 | | | | |
| Wkład własny | 0,00 | | | | |
| Kwota wnioskowana | 5 743 242,10 | | | | |
| Otrzymane dofinansowanie | 5 743 242,10 | | | | |
| Okres realizacji | 01.02.2017–31.12.2018 | | | | |
| Realizacja | | | | | |
| Zadania | Liczba osób objętych projektem w poszczególnych zadaniach | Liczba osób, które zakończyły udział w projekcie | Liczba osób, które podjęły pracę | Efektywność* (w %) (4/3*100) | Wydatki poniesione w 2018 r. (w zł) |
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5. | 6. |
| Staż | 98 | 98 | 66 | 67,35 | 617 785,64 |

| | | | | | |
|---|-----|-----|--|-------|--------------|
| Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej | 38 | 38 | 38 | 100 | 874 000,00 |
| Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy | 88 | 88 | 88 | 100 | 1 609 400,00 |
| Ogółem | 224 | 224 | 192 | 85,71 | 3 101 185,64 |
| Stopień realizacji wydatków | | | W 2018 roku – 99,68% Ogółem – 93,15 % | | |

*) rzeczywista efektywność będzie badana po upływie 3 miesięcy od zakończenia realizacji projektu w danym roku budżetowym.

| Dane podstawowe | | | | | |
|---|---|--|----------------------------------|------------------------------|-------------------------------------|
| Nazwa programu | Rezerwa Funduszu Pracy pozostająca w dyspozycji Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej | | | | |
| Tytuł | Program aktywizacji zawodowej bezrobotnych zamieszkujących na wsi | | | | |
| Wartość projektu | 552 000,00 | | | | |
| Wkład własny | 0,00 | | | | |
| Kwota wnioskowana | 552 000,00 | | | | |
| Otrzymane dofinansowanie | 552 000,00 | | | | |
| Okres realizacji | 01.06.2018–31.12.2018 | | | | |
| Realizacja | | | | | |
| Zadania | Liczba osób objętych projektem w poszczególnych zadaniach | Liczba osób, które zakończyły udział w projekcie | Liczba osób, które podjęły pracę | Efektywność* (w %) (4/3*100) | Wydatki poniesione w 2018 r. (w zł) |
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5. | 6. |
| Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy | 20 | 20 | 20 | 100 | 460 000,00 |
| Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej | 4 | 4 | 4 | 100 | 92 000,00 |
| Ogółem | 24 | 24 | 24 | 100 | 552 000,00 |
| Stopień realizacji wydatków | | | | 100% | |

*) rzeczywista efektywność będzie badana po upływie 3 miesięcy od zakończenia realizacji projektu.

| Dane podstawowe | | | | | |
|---|---|--|----------------------------------|------------------------------|-------------------------------------|
| Nazwa programu | Program Regionalny | | | | |
| Tytuł | „Praca dla Pomorzan” | | | | |
| Wartość projektu | 409 700,00 | | | | |
| Wkład własny | 0,00 | | | | |
| Kwota wnioskowana | 409 700,00 | | | | |
| Otrzymane dofinansowanie | 409 700,00 | | | | |
| Okres realizacji | 01.01.2018–31.12.2018 | | | | |
| Realizacja | | | | | |
| Zadania | Liczba osób objętych projektem w poszczególnych zadaniach | Liczba osób, które zakończyły udział w projekcie | Liczba osób, które podjęły pracę | Efektywność* (w %) (4/3*100) | Wydatki poniesione w 2018 r. (w zł) |
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5. | 6. |
| Staż | 28 | 28 | 23 | 82,14 | 171 733,99 |
| Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej | 3 | 3 | 3 | 100 | 69 000,00 |
| Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy | 8 | 8 | 8 | 100 | 144 800,00 |
| Ogółem | 39 | 39 | 34 | 87,18 | 385 533,99 |
| Stopień realizacji wydatków | | | | 94,1% | |

*) rzeczywista efektywność będzie badana po upływie 3 miesięcy od zakończenia realizacji projektu.

2.4. Finansowanie działań aktywizacyjnych ze środków PFRON

Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie w 2018 r. w ramach realizacji zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) przyznał 3 osobom niepełnosprawnym środki na podjęcie działalności gospodarczej na kwotę 100 000 zł. oraz zrefundował pracodawcom koszty wyposażenia 3 stanowisk pracy dla osób niepełnosprawnych na kwotę 66 700 zł.

3. Usługi rynku pracy

3.1. Pośrednictwo pracy

Działania w ramach pośrednictwa pracy prowadzone są na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 3 i 3a ustawy (*Do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy: (...) udzielanie pomocy bezrobotnym i poszukującym pracy w znalezieniu pracy przez pośrednictwo pracy i poradnictwo zawodowe; - udzielanie pomocy pracodawcom w pozyskiwaniu pracowników przez pośrednictwo pracy i poradnictwo zawodowe;*).

Pośrednictwo pracy polega w szczególności na udzielaniu pomocy bezrobotnym i poszukującym pracy w uzyskaniu odpowiedniego zatrudnienia poprzez udzielanie informacji o aktualnej sytuacji i przewidywanych zmianach na lokalnym rynku pracy oraz inicjowaniu i organizowaniu kontaktów bezrobotnych i poszukujących pracy z pracodawcami. Pośrednictwo to również współpraca z pracodawcami polegająca na pozyskiwaniu pracowników o poszukiwanych kwalifikacjach zawodowych oraz informowaniu o kandydatach do pracy w związku ze zgłoszoną ofertą pracy.

Pośrednictwo pracy dla osób bezrobotnych i poszukujących pracy oraz pracodawców realizowane jest zgodnie z zasadami dostępności usług pośrednictwa i dobrowolności, oznaczającej wolne od przymusu korzystanie z usług pośrednictwa pracy.

a) pozyskiwanie i realizacja ofert pracy

W ramach działań pośrednictwa pracy w 2018 roku doradcy klienta instytucjonalnego odbyli wizyty w 172 zakładach pracy w celu podtrzymania kontaktu z pracodawcami, ustalenia zasad współpracy, przekazania informacji o usługach urzędu pracy, rozpoznania oczekiwań pracodawców oraz w celu pozyskania ofert pracy.

W 2018 roku pozyskano do współpracy 108 nowych pracodawców.

Pracodawcy z obszaru powiatu kwidzyńskiego w ciągu 2018 roku nie zgłosili dokonywania ani zamiaru dokonania grupowych lub monitorowanych zwolnień pracowników.

Pracodawcy w ramach składanych ofert⁷ zgłosili łącznie 3898 miejsc pracy i miejsc aktywizacji zawodowej, z czego:

- 3648 miejsc zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej, w tym:
 - 3343 miejsca niesubsydiowanych
 - 305 miejsc subsydiowanych
- 250 subsydiowanych miejsc aktywizacji zawodowej, w tym:
 - 222 miejsca aktywizacji w ramach stażu
 - 28 miejsca aktywizacji w ramach prac społecznie użytecznych.

Spośród zgłoszonych wolnych miejsc pracy 71 było przeznaczonych wyłącznie dla osób niepełnosprawnych.

Dla porównania w latach 2014 - 2017 zgłaszano odpowiednio: 1807, 3021, 2791 i 3387 wolnych miejsc pracy i miejsc aktywizacji zawodowej.

Spośród ogółu ofert pracy 36 ofert pochodziło od agencji zatrudnienia oferujących łącznie 1627 miejsc pracy.

Pracodawcy najczęściej składali zapotrzebowanie na pracowników w zawodach:

- elektryk - 61 miejsc,
- kierowca operator wózków jezdniowych (widłowych) - 80 miejsc,
- kierowca samochodu ciężarowego, dostawczego, autobusu - 53 miejsca,
- magazynier - 78 miejsc,
- murarz - 32 miejsca,
- pomocniczy robotnik konserwacji terenów zieleni - 33 miejsca,
- pozostali pracownicy wykonujący prace proste - 929 miejsc,
- pracownik biurowy - 90 miejsc,
- pracownik ogólnobudowlany , pomocnik budowlany - 167 miejsc,

⁷ Oferta składana w urzędzie pracy zawiera stanowiska pracy lub aktywizacji zawodowej (w jednej ofercie może być więcej niż jedno stanowisko), a dla każdego stanowiska wskazanego w ofercie określana jest liczba miejsc pracy lub aktywizacji zawodowej. W statystyce publicznej liczone są właśnie te miejsca, a nie oferty jako takie, chociaż potocznie przyjmuje się – również w niniejszym opracowaniu – że oba terminy są sobie równoważne.

- pracownik produkcyjny (różne branże) - 795 miejsc,
- robotnik gospodarczy - 69 miejsc,
- sprzedawca, kasjer - 132 miejsca.

Wymagania stawiane przez pracodawców składających oferty pracy, to w szczególności poziom i kierunek wykształcenia, doświadczenie zawodowe, określone uprawnienia i umiejętności oraz - rzadziej - znajomość języka obcego.

W ciągu 2018 roku zostały zrealizowane, upłynął termin ich ważności lub zostały wycofane przez pracodawców oferty na 3876 stanowisk⁸.

Dla porównania w latach 2014 - 2017 wartości te wynosiły odpowiednio: 1781, 2781, 3029 i 3357.

W 2018 roku wydano 1969 skierowań do pracy, w wyniku których 430 osób podjęło i utrzymało zatrudnienie. Trzeba w tym miejscu podkreślić, że zdecydowana większość zgłaszanych ofert pracy realizowana jest jako oferta otwarta, to znaczy z upubliczniętym dostępem do pełnych danych kontaktowych pracodawcy. Powoduje to, że wiele osób bezrobotnych zarejestrowanych, i nie tylko zarejestrowanych, dowiaduje się co prawda o ofercie pracy za pośrednictwem urzędu pracy (doradcy klienta, tablice ogłoszeń strona internetowa urzędu pracy, CBOP), ale dociera do pracodawców bez formalnie wydanego przez urząd pracy skierowania. W praktyce wszystkie podjęcia pracy na stanowisku zgłoszonym jako oferta pracy i rozpowszechnianym przez urząd pracy można byłoby uznać jako podjęcie pracy za pośrednictwem urzędu pracy, przy założeniu że podstawą zatrudnienia było upublicznienie oferty, które nie miałyby miejsca gdyby nie działania podjęte przez urząd. Natomiast w ujęciu statystycznym jedynie podjęcia pracy za wydanym i formalnie rozliczonym skierowaniem kwalifikowane są jako podjęcia pracy za pośrednictwem urzędu pracy.

W 2018 roku urząd pracy otrzymał i upowszechnił 452 informacje o wolnych miejscach zatrudnienia łącznie na 1451 miejsc pracy, w tym 41 ofert pracy otrzymane z innych powiatowych urzędów pracy.

Zgłoszenia o wolnych miejscach zatrudnienia zostały podane do wiadomości publicznej w siedzibie oraz na stronie internetowej urzędu pracy. Identyfikacja danych firmy i zgłoszonego miejsca pracy pozwalały wszystkim zainteresowanym na bezpośredni kontakt z pracodawcą.

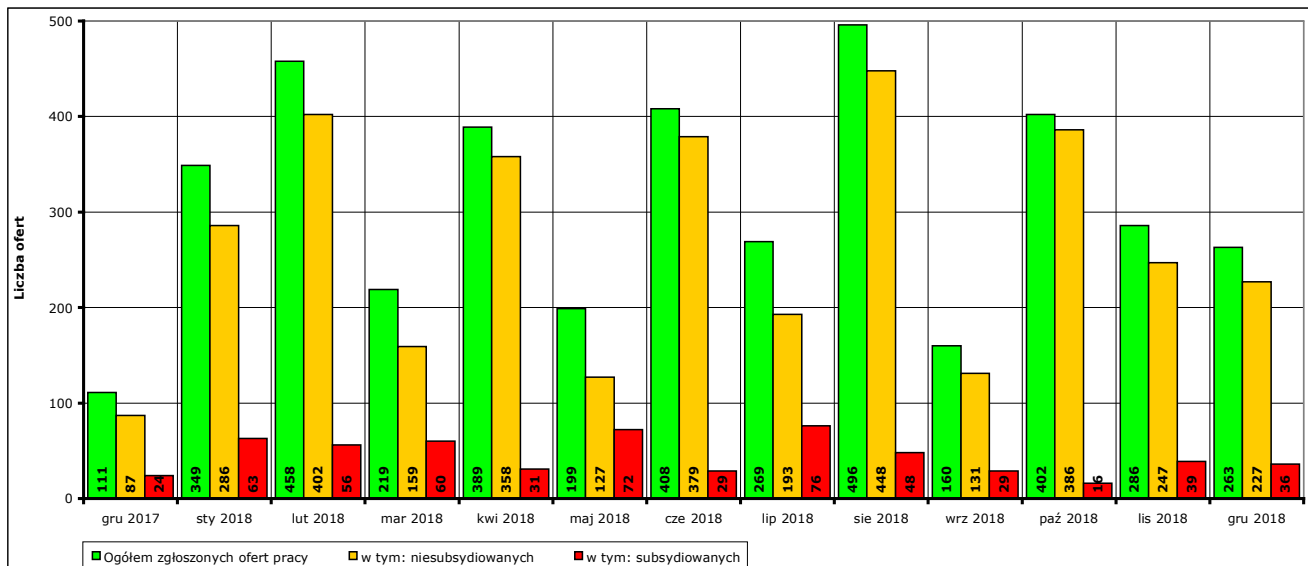
W 2018 roku zorganizowano 11 giełd pracy dla 8 pracodawców. W giełdach uczestniczyło 205 skierowanych osób bezrobotnych i poszukujących pracy. W efekcie giełd zatrudnienie podjęły 12 osób. Tak niewielka liczba podjęć pracy w wyniku uczestnictwa w giełdzie wynikała z nieatrakcyjnych lub niekonkurencyjnych warunków zatrudnienia oferowanych przez pracodawców w ramach giełd.

W listopadzie 2018 r., z okazji Światowego Dnia Przedsiębiorczości, Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie wraz z Kwidzyńskim Parkiem Przemysłowo-Technologicznym Kwidzyn - Górki przystąpił do akcji pod nazwą „Pomorski Dzień Przedsiębiorczości”. Wydarzenie wpisane jest do kalendarza Światowego Tygodnia Przedsiębiorczości i ujęte w planie działań regionalnych realizowanych w ramach Światowego Tygodnia Przedsiębiorczości.

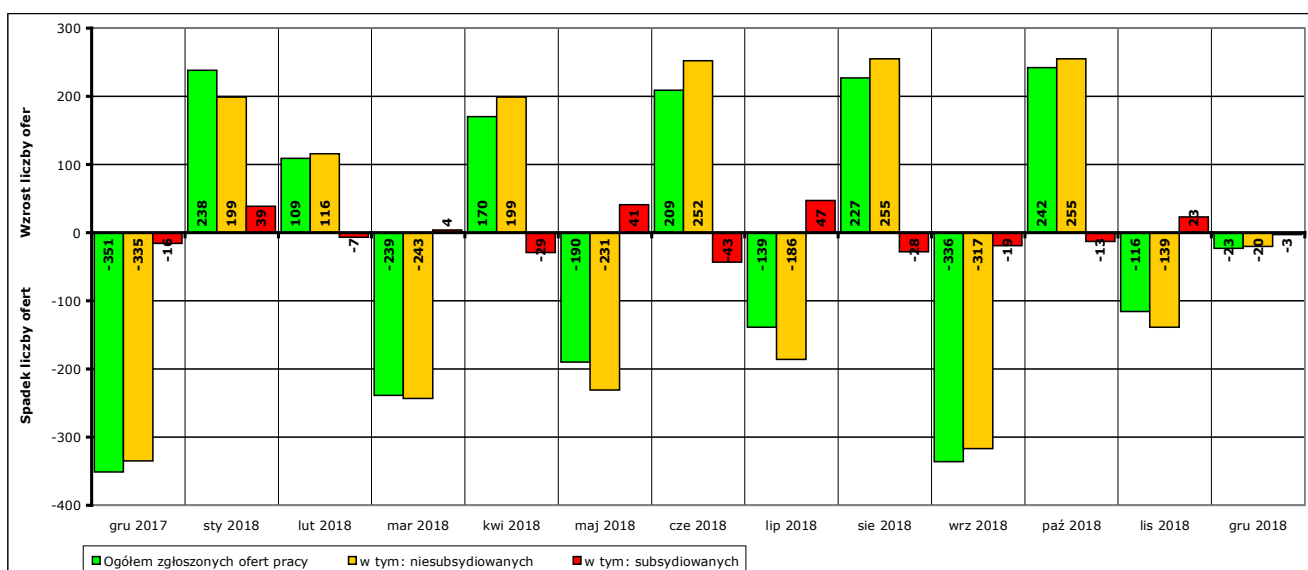
Celem przedsięwzięcia była promocja przedsiębiorczości - zarówno indywidualnej działalności gospodarczej (IDG), jak również szeroko pojętej przedsiębiorczości.

Poniższe wykresy obrazują brak wyraźnych tendencji na lokalnym rynku pracy w zakresie zgłaszania wolnych miejsc pracy: w 2018 roku, tak jak w latach ubiegłych, nie można stwierdzić występowania jakiegokolwiek reguły, która pozwoliłaby łączyć liczbę zgłoszonych ofert pracy z na przykład sezonowością zatrudnienia albo dostępnością środków pozwalających na zatrudnienie subsydiowane. Minima i maksima liczby ofert w poszczególnych latach przypadają na różne miesiące. Niestety urząd pracy nie dysponuje żadnymi narzędziami, które pozwoliłyby na podjęcie próby zdiagnozowania tej sytuacji. Prowadzone są co prawda wywiady telefoniczne i bezpośrednie rozmowy z pracodawcami z obszaru powiatu kwidzyńskiego, jednak pozyskane w ten sposób informacje są na tyle wyrywkowe i niespójne, że nie pozwalają sformułować wniosków opartych na logicznych przesłankach.

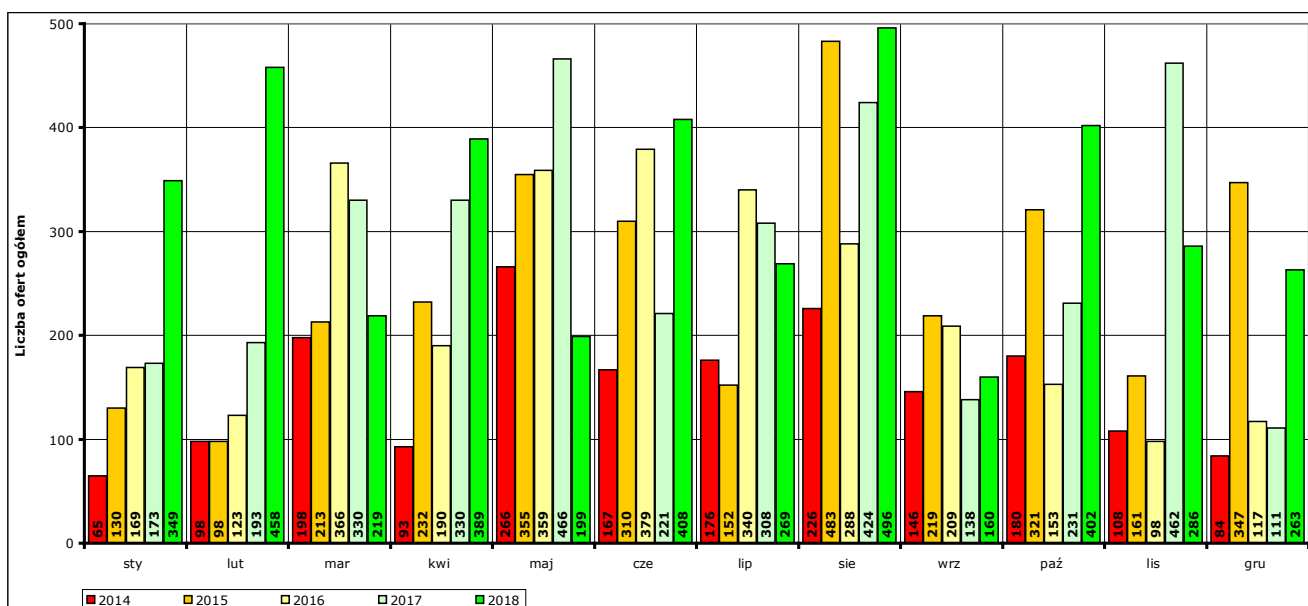
⁸ Niestety nie ma możliwości innej niż czasochłonne manualne zliczanie podanie dokładnej liczby w rozbiciu na poszczególne przyczyny zakończenia realizacji ofert.



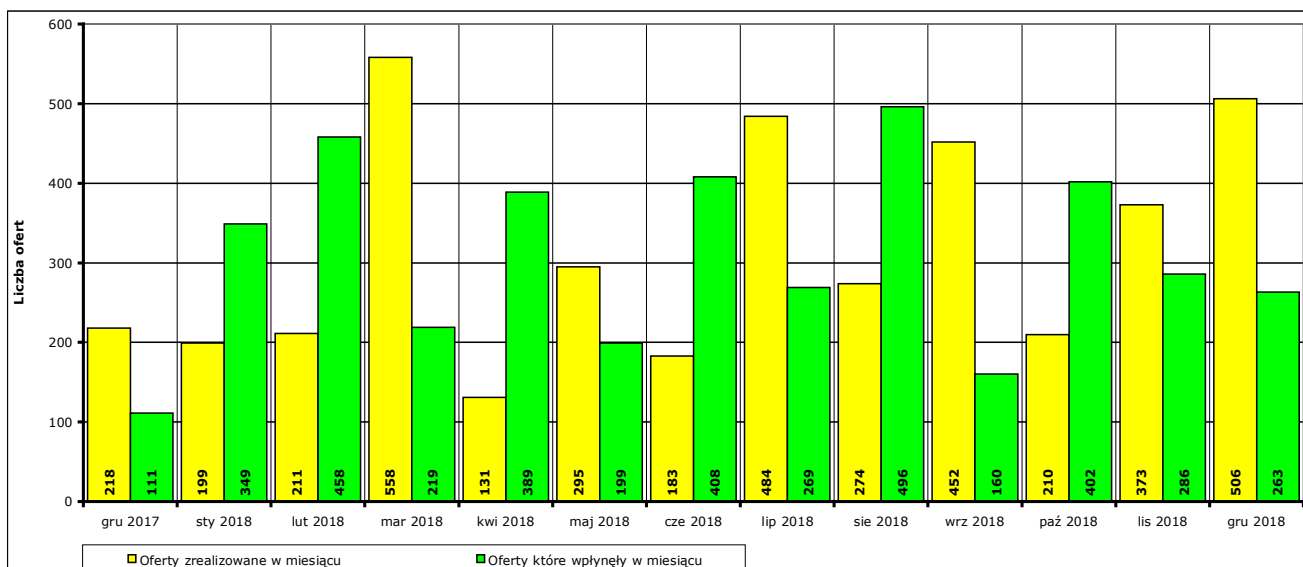
Wykres 17. Liczba ofert pracy zgłoszonych w PUP Kwidzyn w danym miesiącu w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r.



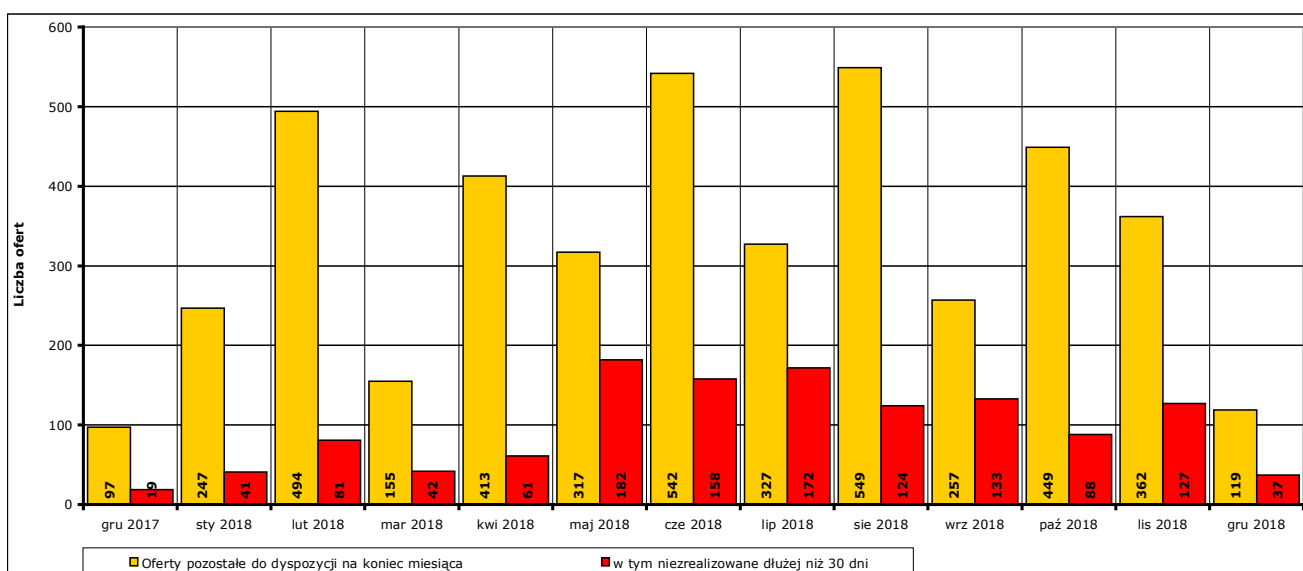
Wykres 18. Wzrost/spadek liczby zgłoszonych ofert pracy w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. w porównaniu do poprzedniego miesiąca.



Wykres 19. Liczba ofert pracy zgłaszanych w poszczególnych miesiącach lat 2014-2018.



Wykres 20. Liczba ofert zrealizowanych w danym miesiącu oraz ofert, które wpłynęły w danym miesiącu, w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r.



Wykres 21. Liczba ofert niezrealizowanych, w tym niezrealizowanych dłużej niż 30 dni, w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. (według stanu na koniec danego miesiąca).

Stosunkowo wysoka liczba ofert pozostających do dyspozycji na koniec miesiąca w niektórych miesiącach najczęściej wynika niezmiennie z faktu, że spora część ofert dotyczy miejsc pracy subsydiowanych, na organizację których wnioski zawierające ofertę wpływają w danym miesiącu, a proces rekrutacji osób trwa praktycznie aż do podpisania umowy, co bardzo często następuje już w kolejnym miesiącu lub nawet po kilku miesiącach. Reszta ofert pozostałych na koniec miesiąca dotyczy tych ofert, które wpłynęły około 10 dni przed końcem miesiąca – proces ich realizacji, w tym głównie potwierdzenie zatrudnienia przez pracodawcę skierowanej osoby, również wydłuża się z reguły do następnego miesiąca, co powoduje, że nie można jej formalnie uznać za zrealizowaną. Stosunkowo często zdarzają się także oferty z zastrzeżeniem przez zgłaszającego długim, wielomiesięcznym okresem rekrutacji.

W 2018 roku pogorszeniu uległa sytuacja dotycząca ofert niezrealizowanych w okresie dłuższym, niż 30 dni - ich suma z końca poszczególnych miesięcy wyniosła 1119. Dla roku 2017 było to 732, w 2016 r. 941, w roku 2015 aż 1387, a w 2014 r. 537 ofert.⁹

W dużej części oferty niezrealizowane dłużej niż 30 dni to oferty mało atrakcyjne dla zarejestrowanych osób bezrobotnych: niekonkurencyjne warunki płacy, uciążliwość pracy, konieczność długotrwałego dojazdu do miejsca pracy, zmienowość; lub zawierające wysokie wymagania dotyczące kwalifikacji i umiejętności. Często oba te czynniki – czyli mała atrakcyjność i wysokie wymagania – idą ze sobą w parze i powodują, że ostatecznie oferta nie jest

⁹ Przy czym trzeba koniecznie zastrzec, że przywołane liczby nie oddają w pełni ani skali, ani natury zjawiska, ponieważ w zsumowanej liczbie ofert wykazywanych jako niezrealizowane w okresie dłuższym niż 30 dni znaczna ich część jest uwzględniana wielokrotnie (jeśli ich realizacja trwa ponad 60 dni – dwukrotnie, jeśli ponad 90 dni – trzykrotnie, itd.).

zrealizowana przez urząd z powodu upływu określonego przez pracodawcę terminu jej ważności. Wpływ ma też sygnalizowany wcześniej fakt zgłaszania ofert z wielomiesięcznym okresem rekrutacji.

Także wspomniana już wcześniej konieczność utworzenia profilu pomocy osobom zarejestrowanym i ograniczenia dotyczące możliwości do zastosowania wobec nich narzędzi służących aktywizacji powoduje, że grupa osób zarejestrowanych zostaje niejako wykluczona z możliwości skorzystania ze wsparcia urzędu nawet w tak podstawowym zakresie, jak pośrednictwo pracy.

b) pośrednictwo pracy

W 2014 roku miała miejsce zmiana przepisów prawnych, która w sposób zasadniczy zmieniła zasady, na jakich odbywa się pośrednictwo pracy.

W myśl obowiązujących od 27.05.2014 r. przepisów w urzędach pracy utworzono funkcję doradcy klienta oraz wprowadzono obowiązek określenia profilu pomocy każdej zarejestrowanej osobie bezrobotnej na podstawie przeprowadzanego z nią przez doradcę klienta wywiadu.

Profil pomocy to właściwy ze względu na sytuację i potrzeby osoby bezrobotnej zakres form pomocy określonych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Celem profilowania jest zastosowanie wobec osoby bezrobotnej takiej pomocy, która najbardziej odpowiada jej potrzebom i aktualnej sytuacji zawodowej. Dla każdej osoby bezrobotnej może zostać ustalony jeden z trzech profili pomocy. Powiatowy urząd pracy ustalając profil pomocy dokonuje analizy sytuacji osoby bezrobotnej i jej szans na podjęcie zatrudnienia, biorąc pod uwagę oddalenie od rynku pracy i gotowość do wejścia lub powrotu na rynek pracy.

O ile sama koncepcja bardziej szczegółowego określania cech osoby w ujęciu szerszym niż zestaw informacji pozyskiwanych w trakcie rejestracji jest słuszna, to olbrzymim minusem profilowania pozostaje niedostępność dla danej osoby części usług, ponieważ określony w ustawie katalog możliwych dla danego profilu form pomocy jest zamknięty. Na dodatek ustalony profil pomocy może być zmieniony jeśli w sytuacji osoby bezrobotnej nastąpi istotna zmiana, a w dość powszechnym odczuciu doradców klienta ustalenie III profilu, „zamykającego” drogę do większości form aktywizacji, bardzo często nie jest adekwatne do rzeczywistych możliwości i potencjału danej osoby.

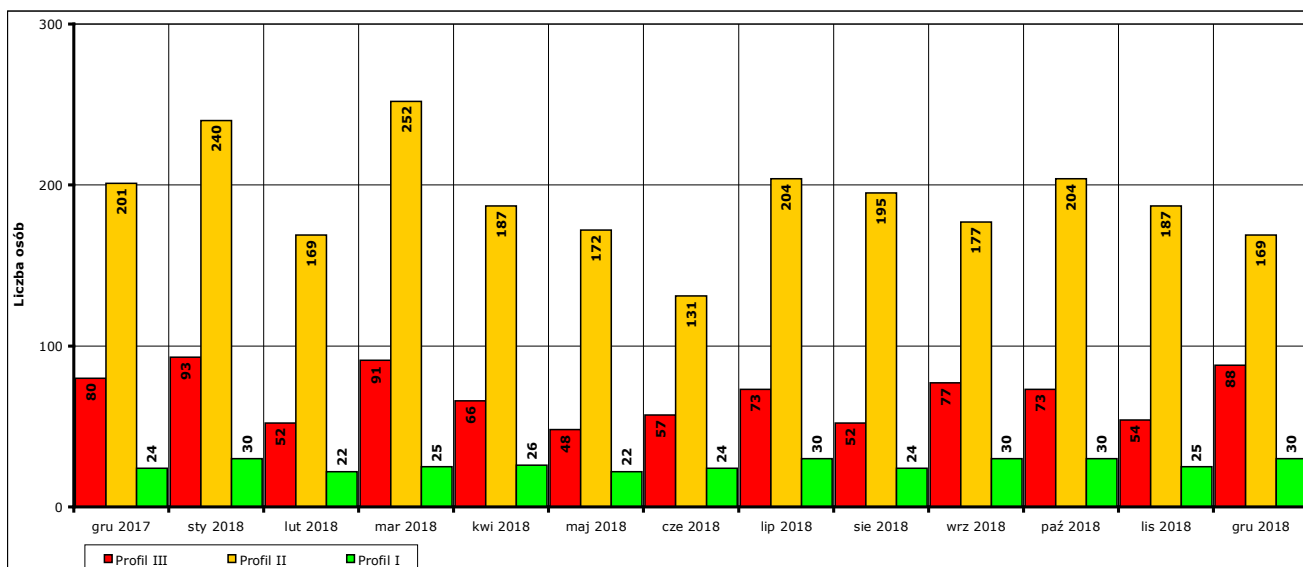
Ponadto każdej nowo zarejestrowanej osobie (a nie jak w poprzednio obowiązujących przepisach – tylko niektórym, w zależności od ich sytuacji na rynku pracy) należy także przygotować Indywidualny Plan Działania, polegający na uzgodnieniu przez doradcę klienta we współpracy z osobą bezrobotną realnych, możliwych do zastosowania działań realizowanych w okresie jej pozostawania bez pracy mających służyć skutecznemu powrotowi na rynek pracy, oraz metod i środków, za pomocą których osiągnięcie założonego celu będzie możliwe. Plusem Indywidualnego Planu Działania jest wymuszenie aktywności osoby, ale dużym minusem pozostaje spore zbiurokratyzowanie tej formy pomocy.

Doradcy klienta w 2018 r. przygotowali ogółem 2058 Indywidualnych Planów Działania, 1284 Indywidualnych Planów Działania zostało zakończonych lub przerwanych w ciągu 2018 r. z powodu podjęcia pracy.

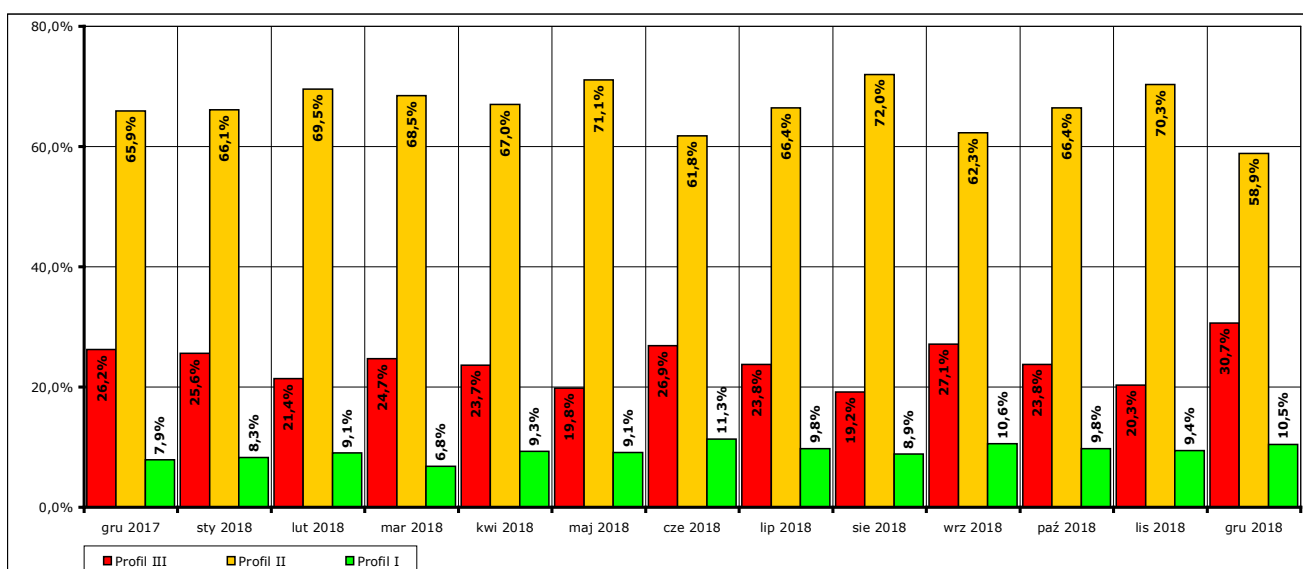
W 2018 r. w wyniku profilowania zostały utworzone 3429 profile (część osób była poddawana profilowaniu dwa i więcej razy – podczas każdej z rejestracji), spośród których:

- I profil ustalono dla 318 osób (9,3%),
- II profil ustalono dla 2287 osób (66,7%),
- III profil ustalono dla 824 osób (24,0%).

Jak wynika z dwóch poniższych wykresów, w każdym miesiącu istniała wyraźna przewaga osób, którym ustalono II profil pomocy, a jednocześnie niewielkiej liczbie osób ustalano I profil.



Wykres 22. Liczba osób, którym w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. w danym miesiącu ustalono profil pomocy w podziale na ustalone profile pomocy.

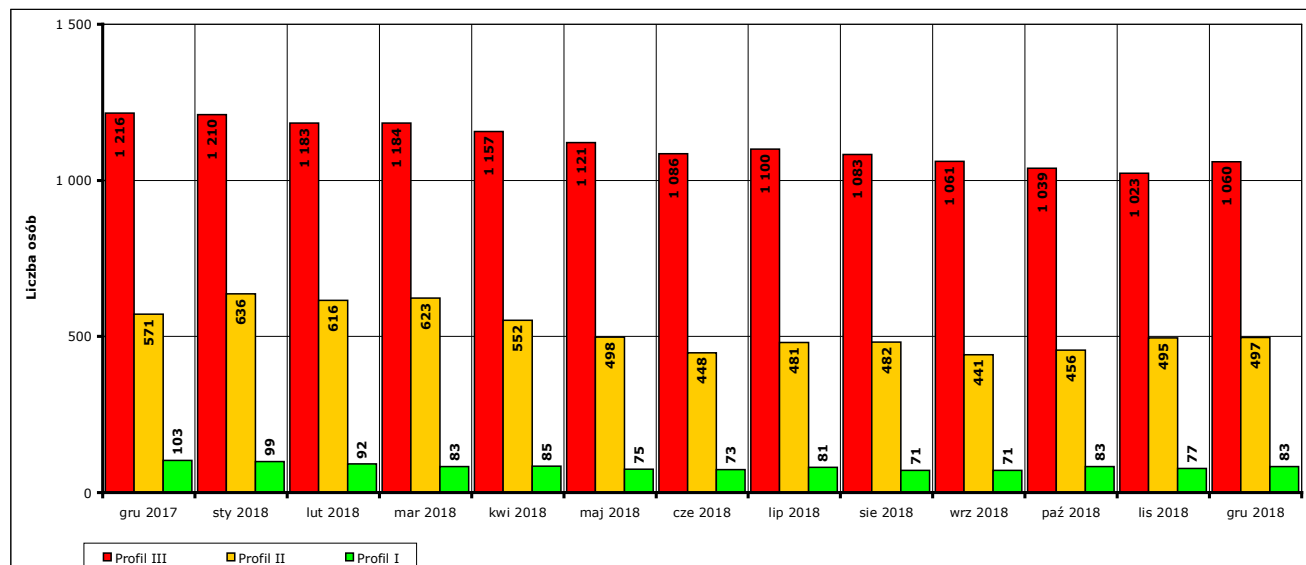


Wykres 23. Udział procentowy osób z poszczególnymi profilami pomocy, którym w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. w danym miesiącu ustalono profil pomocy.

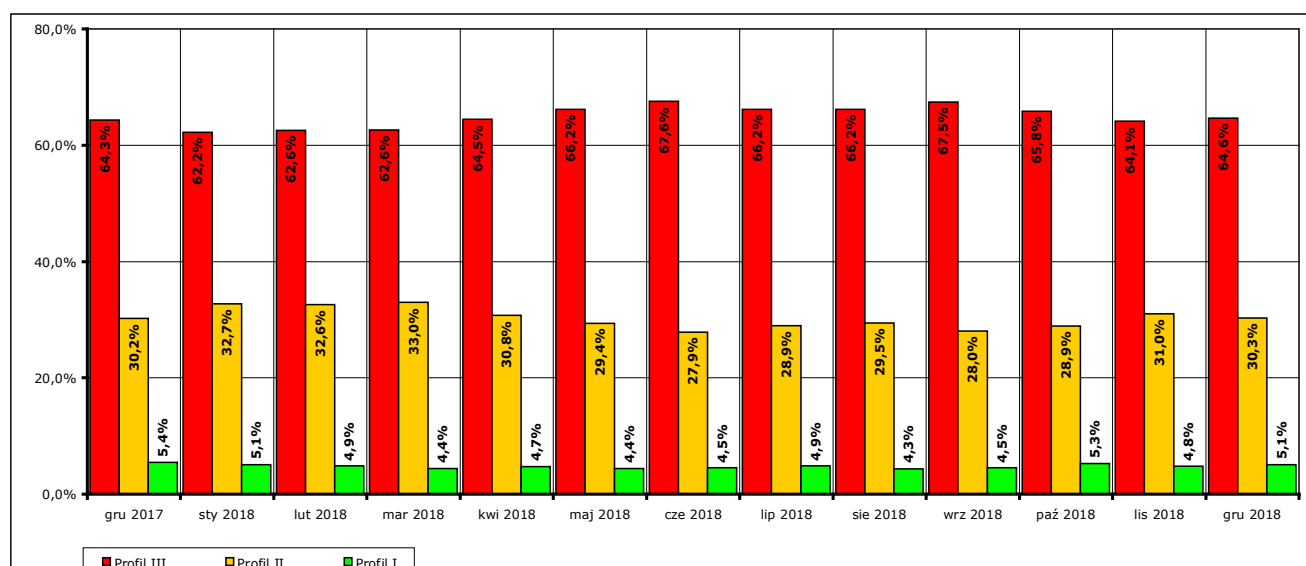
Wskaźniki te - na pierwszy rzut oka co najmniej zadowalające - są jednak bardzo mylące. Ponieważ wobec osób z ustalonym III profilem pomocy z powodu ograniczeń nakładanych przepisami ustawy nie można stosować najbardziej efektywnych form aktywizacji (dotacji na działalność gospodarczą, skierowań do pracy subsydiowanej lub niesubsydiowanej, na staż lub na szkolenie), to odpływ osób z tej grupy był znacząco niższy (przy czym powodem było najczęściej niepotwierdzenie gotowości do podjęcia pracy, podjęcie pracy znalezionej we własnym zakresie bez przynajmniej formalnego pośrednictwa urzędu oraz rezygnacja z rejestracji) niż w grupie osób z ustalonym I i II profilem.

Skutkowało to w efekcie wzrostem ich procentowego udziału w ogólnej liczbie osób posiadających ustalony profil pomocy. Jak wynika z dwóch poniższych wykresów, mimo że liczba bezwzględna miała w ciągu całego roku ogólną tendencję zniżkową, to udział procentowy nieustająco utrzymywał się na poziomie ponad 62% ogółu osób posiadających ustalony profil pomocy, przy czym w czerwcu 2018 r. osiągnął rekordowy dla tegoż roku poziom 67,6% (w 2016 r. w lipcu odnotowano najwyższy od początku profilowania wskaźnik aż 76,1%, a w 2017 r. najwyższy poziom 68,5% został osiągnięty w sierpniu). Trzeba zauważyć, że ta sytuacja ma miejsce pomimo wprowadzenia do systemu informatycznego w dniu 01.10.2015 r. zmiany (nieoficjalnej!; nie opisanej w dokumentacji i nie poprzedzonej ani nie wyjaśnionej jakkolwiek informacją na ten temat) algorytmu ustalania profilu pomocy: wzrosła waga punktów przyznawanych za „gotowość powrotu na rynek pracy”, jednocześnie zmalała za „oddalenie od

rynku pracy”, a w związku z tym zmalało prawdopodobieństwo ustalenia III profilu pomocy, skutkującego największymi restrykcjami co do możliwych do zastosowania form pomocy.



Wykres 24. Liczba osób z ustalonym profilem w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. w podziale na ustalone profile pomocy (stan na koniec danego miesiąca).



Wykres 25. Udział procentowy osób z poszczególnymi profilami pomocy w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. (stan na koniec danego miesiąca).

Stąd wynikiły między innymi sygnalizowane wcześniej problemy ze sprawniejszą realizacją ofert pracy - po prostu zgodnie z przepisami nie było można kierować zarejestrowanych osób do pracy, na szkolenia, staże, czy wszelkie inne formy aktywizacji, nawet jeśli posiadały odpowiednie kwalifikacje i były chętne do podjęcia pracy albo wyrażały zainteresowanie „przepisowo” niedostępnymi dla nich formami pomocy.

Problem stopniowego narastania liczby osób z ustalonym III profilem pomocy został w urzędzie zauważony już w 2015 r., jednak nie powiodły się przewidziane do realizacji w 2016 i w 2017 r. próby wykorzystania dostępnych w myśl przepisów form ich aktywizacji. Także wstępna analiza możliwości przeprowadzona na początku 2018 r. nie przyniosła pozytywnych efektów, w związku z czym działania takie nie były nawet planowane.

Z powodu określonych w przepisach niekonkurencyjnych na lokalnym rynku maksymalnych stawek możliwych do przekazania instytucjom i organizacjom zewnętrznym nie udało się niestety uruchomić działań w ramach Programu Aktywizacji i Integracji, które wymagają wspólnej inicjacji i realizacji przedsięwzięć aktywizujących w trójstronnej partnerskiej współpracy pomiędzy urzędem pracy, jednostkami pomocy społecznej i instytucjami prywatnymi specjalizującymi się w dziedzinie doradztwa, konsultingu, szkolenia i pośrednictwa pracy.

Natomiast na 2018 rok, podobnie jak w latach poprzednich, nie było planowane zlecenie aktywizacji osób z ustalonym III profilem pomocy zewnętrznym instytucjom prywatnym - w skali całego kraju jak dotąd tę formę aktywizacji od 2014 r. zastosowała mniej niż 1/4 urzędów pracy i nie są dotychczas znane uzyskane efekty. Brakuje także w dalszym ciągu dobrych praktyk i wszelkiego rodzaju wskazówek prawnych i metodycznych co do zakresu zawieranych umów, sposobu ewaluacji osiągniętych efektów, wzajemnych obowiązków i uprawnień oraz zasad i warunków wynagradzania. Szczególnie ta ostatnia kwestia budzi spore kontrowersje.

c) zatrudnianie cudzoziemców

W 2018 roku do Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie wpłynęło 1306 oświadczeń pracodawców o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcom (w 2017 r.: 454) oraz zostało wydanych 59 informacji starosty na temat możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy na łącznie 1598 miejsc pracy (w 2017 r. odpowiednio 75 i 503) w związku z zamiarem zatrudnienia cudzoziemca.

Tabela 6. Liczba oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcom w latach 2012-2018, które wpłynęły do Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie.

| Rok | Ogółem w roku | w tym z poszczególnych państw: | | | | |
|--------|---------------|--------------------------------|-------|----------|--------|----------|
| | | Ukraina | Rosja | Mołdawia | Gruzja | Białoruś |
| 2018 | 1306 | 1173 | 2 | 14 | 9 | 108 |
| 2017 | 454 | 420 | 3 | 1 | - | 30 |
| 2016 | 270 | 248 | 3 | 1 | - | 18 |
| 2015 | 96 | 96 | - | - | - | - |
| 2014 | 10 | 9 | 1 | - | - | - |
| 2013 | 107 | 78 | 1 | 14 | 3 | 11 |
| 2012 | 13 | 11 | 1 | - | - | 1 |
| OGÓŁEM | 2256 | 2035 | 11 | 30 | 12 | 168 |

Zwraca uwagę skokowy w porównaniu z rokiem poprzednim wzrost liczby wnoszonych oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcom, który nastąpił w 2016 r., został powtórzony w 2017 r. i w jeszcze większym stopniu w 2018 r.

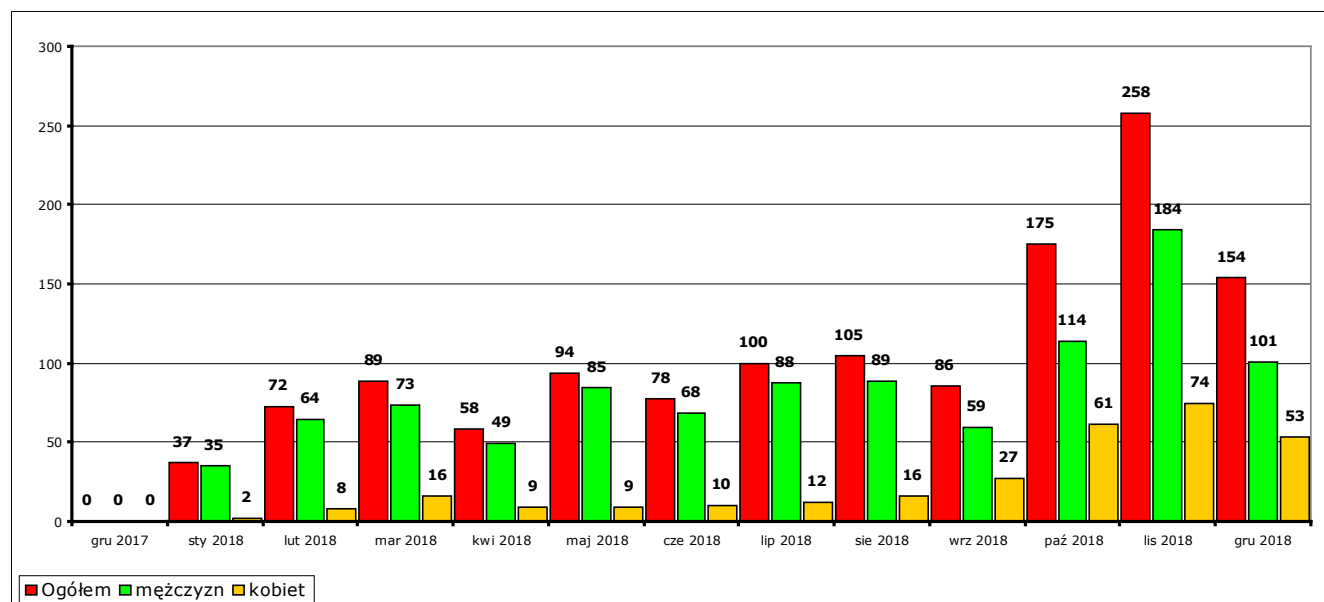
Należy podkreślić fakt, że od 01.01.2018 r. zmieniły się przepisy, na podstawie których możliwe jest zatrudnianie cudzoziemców w Polsce.

Pomimo że przepisy te miały na celu uporządkowanie tego segmentu rynku pracy i ułatwienie możliwości uzyskania legalnego zatrudnienia cudzoziemca, to w powszechnej opinii są nadmiernie zbiurokratyzowane, czaso- i pracochłonne zarówno po stronie urzędów pracy (znane są przypadki urzędów, w których w związku z realizacją tych zadań trzeba było zatrudnić dodatkowo od kilku do nawet kilkunastu osób!), jak i po stronie pracodawców ubiegających się o możliwość zatrudnienia cudzoziemca. Nadmierna, jak się wydaje, komplikacja wymaganych formularzy i dokumentów powoduje dodatkowo, że składane wnioski często są nieprawidłowo albo niekompletnie wypełnione, co powoduje konieczność wszczynania postępowań wyjaśniających, a to z kolei oznacza wydłużanie całej procedury.

Sytuacji nie poprawia fakt, że wymagane wnioski i oświadczenia można składać w postaci elektronicznej, przy wykorzystaniu nadspodziewanie sprawnie funkcjonującej platformy usług elektronicznych Publicznych Służb Zatrudnienia, ponieważ nawet jeśli nie zezwala ona na formalnie niepoprawne wypełnienie wniosku lub oświadczenia, to w żaden sposób nie jest w stanie zweryfikować poprawności i jakości wymaganych załączników, stanowiących integralną część takiego wniosku lub oświadczenia. A to także jest powodem rozpoczęcia postępowania wyjaśniającego.

Tabela 7. Liczba złożonych oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. (w podziale na obywatelstwo i płeć).

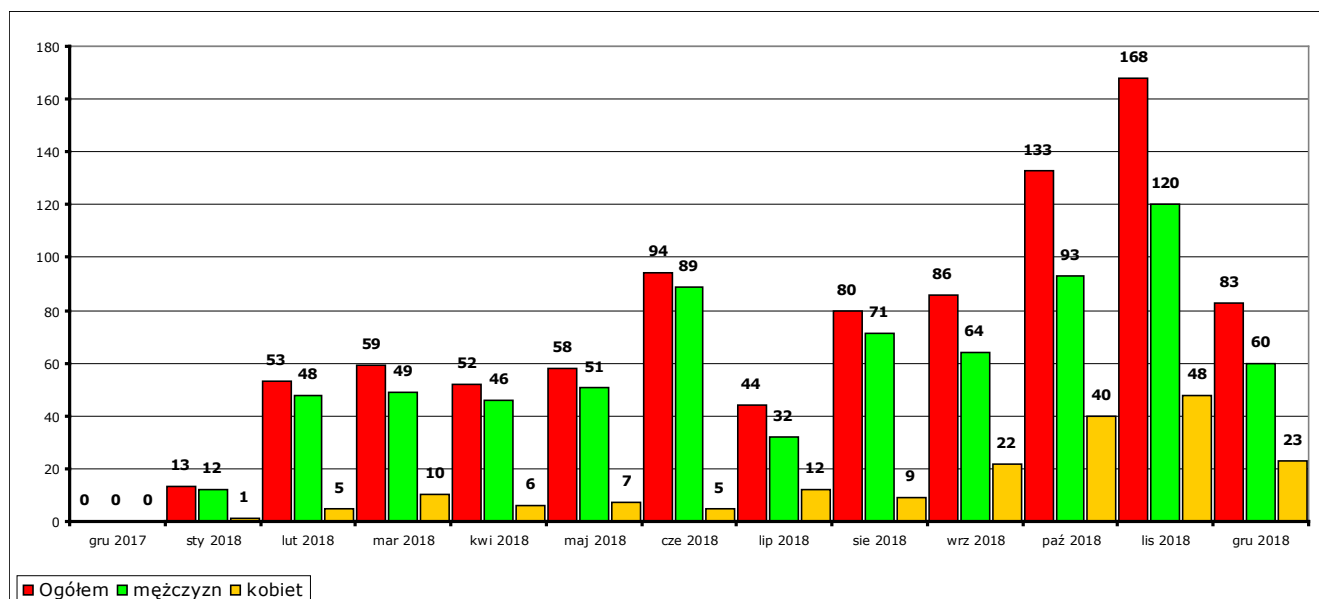
| | | gru 2017 | sty 2018 | lut 2018 | mar 2018 | kwi 2018 | maj 2018 | cze 2018 | lip 2018 | sie 2018 | wrz 2018 | paź 2018 | lis 2018 | gru 2018 | OGÓŁEM w 2018 r. | OGÓŁEM 12 mies. |
|-----------------|---------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|------------------|-----------------|
| OGÓŁEM | Ogółem | 0 | 37 | 72 | 89 | 58 | 94 | 78 | 100 | 105 | 86 | 175 | 258 | 154 | 1306 | 1306 |
| w tym | mężczyzn | 0 | 35 | 64 | 73 | 49 | 85 | 68 | 88 | 89 | 59 | 114 | 184 | 101 | 1009 | 1009 |
| | kobiet | 0 | 2 | 8 | 16 | 9 | 9 | 10 | 12 | 16 | 27 | 61 | 74 | 53 | 297 | 297 |
| Ukraina | Ogółem | 0 | 35 | 68 | 86 | 53 | 89 | 71 | 64 | 91 | 82 | 161 | 230 | 143 | 1173 | 1173 |
| w tym | mężczyzn | 0 | 33 | 60 | 70 | 44 | 80 | 62 | 53 | 76 | 55 | 101 | 163 | 94 | 891 | 891 |
| | kobiet | 0 | 2 | 8 | 16 | 9 | 9 | 9 | 11 | 15 | 27 | 60 | 67 | 49 | 282 | 282 |
| Rosja | Ogółem | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 | 2 |
| w tym | mężczyzn | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| | kobiet | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 |
| Mołdawia | Ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 1 | 2 | 0 | 2 | 4 | 1 | 14 | 14 |
| w tym | mężczyzn | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 1 | 1 | 0 | 1 | 3 | 1 | 11 | 11 |
| | kobiet | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 3 | 3 |
| Gruzja | Ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 5 | 0 | 9 | 9 |
| w tym | mężczyzn | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 5 | 0 | 9 | 9 |
| | kobiet | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Białoruś | Ogółem | 0 | 2 | 4 | 2 | 3 | 5 | 4 | 35 | 12 | 4 | 9 | 18 | 10 | 108 | 108 |
| w tym | mężczyzn | 0 | 2 | 4 | 2 | 3 | 5 | 3 | 34 | 12 | 4 | 9 | 13 | 6 | 97 | 97 |
| | kobiet | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 5 | 4 | 11 | 11 |
| Armenia | Ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| w tym | mężczyzn | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | kobiet | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |



Wykres 26. Liczba złożonych oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r.

Tabela 8. Liczba osób rozpoczynających pracę na podstawie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. (w podziale na obywatelstwo i płeć).

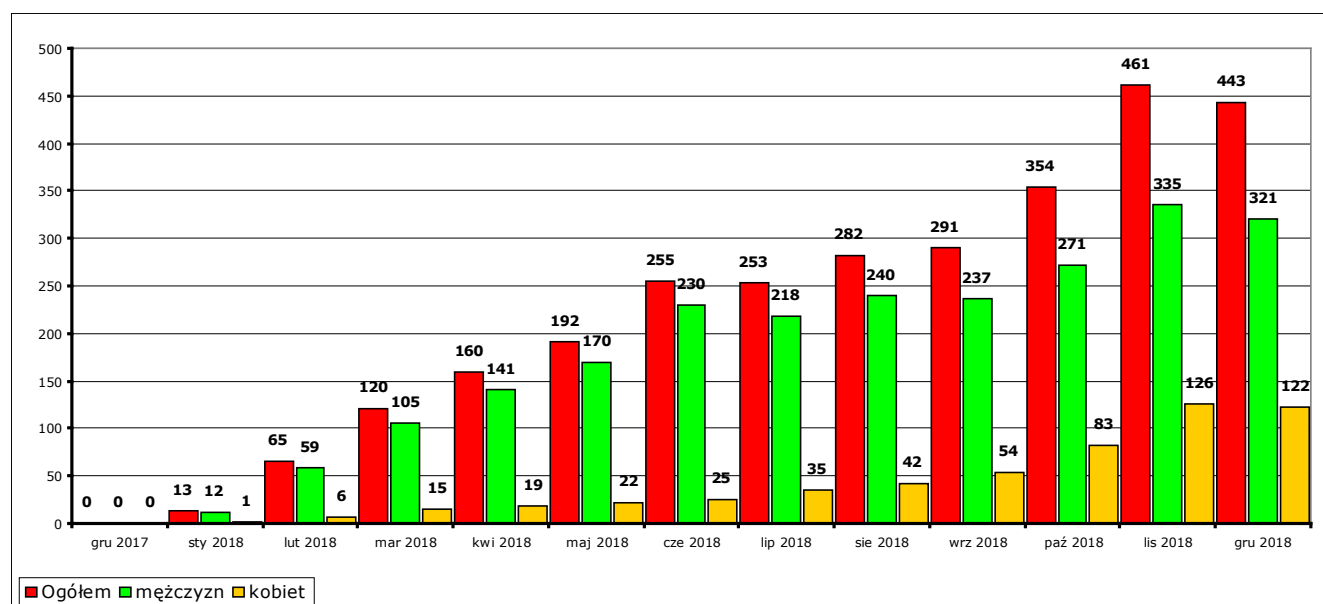
| | | gru 2017 | sty 2018 | lut 2018 | mar 2018 | kwi 2018 | maj 2018 | cze 2018 | lip 2018 | sie 2018 | wrz 2018 | paź 2018 | lis 2018 | gru 2018 | OGÓŁEM w 2018 r. | OGÓŁEM 12 mies. |
|-----------------|----------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|------------------|-----------------|
| OGÓŁEM | Ogółem | 0 | 13 | 53 | 59 | 52 | 58 | 94 | 44 | 80 | 86 | 133 | 168 | 83 | 923 | 923 |
| | w tym mężczyzn | 0 | 12 | 48 | 49 | 46 | 51 | 89 | 32 | 71 | 64 | 93 | 120 | 60 | 735 | 735 |
| | w tym kobiet | 0 | 1 | 5 | 10 | 6 | 7 | 5 | 12 | 9 | 22 | 40 | 48 | 23 | 188 | 188 |
| Ukraina | Ogółem | 0 | 13 | 51 | 59 | 49 | 52 | 81 | 42 | 68 | 69 | 124 | 154 | 82 | 844 | 844 |
| | w tym mężczyzn | 0 | 12 | 46 | 49 | 43 | 45 | 77 | 31 | 59 | 47 | 84 | 110 | 59 | 662 | 662 |
| | w tym kobiet | 0 | 1 | 5 | 10 | 6 | 7 | 4 | 11 | 9 | 22 | 40 | 44 | 23 | 182 | 182 |
| Rosja | Ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 | 2 |
| | w tym mężczyzn | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| | w tym kobiet | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 |
| Mołdawia | Ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 7 | 7 |
| | w tym mężczyzn | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 6 | 6 |
| | w tym kobiet | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 |
| Gruzja | Ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 | 2 | 0 | 6 | 6 |
| | w tym mężczyzn | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 | 2 | 0 | 6 | 6 |
| | w tym kobiet | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Białoruś | Ogółem | 0 | 0 | 2 | 0 | 2 | 5 | 9 | 1 | 12 | 17 | 6 | 9 | 1 | 64 | 64 |
| | w tym mężczyzn | 0 | 0 | 2 | 0 | 2 | 5 | 8 | 0 | 12 | 17 | 6 | 7 | 1 | 60 | 60 |
| | w tym kobiet | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 4 | 4 |
| Armenia | Ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | w tym mężczyzn | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | w tym kobiet | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |



Wykres 27. Liczba osób rozpoczynających pracę na podstawie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r.

Tabela 9. Liczba osób pracujących na podstawie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. (w podziale na obywatelstwo i płeć).

| | | gru 2017 | sty 2018 | lut 2018 | mar 2018 | kwi 2018 | maj 2018 | cze 2018 | lip 2018 | sie 2018 | wrz 2018 | paź 2018 | lis 2018 | gru 2018 | OGÓŁEM w 2018 r. | OGÓŁEM 12 mies. |
|-----------------|---------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|------------------|-----------------|
| OGÓŁEM | Ogółem | 0 | 13 | 65 | 120 | 160 | 192 | 255 | 253 | 282 | 291 | 354 | 461 | 443 | X | X |
| | mężczyzn | 0 | 12 | 59 | 105 | 141 | 170 | 230 | 218 | 240 | 237 | 271 | 335 | 321 | X | X |
| | kobiet | 0 | 1 | 6 | 15 | 19 | 22 | 25 | 35 | 42 | 54 | 83 | 126 | 122 | X | X |
| Ukraina | Ogółem | 0 | 13 | 63 | 118 | 155 | 181 | 232 | 232 | 251 | 249 | 305 | 405 | 399 | X | X |
| | mężczyzn | 0 | 12 | 57 | 103 | 136 | 159 | 208 | 199 | 211 | 196 | 223 | 284 | 282 | X | X |
| | kobiet | 0 | 1 | 6 | 15 | 19 | 22 | 24 | 33 | 40 | 53 | 82 | 121 | 117 | X | X |
| Rosja | Ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | X | X |
| | mężczyzn | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | X | X |
| | kobiet | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | X | X |
| Mołdawia | Ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 3 | 2 | 1 | 0 | 0 | 2 | 2 | X | X |
| | mężczyzn | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 3 | 2 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | X | X |
| | kobiet | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | X | X |
| Gruzja | Ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 4 | 5 | 2 | X | X |
| | mężczyzn | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 4 | 5 | 2 | X | X |
| | kobiet | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | X | X |
| Białoruś | Ogółem | 0 | 0 | 2 | 2 | 4 | 9 | 18 | 17 | 28 | 40 | 44 | 48 | 39 | X | X |
| | mężczyzn | 0 | 0 | 2 | 2 | 4 | 9 | 17 | 15 | 26 | 39 | 43 | 45 | 36 | X | X |
| | kobiet | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 2 | 1 | 1 | 3 | 3 | X | X |
| Armenia | Ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | X | X |
| | mężczyzn | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | X | X |
| | kobiet | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | X | X |



Wykres 28. Liczba osób pracujących na podstawie oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w poszczególnych miesiącach w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r.

UWAGA:

Powyższe tabele i wykresy nie zawierają informacji o liczbie cudzoziemców pracujących na podstawie zezwoleń wydawanych przez wojewodę, zatrudnionych przez agencje zatrudnienia nie działające na obszarze powiatu kwidzyńskiego oraz zatrudnionych na obszarze powiatu kwidzyńskiego na podstawie wniosków złożonych w innych powiatowych urzędach pracy. Z powodu braku umocowania prawnego i odpowiednich narzędzi dane o faktycznej liczbie cudzoziemców zatrudnionych w danym powiecie **nie są** zbierane przez żadną instytucję.

Informacje za poszczególne miesiące mogą się różnić od informacji publikowanych co miesiąc, ponieważ część wnioskodawców zatrudniających cudzoziemców na podstawie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy z opóźnieniem informuje o datach faktycznego rozpoczęcia i zakończenia zatrudnienia. Nie są też zliczane w bieżącym miesiącu informacje o osobach zawarte w oświadczeniach, które wymagają uzupełnienia albo korekty, oraz - aż do zakończenia postępowania - w oświadczeniach, w sprawie których toczą się postępowania wyjaśniające.

3.2. Szkolenia

Działania związane z szeroko pojętym szkoleniem osób bezrobotnych (a także innych osób spełniających określone w ustawie warunki) prowadzone są na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 8a ustawy (*Do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy: (...) inicjowanie, organizowanie i finansowanie szkoleń i przygotowania zawodowego dorosłych;*) oraz art. 40 ust. 1 ustawy (*Starosta inicjuje, organizuje i finansuje z Funduszu Pracy szkolenia bezrobotnych w celu podniesienia ich kwalifikacji zawodowych i innych kwalifikacji zwiększających szansę na podjęcie lub utrzymanie zatrudnienia, innej pracy zarobkowej lub działalności gospodarczej, w szczególności w przypadku:*

- 1) *braku kwalifikacji zawodowych;*
- 2) *konieczności zmiany lub uzupełnienia kwalifikacji;*
- 3) *utrąty zdolności do wykonywania pracy w dotychczas wykonywanym zawodzie;*
- 4) *braku umiejętności aktywnego poszukiwania pracy.*)

Wzorem lat ubiegłych, w 2018 r. Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie całkowicie zaniechał nieefektywnych praktyk polegających na organizacji szkoleń dla licznych grup osób bezrobotnych, na rzecz szkoleń wskazanych przez zainteresowaną osobę, najczęściej związanych z zapewnieniem zatrudnienia po ukończeniu takiego szkolenia. Szkolenia tego typu są co prawda relatywnie droższe, ale w zamian gwarantują dużo większe prawdopodobieństwo, że kończąca je osoba znajdzie zatrudnienie.

Efektywność tak organizowanych szkoleń rozumiana jako odsetek osób zatrudnionych po ukończeniu szkoleń według stanu na dzień 30.01.2019 r. wynosi aż 92% (choć trzeba wziąć pod uwagę bardzo niską liczbę osób szkolonych), przy czym rzeczywista efektywność według algorytmów obowiązujących w statystyce publicznej znana będzie dopiero po upływie I kwartału 2019 r.

W ramach organizacji szkoleń od stycznia do grudnia 2018 roku złożono 5 wniosków o skierowanie na szkolenie wskazane przez osobę uprawnioną oraz 9 wniosków o przyznanie bonu szkoleniowego osobie bezrobotnej do 30 roku życia.

Zawarto 4 umowy o przeprowadzenie i sfinansowanie kosztów szkolenia. W ramach zawartych umów skierowano łącznie 4 osoby uprawnione na szkolenia w zakresie:

1. Obsługa i użytkowanie oprogramowania w zakresie zaawansowanego projektowania i wizualizacji mebli oraz wnętrz w programie KD Max – 1 osoba,
2. Techniki graficzne- 1 osoba,
3. Ekskluzywne techniki makijażu permanentnego – 1 osoba,
4. Obsługa podestu ruchomego przejezdnego wolnobieżnego – 1 osoba.

Przyznano 9 bonów szkoleniowych, na podstawie których zawarto 9 umów o przeprowadzenie i sfinansowanie kosztów szkolenia w ramach bonu szkoleniowego:

1. Prawo jazdy kat. C+E, kwalifikacja wstępna przyspieszona z zakresu bloku programowego C1, C1+E, C, C+E – 1 osoba,
2. Operator ładowarki jednonaczyniowej klasa III i I – 1 osoba,
3. Prawo jazdy kat. C+E wraz z egzaminem państwowym – 2 osoby,
4. Prawo jazdy kat. C, kwalifikacja wstępna przyspieszona (C, C+E, C1, C1+E) – 3 osoby,
5. PFS PERSONAL TRAINER COMBO (Instruktor siłowni + Trener Personalny) – 1 osoba,
6. Kurs Expert przedłużanie rzęs – 1 osoba.

Liczba osób przeszkolonych według przynależności do grupy osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy:

- bezrobotni do 30 roku życia – 9;
- bezrobotni długotrwale – 1;
- bezrobotni powyżej 50 roku życia – 1;
- bezrobotni korzystający ze świadczeń z pomocy społecznej – 0;
- bezrobotni posiadający co najmniej jedno dziecko do 6 roku życia lub co najmniej jedno dziecko niepełnosprawne do 18 roku życia – 0;
- bezrobotni niepełnosprawni – 0.

Uwaga: część osób kwalifikowała się do więcej niż jednej z wyżej wymienionej kategorii.

Specjalista ds. rozwoju zawodowego udzielał pracodawcom informacji na temat zasad finansowania kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy w ramach środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

W 2018 r. do Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie wpłynęło 119 wniosków o przyznanie środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego na finansowanie kształcenia ustawicznego pracowników i/lub pracodawcy. W wyniku ich rozpatrzenia podpisano 59 umów o finansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i/lub pracodawcy, którymi objętych zostało łącznie 174 osób.

3.3. Poradnictwo zawodowe

Działania w ramach poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej prowadzone są na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 3 i 3a ustawy (*Do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy: (...) udzielanie pomocy bezrobotnym i poszukującym pracy w znalezieniu pracy przez pośrednictwo pracy i poradnictwo zawodowe; - udzielanie pomocy pracodawcom w pozyskiwaniu pracowników przez pośrednictwo pracy i poradnictwo zawodowe;*).

Poradnictwo zawodowe to ogólnie rzecz biorąc działania zmierzające do umożliwienia zainteresowanym osobom określenia – we współpracy z doradcami zawodowymi – kierunku rozwoju zawodowego. W ramach poradnictwa mogą być prowadzone zajęcia indywidualne i grupowe, rozmowy doradcze, testy i inne działania podejmowane z inicjatywy zarówno osób zainteresowanych, jak i z urzędu, jeśli zachodzi potrzeba zwiększenia reorientacji zawodowej lub dostosowania oczekiwanych warunków zatrudnienia do kompetencji osoby korzystającej z tego rodzaju usług.

Należy przy tym zauważyć, że działania te stosunkowo rzadko przynoszą natychmiastowy wymierny efekt polegający na aktywizacji zawodowej osoby. Dzieje się tak, ponieważ większość problemów osób uczestniczących w zajęciach to przypadki, które trzeba rozpatrywać indywidualnie i także indywidualnie dobierać i przekazywać informacje mogące mieć wpływ na dalszy rozwój zawodowy. Oczywiście niska efektywność w żaden sposób nie przekreśla wartości wspólnych wysiłków wkładanych przez obie strony.

a) poradnictwo indywidualne (osoby bezrobotne i poszukujące pracy)

Ogółem poradą indywidualną objęto w 2018 roku 78 osób, w tym 60 kobiet.

Poradnictwo indywidualne dotyczyło głównie takich obszarów tematycznych jak: niezdiagnozowane zainteresowania zawodowe, wybór szkolenia, samozatrudnienie, potencjał zawodowy, kompetencje zawodowe.

b) poradnictwo grupowe (osoby bezrobotne)

W 2018 roku zorganizowano i przeprowadzono 8 porad grupowych, w których uczestniczyło łącznie 41 osób, w tym 35 kobiet.

Zakres tematyczny porad grupowych to diagnoza zainteresowań, preferencji, predyspozycji zawodowych pod kątem planowania drogi zawodowej oraz zasady sporządzania dokumentów aplikacyjnych.

c) badania testowe

W 2018 roku w badaniach testowych uczestniczyły 43 osoby.

Badania testowe obejmowały indywidualne bądź grupowe wykorzystanie dostępnego online (<https://kzz.praca.gov.pl/>) narzędzia diagnostycznego pod nazwą Kwestionariusz Zainteresowań Zawodowych celem określenia zainteresowań zawodowych badanej osoby.

d) informacja grupowa – spotkanie informacyjne (osoby zarejestrowane)

W 2018 roku zorganizowano i przeprowadzono 12 spotkań, w których uczestniczyły łącznie 84 osoby, w tym 71 kobiet.

Informacje grupowe dotyczyły (w zależności od potrzeby) informacji o podstawowych usługach i instrumentach rynku pracy oraz prawach i obowiązkach osób zarejestrowanych, ogólnej sytuacji na rynku pracy, a także oczekiwań pracodawców w zakresie kwalifikacji wymaganych od kandydatów do pracy.

e) informacje indywidualne (osoby zarejestrowane)

W 2018 roku udzielono 7 informacji indywidualnych dla 7 osób, w tym dla 3 kobiet.

Indywidualna informacja zawodowa dotyczyła zasad sporządzania dokumentów aplikacyjnych i zasad przygotowywania się do rozmowy kwalifikacyjnej, a w ich trakcie korzystano ze wzorów dokumentów aplikacyjnych oraz z dostępnych informatorów i broszur. Udzielono również na temat zakładów pracy chronionej oraz instytucji szkoleniowych działających na terenie powiatu oraz na temat szkoleń oferowanych przez podmioty zewnętrzne.

f) pozostałe działania

W trakcie 2018 roku zostały przeprowadzone zajęcia z zakresu orientacji zawodowej dla uczniów szkół gimnazjalnych. Zorganizowano 11 spotkań, w których uczestniczyło łącznie 230 uczniów z 10 szkół z obszaru powiatu kwidzyńskiego.

Ponadto w 2018 roku zostały przeprowadzone zajęcia z zakresu planowania drogi zawodowej, wyboru dalszej ścieżki kształcenia, form wsparcia dla absolwenta ze strony urzędu pracy, a także na temat aktualnej sytuacji na rynku pracy, możliwości podjęcia pracy w kraju i za granicą, monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych, wsparcia przedsiębiorczości.

W spotkaniach wzięło udział łącznie 433 uczniów z 7 szkół ponadgimnazjalnych z terenu powiatu kwidzyńskiego.

Zajęcia zostały zorganizowane i przeprowadzone we współpracy z Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną w Kwidzynie.

3.4. EURES

EURES to sieć współpracy publicznych służb zatrudnienia i ich partnerów na rynku pracy, wspierająca mobilność w dziedzinie zatrudnienia na poziomie międzynarodowym, obejmująca kraje Europejskiego Obszaru Gospodarczego (czyli kraje Unii Europejskiej oraz Norwegię, Islandię i Liechteinstein), a także Szwajcarię.

Utworzenie sieci EURES ma na celu ułatwienie swobodnego przepływu pracowników poprzez międzynarodowe pośrednictwo pracy, informowanie na temat warunków życia i pracy w krajach członkowskich, identyfikowanie i przeciwdziałanie przeszkodom w mobilności.

Usługi EURES są ogólnodostępne, bezpłatne i skierowane do osób poszukujących pracy, zainteresowanych wyjazdem do innego kraju w celu podjęcia pracy oraz do pracodawców, którzy chcą prowadzić rekrutację pracowników z zagranicy.

W 2018 roku w ramach sieci EURES do Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie wpłynęło 26 ofert pracy na 497 wolnych miejsc pracy, w tym z poszczególnych krajów:

- Finlandia – 4 oferty na 12 wolnych miejsc pracy
- Hiszpania – 1 oferta na 60 wolnych miejsc pracy
- Holandia – 4 oferty na 53 wolne miejsca pracy
- Norwegia – 14 ofert na 21 wolnych miejsc pracy
- Szwecja – 1 oferta na 50 wolnych miejsc pracy
- Wielka Brytania – 1 oferta na 1 wolne miejsce pracy
- Włochy – 1 oferta na 300 wolnych miejsc pracy

Ponadto w roku 2018 urząd upowszechnił dodatkowo 265 ofert pracy pracodawców zagranicznych wybrane z Centralnej Bazy Ofert Pracy.

Zagraniczni pracodawcy poprzez sieć EURES poszukiwali najczęściej pracowników na takie stanowiska jak: hydraulik, pracownik do zbioru owoców, pracownik produkcji, pracownik szklarni, kucharz, pomoc kuchenna, kelner, animator, pracownik leśny, spawacz.

Pracodawcy zgłaszający oferty pracy w ramach sieci EURES oczekiwali od kandydatów głównie znajomości języka obcego właściwego dla kraju pochodzenia oferty, wykształcenia kierunkowego, doświadczenia zawodowego w podobnej branży lub na stanowisku oraz odpowiednich uprawnień do wykonywania danego zawodu.

W okresie sprawozdawczym osobom bezrobotnym i poszukującym pracy udzielono łącznie 84 informacji na temat usług EURES, w tym:

- informacji ogólnej na temat EURES (związanej z EURES) udzielono 84 osobom,
- informacji na temat warunków życia i pracy w krajach UE/EOG udzielono 1 osobie,
- z informacji na temat ofert pracy z sieci EURES skorzystały 84 osoby.

W 2018 roku nawiązano 56 kontaktów z polskimi pracodawcami na temat usługi pośrednictwa pracy w ramach sieci EURES, w tym:

- informacji ogólnych udzielono 28 pracodawcom,
- informacji na temat pośrednictwa pracy w EOG oraz rekrutacji obywateli EOG udzielono 28 pracodawcom

3.5. Monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych

Obowiązek prowadzenia monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych nakłada na urząd pracy art. 9 ust. 1 pkt 9 ustawy (*Do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy: (...) opracowywanie badań, analiz i sprawozdań, w tym prowadzenie monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych, oraz dokonywanie ocen dotyczących rynku pracy na potrzeby powiatowej rady rynku pracy oraz organów zatrudnienia;*).

Monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych jest rozwijany i doskonalony w celu:

- określenia kierunków zmian zachodzących w strukturze zawodów na lokalnym i regionalnym rynku pracy,
- określenia odpowiednich kierunków szkolenia bezrobotnych, a w rezultacie zwiększenia efektywności organizowanych szkoleń,
- bieżącej korekty poziomu, struktury i treści kształcenia zawodowego przez władze oświatowe i dyrekcje szkół,
- usprawnienia pośrednictwa pracy poprzez uzyskanie informacji o planowanych ofertach pracy na rok przyszły oraz przewidywanej liczbie absolwentów według zawodów,
- ułatwienia realizacji programów aktywizacji osób bezrobotnych.

Dane oraz raporty powinny być wykorzystywane przez organy i instytucje zainteresowane problematyką rynku pracy, w szczególności organy samorządowe na szczeblu powiatu i województwa, szkoły i instytucje szkoleniowe.

Dane analityczne dla monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych na poziomie poszczególnych powiatów i województw są publikowane na ogólnie dostępnej dla wszystkich zainteresowanych stronie internetowej <http://mz.praca.gov.pl>

Monitoring zawodów deficytowych w 2018 roku prowadzony był w oparciu o ujednoczone zalecenia metodyczne opracowane w 2014 i 2015 roku przez Departament Rynku Pracy ówczesnego Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, a zakres opracowania danych z monitoringu obejmował zjawiska występujące na rynku pracy w 2017 roku. Ogólne i szczegółowe informacje o wyliczanych miernikach, w tym wzory i wyjaśnienie stosowanych zmiennych, oraz o sposobach ich interpretacji znajdują się w dokumencie pt. „Ostateczna wersja metodologii prowadzenia monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych na lokalnym rynku pracy”, dostępnym pod adresem internetowym: <http://instytut.inse.pl/monitoring/Metodologia.pdf>

Metodyka ta zakłada zgromadzenie i wstępne przetworzenie danych na szczeblu centralnym, a następnie przekazanie tak opracowanych danych na szczebel lokalny, gdzie na ich podstawie następuje opracowanie raportu rocznego.

Przekazanie tych danych miało miejsce w pierwszym kwartale 2018 roku, a na ich podstawie w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kwidzynie powstał raport, z którego podsumowanie i najważniejsze wnioski w całości (łącznie z przypisami do nich) zacytowane są poniżej¹⁰, przy czym trzeba zaznaczyć, że praktycznie nie różnią się¹¹ one od wniosków z raportów opracowanych w latach poprzednich.

„Podsumowanie

Opracowany według zaleceń metodologii raport ponownie nie daje w naszej opinii realnego odzwierciedlenia sytuacji na lokalnym rynku pracy w zakresie zawodów deficytowych i nadwyżkowych.

Metodologia w dalszym ciągu (mimo że stanowi wyraźny krok naprzód w porównaniu do stosowanych przed 2015 rokiem metod badania, ponieważ usiłuje przynajmniej usystematyzować aparat badawczy i wziąć pod uwagę także oferty pracy dostępne z innych źródeł niż urzędy pracy) obciążona jest wieloma wadami i ułomnościami, które mimo wskazania w dwóch poprzednich edycjach raportu nie zostały skorygowane. Podstawowe z nich, sygnalizowane niekiedy w poprzednich częściach opracowania, to:

- proporcjonalne wyliczanie wielu kluczowych wartości, przyjmowanych do obliczeń na kolejnych etapach, w oparciu o niewielką, a przez to niereprezentatywną i niemierną próbę badawczą;
- zbyt rzadkie próbkowanie, dotyczące badań pod kątem zawodów zarówno ofert pracy dostępnych w sieci Internet, jak i liczby osób zarejestrowanych i ofert pracy wykazywanych w zestawieniu statystycznym w Załączniku 3 do Sprawozdania MPiPS-01 – oba te zdarzenia zachodzą w cyklu zaledwie półrocznym, siłą rzeczy nie oddają więc w sposób płynny mających w założeniu podlegać analizie zjawisk¹²;

¹⁰ W porównaniu do oryginału w cytowanym fragmencie dokonano kilku drobnych zmian o charakterze wyłącznie redakcyjnym.

¹¹ Niezwykle trudno byłoby – poza żonglowaniem słowami i sformułowaniami – wydobyć coś „odkrywczego” z zestawu informacji obciążonych od samego początku pewnymi wadami.

¹² W poszczególnych miesiącach 2017 r. wskaźnik zmian w populacji zarejestrowanych osób bezrobotnych (udział procentowy osób zarejestrowanych w danym miesiącu do liczby osób zarejestrowanych ogółem na koniec miesiąca + udział procentowy osób

- opieranie się w analizie osób zarejestrowanych wyłącznie na jednym (i tylko jednym!) zawodzie (tzw. „zawód do statystyk”), podczas gdy w rzeczywistości zdecydowana większość zarejestrowanych osób bezrobotnych posiada kwalifikacje, umiejętności, a w najgorszym przypadku praktykę, pozwalające na wykonywanie co najmniej kilku, a nierzadko nawet kilkunastu zawodów, zwłaszcza jeśli są to zawody nie wymagające ściśle specjalistycznej wiedzy¹³;
- nieskatalogowany i nieuporządkowany w skali ogólnokrajowej zestaw cech określających uprawnienia i umiejętności. Należy przy tym wyraźnie podkreślić, że nawet jeśli taki katalog powstanie i będzie odpowiednio szeroki, to próby powiązania tych cech z zawodami i badania tak osiągniętych wyników spowodują jeszcze większą atomizację otrzymywanych wartości, ponieważ możliwa liczba (kombinacja) wystąpień takich powiązań będzie iloczynem liczby zawodów, liczby uprawnień i liczby umiejętności, a z powodów czysto organizacyjnych po prostu nie uda się w odpowiedniej skali zwiększyć badanej próby. Z drugiej strony zbytne ograniczenie takiego katalogu uniemożliwi rzetelny opis kwalifikacji osoby, a przez to utrudni pośrednictwo pracy, lub – jeśli zostałby dodany jako dodatkowy, „porządkujący” zestaw cech mający znaczenie wyłącznie statystyczne – przysporzy dodatkowego zajęcia doradcom klienta zajmującym się sporządzaniem szeroko pojętego profilu kwalifikacji i predyspozycji osób;
- nie zlikwidowana podatność na wszelkiego rodzaju anomalie mogące wystąpić na lokalnym rynku pracy – przykładowo likwidacja jednego w miarę dużego przedsiębiorstwa może spowodować kompletne zmiany w układzie zawodów deficytowych i nadwyżkowych, a znikoma częstotliwość badań nie pozwoli stwierdzić, czy zjawisko to miało charakter gwałtowny, czy było efektem zmian narastających stopniowo. W takiej sytuacji nie da się przeprowadzić rzetelnych analiz, ponieważ źródłowe dane będą do siebie całkowicie nieporównywalne.
- wskaźnik zatrudnienia netto w danym i prognozowany wskaźnik zatrudnienia netto w kolejnym roku są wyrażone w różnych jednostkach, wobec czego są ze sobą nieporównywalne. Z tego powodu nie jest, przy skąpych na razie zestawie danych, możliwe chociażby oszacowanie rzeczywistej realizacji prognoz ubiegłorocznych.

Co prawda pod koniec 2017 r. Departament Rynku Pracy zaprosił wojewódzkie i powiatowe urzędy pracy do przekazywania opinii, analiz i propozycji dotyczących zmian w metodologii, ale z przyczyn logistycznych do bezpośredniego udziału w pracach zaproszeni zostali jedynie przedstawiciele wojewódzkich urzędów pracy, którzy wcześniej zebrali opinie z powiatowych urzędów pracy. Niestety wypracowane w tym gronie i przekazane do konsultacji propozycje ciągle nie uwzględniają wielu z powyższych postulatów...

Wydaje się, że tak jak w poprzednich dwóch edycjach raportu najbardziej wartościowym elementem metodologii jest część związana z badaniem ankietowym przedsiębiorstw funkcjonujących na lokalnym rynku pracy¹⁴, ponieważ uzyskane efekty badania dają w miarę realny obraz rzeczywistych działań badanych podmiotów w dziedzinie zatrudniania pracowników w przyjętym okresie sprawozdawczym oraz pozwalają prognozować sytuację na następny okres, bez potrzeby do uciekania się do sztucznego wyliczenia wartości metodą proporcjonalną.

Oczywiście i tutaj należałoby zastanowić się nad możliwościami racjonalizacji badania – co prawda na skutek oddolnych sugestii typowanie i wskazanie do badań przez szczebel centralny przedsiębiorstw objęło przedsiębiorstwa rzeczywiście aktualnie (w zdecydowanej większości – nie licząc przypadków zakończenia działalności w okresie pomiędzy typowaniem a badaniem) działające, ale nie uwzględniono innych postulatów, wśród których były między innymi: zwiększenie próby badawczej i umożliwienie ochotniczego uczestnictwa w badaniu, być może dzięki niewielkim i symbolicznym profitom. Aktualny pozostaje także postulat obligatoryjnego ujmowania w próbie badawczej tych przedsiębiorstw, które ze względu na skalę zatrudnienia i znaczenie gospodarcze są uznawane za kluczowe na lokalnym rynku pracy oraz sprawdzenia możliwości wykorzystania sprawozdania GUS Z-05 (Badanie popytu na pracę), realizowanego w cyklu kwartalnym przez wytypowaną przez GUS część przedsiębiorstw.

Najważniejsze wnioski:

1. Trudno jest prognozować, czy w 2018 roku nastąpi dalszy znaczący spadek liczby osób zarejestrowanych. Wydawało się, że minimum zostało osiągnięte już w 2016 roku, tymczasem w 2017 r. różnica wyniosła niemal aż 700 osób. W I kwartale 2018 roku można co prawda zaobserwować niewielką tendencję spadkową, ale na tej podstawie trudno jest wyrokować o kolejnych miesiącach.
2. Nie ma żadnego sposobu, aby prognozować liczbę ofert pracy, która może trafić do urzędu – na podstawie danych z lat ubiegłych można stwierdzić, że liczba ta nie zależy ani od sezonowości (zwłaszcza w takich dziedzinach kojarzonych z sezonowością jak rolnictwo, przetwórstwo i budownictwo), ani od dostępności środków Funduszu Pracy. Wydaje się, że jedynym decydującym czynnikiem jest lokalna gospodarka, która w dużym stopniu podlega wahaniom niezależnie od ogólnych trendów ekonomicznych i gospodarczych.
3. Do urzędu pracy trafiają najczęściej oferty pracy na stanowiskach i w zawodach nie wymagających szczególnych kwalifikacji i wiedzy, a więc tych, w których pracodawcom nie opłaca się inwestować w proces rekrutacji, ponieważ na rynku pracy znajduje się stosunkowo duża liczba potencjalnych kandydatów – ten trend utrzymuje się już od paru lat i jest poparty obserwacjami z praktyki działania urzędu. Nie należy się spodziewać, że ta sytuacja się zmieni, ponieważ pracodawcy przy pozyskiwaniu pracowników wykorzystują w szerokim zakresie inne media i środki komunikacji.
4. W grupie zawodów deficytowych znajdują się w większości zawody wymagające odpowiedniej wiedzy, kwalifikacji i praktyki – potwierdza to tezę, że wśród osób bezrobotnych trudno znaleźć osoby będące atrakcyjnymi i konkurencyjnymi na rynku pracy ze względu na kwalifikacje zawodowe. Osoby takie generalnie bez większych problemów znajdują i utrzymują zatrudnienie, zaś ich brak na rynku świadczy częściowo o niedopasowaniu szkolnictwa, a częściowo o długotrwałym procesie zdobywania kwalifikacji i kompetencji.
5. Znacząco zmalała grupa zawodów nadwyżkowych – zostały w niej wykazane zaledwie trzy zawody, na dodatek nie żaden z zawodów nie został wykazany jako maksymalnie nadwyżkowy. Zawody wykazane jako nadwyżkowe posiadały

wyrejestrowanych w danym miesiącu do liczby osób zarejestrowanych ogółem na koniec poprzedniego miesiąca) wynosił w poszczególnych miesiącach od 26% aż do 39%!

¹³ Przykładowo dla 5833 unikalnych osób pozostających w trakcie 2017 r. zarejestrowanymi osobami bezrobotnymi (czyli będących w rejestrze w dniu 01.01.2017 i zarejestrowanych w trakcie całego 2017 r.) odnotowano 20913 kwalifikacji typu zawód w 1072 różnych zawodach. Dla roku 2015 wartości te wynosiły odpowiednio: ponad 6600 osób, ponad 23640 kwalifikacji typu zawód i ponad 1100 różnych zawodów. Dla 2016 r. co prawda nie przeprowadzono analizy pod tym kątem, ale w sposób uprawniony można przypuszczać, że wartości te kształtowały się na co najmniej proporcjonalnym poziomie.

¹⁴ Wszystko wskazuje na to, że było to niestety ostatnie takie badanie - patrz dalej w tekście zasadniczym Sprawozdania. [przypis dodany w trakcie opracowywania Sprawozdania z działalności (...)]

- łącznie 43 osoby, czyli zaledwie 2,12% spośród osób zarejestrowanych na koniec roku.
6. Poza zawodami związanymi z pracami administracyjno-biuroowymi nie są obecnie kształcone osoby mogące znaleźć się w grupie posiadaczy zawodów nadwyżkowych. Z drugiej jednak strony nie są także kształcone osoby w tych zawodach, które występują w grupie zawodów deficytowych – związane jest to jednak głównie z faktem, że w grupie tej wykazane zostały głównie zawody uznawane jako takie ze względu praktycznych niż z uwagi na formalne wymagania co do wykształcenia i potwierdzonych dokumentami kwalifikacji.
 7. Zbyt małe próby badawcze nie pozwalają na wyciągnięcie jakichkolwiek wniosków dotyczących powiązań zawodów posiadanych przez osoby z dodatkowymi uprawnieniami i szczególnie z umiejętnościami – a więc z tymi cechami, które nie są sformalizowane, a zależą od doświadczenia zawodowego, życiowego, a nawet od charakteru danej osoby.
 8. Badanie ankietowe przedsiębiorstw wykazało wzrost wskaźnika zatrudnienia netto ogółem w 2017 r. (29,12; w 2016 r.: 22,33, w 2015 r.: 16,55) i dodatni prognozowany wskaźnik zatrudnienia netto na 2018 r. (28,51%; na 2017 r. 9,10%, a na 2016 r. 17,29%). Wartości te wskazują, że przedsiębiorstwa na lokalnym rynku pracy zwiększają zatrudnienie i chcą tę tendencję utrzymać. Jednocześnie dokonane w 2017 r., jak i planowane na 2018 r. działania związane z zatrudnianiem pracowników nie wskazują, aby istotnie mogły wpłynąć na stan zawodów deficytowych i nadwyżkowych.
 9. Wśród zawodów, w których badane ankietowo przedsiębiorstwa zamierzają zatrudnić pracowników, sytuacja na lokalnym rynku pracy jest, z nielicznymi wyjątkami, dobra – albo istnieją duże nadwyżki osób posiadających lub mogących wykonywać dany zawód, albo wskazane zawody cechują się małymi wymaganiami co do kwalifikacji określonych w sposób formalny.”

Należy też podkreślić, że opracowane na szczeblu centralnym dane będące podstawą do sporządzenia raportu z monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych różnią się diametralnie od badania pod nazwą „Barometr zawodów”¹⁵, które bazuje na praktycznych obserwacjach i prognozach lokalnego rynku pracy, tylko w niewielkim stopniu wspomaganymi informacjami o charakterze czysto statystycznym.

W międzyczasie do organów ministerialnych wreszcie dotarła dość powszechna krytyka metodologii, jaką niezależnie od PUP Kwidzyn wnosili także inne urzędy pracy w Polsce.

W 2018 roku rozpoczęła się faza realizacji prac projektowo-analityczne, mających na celu dostosowanie metodologii do oczekiwań zarówno urzędów pracy, jak i potencjalnych odbiorców tych informacji, w tym - przynajmniej w zamierzeniach - ścisłego powiązania monitoringu z „Barometrem zawodów”. Z przyczyn logistycznych do bezpośredniego udziału w tych pracach zaproszeni zostali jedynie przedstawiciele wojewódzkich urzędów pracy.

W nawiązaniu do przypisu 14 wypada w tym miejscu wspomnieć, że pierwszym zrealizowanym efektem działalności tego zespołu jest... całkowita(!) rezygnacja z badań ankietowych przedsiębiorstw, które nie było realizowane już w trakcie 2018 r.

Wydaje się to posunięciem błędnym, ponieważ pozbawia urzędy pracy jedyne w praktyce źródła zwrotnej, usystematyzowanej i ustrukturyzowanej, informacji o funkcjonowaniu lokalnego rynku zatrudnienia – nawet jeśli to badanie nie było do końca doskonałe i było stosunkowo czasochłonne. Nie wiadomo na razie, czy informacje tego rodzaju zostaną pozyskane w jakiś inny sposób.

¹⁵ Szerzej na temat badania, jego sposobów, celów i efektów - patrz w dostępnym na stronie Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Gdańsku dokumencie: http://wup.gdansk.pl/g2/2016_04/fe022875099063c224f425cd2b5270f8.pdf

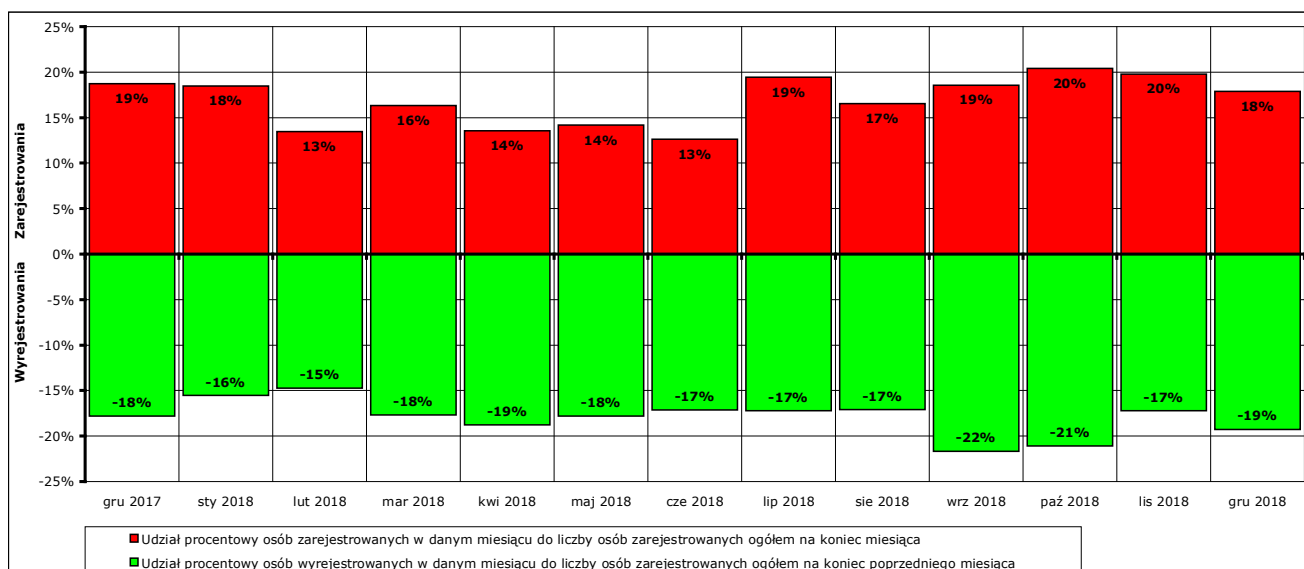
4. Obsługa formalna osób bezrobotnych i poszukujących pracy

Działania związane z obsługą osób bezrobotnych i poszukujących pracy (a także innych osób, organów, instytucji i organizacji spełniających określone w ustawie warunki) pod względem formalno-prawnym prowadzone są na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 4, pkt 13 i pkt 14 ustawy (*Do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy: (...) - rejestrowanie bezrobotnych i poszukujących pracy; - przyznawanie i wypłacanie zasiłków oraz innych świadczeń z tytułu bezrobocia; - wydawanie decyzji (...) [administracyjnych, dotyczących między innymi przyznania i utraty statusu oraz przyznawania i utraty świadczeń];*) oraz innych obowiązujących aktów prawnych, spośród których jako jedno z ważniejszych należy wymienić Kodeks Postępowania Administracyjnego, ustawę o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę o systemie ubezpieczeń społecznych i ustawę o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. W ramach tych działań prowadzone są między innymi:

- rejestracja osób bezrobotnych i poszukujących pracy,
- sporządzanie i wydawanie decyzji administracyjnych dotyczących przyznania i utraty prawa do zasiłku dla bezrobotnych, dodatków aktywizacyjnych i stypendiów,
- zgłaszanie do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego osób bezrobotnych i członków ich rodzin,
- prowadzenie spraw dotyczących odwołań,
- przyjmowanie oświadczeń o wszelkich zmianach faktycznych i prawnych w sytuacji bezrobotnego,
- wydawanie i przyjmowanie zaświadczeń mających wpływ na status zainteresowanej osoby,
- naliczanie zasiłków dla bezrobotnych, stypendiów, dodatków aktywizacyjnych i innych świadczeń,
- sporządzanie informacji o uzyskanych dochodach i informacji o opłaconych składkach,
- prowadzenie według właściwości korespondencji z osobami, organami, instytucjami i organizacjami kierującymi pisma do urzędu.

W 2018 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kwidzynie zostało zarejestrowanych ogółem 3700 osób bezrobotnych i 43 osoby poszukujące pracy, a wyrejestrowano 4009 osób bezrobotnych i 44 osoby poszukujące pracy.

Wykres obrazujący liczbę zarejestrowanych i wyrejestrowanych osób bezrobotnych w poszczególnych miesiącach 2018 r. (patrz: Wykres 9) oraz zestawienie przyczyn wyrejestrowań znajdują się we wcześniejszej części opracowania.



Wykres 29. Bilans rejestracji osób bezrobotnych i wyłączeń z ewidencji osób bezrobotnych w okresie grudzień 2017 r. - grudzień 2018 r. w ujęciu procentowym

Warto podkreślić niezmiennie od lat niezwykle wysoki, zobrazowany na powyższym wykresie, wskaźnik zmian w populacji zarejestrowanych osób bezrobotnych (udział procentowy osób zarejestrowanych w danym miesiącu do liczby osób zarejestrowanych ogółem na koniec miesiąca + udział procentowy osób wyrejestrowanych w danym miesiącu do liczby osób zarejestrowanych ogółem na koniec poprzedniego miesiąca), który w 2018 r. wynosił w poszczególnych miesiącach od 28% (w lutym) aż do 41% (w październiku), co przynajmniej

w pewien sposób obrazuje skalę niezbędnych do wykonania czynności o charakterze stricte administracyjnym.

Na mocy rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 listopada 2012 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy (Dz. U. z 2012 r., poz. 1299) osoby bezrobotne lub poszukujące pracy mogą wypełniać wniosek o dokonanie rejestracji za pośrednictwem formularza elektronicznego, dostępnego na stronie internetowej ministra właściwego do spraw pracy (www.praca.gov.pl/eurzad).

W przypadku dołączenia do wniosku niezbędnych dokumentów w postaci elektronicznej wymaganych do rejestracji oraz podpisania wniosku wraz z załącznikami bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP dniem rejestracji jest dzień złożenia wniosku, a osoba nie ma obowiązku osobistej wizyty w urzędzie w związku z rejestracją. W przypadku nie posiadania takiego rodzaju podpisów osoba składająca wniosek zobowiązana jest do osobistej wizyty w urzędzie w celu złożenia wymaganych oświadczeń, a dniem rejestracji jest dzień osobistego stawienia się w urzędzie i podpisania oświadczeń.

Pomimo prowadzonej podobnie jak w ubiegłych latach akcji informacyjnej o możliwości skorzystania z takiej formy dokonania rejestracji nie jest ona popularna wśród rejestrujących się osób. W 2018 r. skorzystało z niej 40 osób (w 2017 r. 28 osób, w 2016 r. i w 2015 r. po 42 osoby, a w 2014 r. 19 osób), spośród których 18 złożyło wnioski podpisane podpisem elektronicznym lub profilem zaufanym. Jest to wciąż liczba dalece odbiegająca od lokalnych oczekiwań – są w kraju urzędy, w których w ten sposób dokonuje się większość rejestracji.

Z wyrywkowych i nieformalnych – bo tylko takie były możliwe do przeprowadzenia - badań prowadzonych na ten temat wynika, że tak jak w poprzednich latach osoby nie mają zaufania do takiej formy kontaktu z urzędem, boją się próbować, nie wiedzą o takiej możliwości lub jest to dla nich zbyt trudne.

Na podstawie działań związanych z przyznawaniem i weryfikacją przysługujących zarejestrowanym osobom uprawnień w 2018 r. zrealizowano łącznie wypłatę:

- 1208 zasiłków dla bezrobotnych w wysokości podstawowej dla 478 osób
- 1044 zasiłki dla bezrobotnych w wysokości obniżonej dla 358 osób
- 1095 zasiłków dla bezrobotnych w wysokości podwyższonej dla 265 osób
- 579 dodatków aktywizacyjnych dla 227 osób
- 21 stypendiów za okres szkolenia dla 15 osób
- 1650 stypendiów za okres stażu dla 311 osób

oraz przygotowano do przekazania do ZUS składki na ubezpieczenie społeczne, zdrowotne i wypadkowe od tych świadczeń, a także naliczono i przygotowano do przekazania do ZUS łącznie 21100 składek na ubezpieczenie zdrowotne za 4003 osoby nie posiadające prawa do zasiłku lub stypendium.

Pracownicy działu odpowiedzialni za właściwą weryfikację dokumentów podczas ustalania należnych klientom świadczeń zapewniają stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, umożliwiając im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

W związku z wydanymi przez tutejszy urząd w toku postępowania administracyjnego decyzjami dotyczącymi statusu osoby bezrobotnej oraz związanych z nim świadczeniami pieniężnymi w 2018 r. do Urzędu wpłynęło 11 odwołań. Większość z nich dotyczyła przywrócenia statusu osoby bezrobotnej w związku z niestawiennictwem w wyznaczonym terminie w tutejszym urzędzie. W wyniku dokonanej analizy wszystkie odwołania przekazano do rozpatrzenia przez organ II instancji, który:

- utrzymał w mocy 9 decyzji,
- postanowił o uchybieniu terminu odwołania dla 1 odwołania,
- uchylił decyzję i przekazał do ponownego rozpatrzenia dla 1 odwołania.

Urząd na bieżąco współpracuje z uprawnionymi organami, instytucjami i organizacjami w zakresie udzielania i wymiany informacji dotyczących poszczególnych zarejestrowanych osób.

Do wzajemnej komunikacji z wszystkimi jednostkami pomocy społecznej działającymi na obszarze właściwości Powiatowego Urzędu Pracy w Kwidzynie stosowana jest od 2011 roku Samorządowa Elektroniczna Platforma Informacyjna (SEPI), umożliwiająca wymianę informacji w postaci dokumentów elektronicznych. Pozwala to na znaczącą redukcję kosztów i czasu pracy związanych z przygotowaniem zarówno wniosków wpływających do urzędu, jak i dokumentów

przekazywanych w odpowiedzi na te wnioski. Przy wykorzystaniu SEPI wydano łącznie od początku jego użytkowania w 2011 r. niemal 60 tysięcy informacji, w tym w 2018 r. niemal cztery tysiące, z tego:

- dla MOPS Kwidzyn – 1545,
- dla MGOPS Prabuty – 795,
- dla GOPS Gardeja – 593,
- dla GOPS Kwidzyn – 395,
- dla GOPS Ryjewo – 435,
- dla GOPS Sadlinki – 47,
- 171 zaświadczeń dla komorników działających na obszarze powiatu kwidzyńskiego.

Prócz tego:

- udzielono odpowiedzi na 1827 (w 2017 r.: 1481) pism i wniosków (o różnej tematyce), w tym wniosków o udostępnienie danych ze zbioru danych osobowych, które wpłynęły do urzędu przy wykorzystaniu korespondencji tradycyjnej (W związku ze zmianą przepisów dotyczących dłużników alimentacyjnych nastąpił znaczny wzrost wniosków z jednostek policji o udostępnienie danych).
- przyjęto i rozpatrzono 210 wniosków o przyznanie dodatku aktywizacyjnego,
- wydano 488 (w tym 79 w LPIK w Prabutach) zaświadczeń do celów emerytalno-rentowych oraz pracowniczych.

Realizując obowiązki płatnika w 2018 r. wydano 1127 informacji o dochodach oraz o pobranych zaliczkach na podatek dochodowy za 2017 r (PIT-11) oraz 1407 rocznych informacji o składkach na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne.

Na wniosek osób zainteresowanych niezwłocznie wydawane są zaświadczenia o posiadanym statusie, wysokości pobranych lub pobieranych świadczeń i okresie ich pobierania oraz o podleganiu ubezpieczeniu zdrowotnemu.

5. Działalność Powiatowej Rady Rynku Pracy

Działania związane ze współpracą urzędu pracy z Powiatową Radą Rynku Pracy prowadzone są na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 11 ustawy (*Do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy: (...) współdziałanie z powiatowymi radami rynku pracy w zakresie promocji zatrudnienia oraz wykorzystania środków Funduszu Pracy;*).

Działalność Powiatowej Rady Rynku Pracy jest jedną z form polityki rynku pracy realizowanej przez władze publiczne na podstawie art. 21 ustawy. Zgodnie z tym przepisem polityka rynku pracy opiera się na dialogu i współpracy z partnerami społecznymi, w tym między innymi z Powiatową Radą Rynku Pracy.

Zgodnie z art. 22 ust. 3 ustawy Powiatowa Rada Rynku Pracy jest organem opiniodawczo-doradczym Starosty Powiatu Kwidzyńskiego w zakresie polityki lokalnego rynku pracy. Do zakresu działania Powiatowej Rady Rynku Pracy należy w szczególności:

- inspirowanie przedsięwzięć zmierzających do pełnego i produktywnego zatrudnienia w powiecie,
- ocena racjonalności gospodarki środkami Funduszu Pracy,
- opiniowanie kryteriów podziału środków Funduszu Pracy na finansowanie programów dotyczących promocji zatrudnienia i finansowania innych fakultatywnych zadań oraz opiniowanie opracowanych przez powiatowy urząd pracy propozycji przeznaczenia środków Funduszu Pracy będących w dyspozycji samorządu powiatu i sprawozdań z ich wykorzystania,
- składanie wniosków i wydawanie opinii w sprawach dotyczących kierunków kształcenia, szkolenia zawodowego oraz zatrudnienia w powiecie,
- ocenianie okresowych sprawozdań z działalności powiatowego urzędu pracy oraz przedstawianie Wojewódzkiej Radzie Rynku Pracy okresowych sprawozdań i wniosków w sprawach zatrudnienia,
- opiniowanie wniosków o odwołanie lub wnioskowanie o odwołanie dyrektora powiatowego urzędu pracy.

W ramach współpracy z Powiatową Radą Rynku Pracy Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie organizuje posiedzenia Rady, zabezpiecza ich obsługę pod względem lokalowym, biurowym i socjalnym oraz przygotowuje i przekazuje wszelkie informacje zapewniające właściwą pracę Rady.

Powiatowy Urząd Pracy w Kwidzynie w 2018 r. współdziałał z Powiatową Radą Rynku Pracy w Kwidzynie w sprawach dotyczących zadań wynikających z ustawy. Członkowie na posiedzeniach rady zapoznawali się z bieżącą sytuacją na lokalnym rynku pracy oraz wysokością przyznanego limitu środków Funduszu Pracy na 2018 rok, przeznaczonych na realizację zadań związanych z promocją zatrudnienia, łagodzeniem skutków bezrobocia, aktywizacją zawodową oraz zadaniami fakultatywnymi urzędu.

W 2018 r. odbyły się cztery posiedzenia Powiatowej Rady Rynku Pracy w Kwidzynie. W ich trakcie, w ramach swoich kompetencji Powiatowa Rada Rynku Pracy działająca przy Powiatowym Urzędzie Pracy w Kwidzynie:

1. dokonywała bieżącej oceny wykorzystywania środków z Funduszu Pracy oraz realizacji zadań przez Urząd,
2. wydała:
 - 1 opinię dotyczącą kierunków szkoleń dla osób bezrobotnych na 2019 r.,
 - 1 opinię dotyczącą nowych kierunków kształcenia zawodowego w szkołach ponadgimnazjalnych w powiecie kwidzyńskim,
 - 1 opinię w sprawie procedury opiniowania wniosków w sprawie uruchomienia nowego kierunku kształcenia w zawodzie,
 - 1 opinię dotyczącą zmian w zasadach przyznawania bezrobotnym, absolwentom CIS, absolwentom KIS lub opiekunom z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej,
 - 1 opinię dotyczącą zmian w zasadach refundowania z Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy,
 - 2 opinie dotyczące zmian w zasadach przyznania refundacji kosztów wyposażenia stanowiska pracy osobom niepełnosprawnym ze środków PFRON,
 - 2 opinie dotyczące zasad przyznania osobie niepełnosprawnej środków na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej ze środków PFRON,

- 1 opinię dotyczącą wniosku o umorzenie nienależnie pobranych środków z Funduszu Pracy.
3. zaopiniowała:
- kryteria podziału środków na finansowanie zadań aktywnych i fakultatywnych oraz wyboru realizowanych form aktywizacji zawodowej w 2019 r.,
 - prowizorium Funduszu Pracy na 2019 r.

